

A watercolor illustration of a woman with dark hair, wearing a red top and a purple skirt, standing in a field with green leaves. The background is a light purple wash.

# AGENDA POLÍTICA DE LAS MUJERES

**ESTADO DE GUERRERO**

INCIDE SOCIAL, A.C.  
2021

**Iniciativa Ciudadana y Desarrollo Social, INCIDE Social, A. C.**, es una asociación civil sin fines de lucro, constituida por personas con experiencia en el ámbito académico, la investigación y el activismo civil, que decidieron organizarse para promover una serie de valores y principios que compartían respecto de la democracia, la justicia, la responsabilidad social del Estado y la participación ciudadana.

Su objetivo es “contribuir al mejoramiento del desarrollo social del país, la construcción de ciudadanía y la cultura democrática a través de la promoción, divulgación e instrumentación de iniciativas ciudadanas; el fortalecimiento de la gestión de las instituciones del Estado; el impulso a la investigación, la educación y la capacitación”.

**Presidenta Honoraria**

Clara Jusidman Rapoport

**Directora Ejecutiva**

María Enriqueta Cepeda Ruiz

**Coordinadora**

Ana Patricia Rangel López

**Ilustración de portada**

“Mi resistencia recabada”

Miriam Alhelí Cruz Vásquez (Flor Alhelí)

**Equipo facilitador**

Flor Camacho Trejo  
Sharon Nicole Ramos Aburto  
Mayra Guzmán Cruz

Este material fue realizado con recursos del Programa Nacional de Impulso a la Participación Política de Mujeres a través de Organizaciones de la Sociedad Civil 2020, del Instituto Nacional Electoral (INE).

## **Presentación**

INCIDE Social, A.C., es una organización con experiencia en temas de participación política, democracia, género y derechos humanos, que desde hace más de 15 años ha llevado a cabo proyectos para la incidencia en las políticas públicas, desarrollando propuestas para la atención a las diferentes problemáticas de las mujeres. En este sentido, en 2020, la organización recibió el apoyo del Programa Nacional de Impulso Político de las Mujeres a través de las Organizaciones de la Sociedad Civil 2020 del Instituto Nacional Electoral (INE) para la realización del proyecto: *“Laboratorio interseccional de empoderamiento político de las mujeres”*, denominado *laboratorio* porque es un espacio de aprendizaje y experimentación conjunta, a través de la exposición de experiencias con problemáticas e ideas de soluciones para las diferentes vicisitudes que viven las mujeres y que observan como prioritarias en sus comunidades.

En el *laboratorio* se implementaron una serie de talleres basados en la metodología propuesta por el INE a través de los manuales para la formación y fortalecimiento de la participación política de mujeres indígenas (tomos I y II). Asimismo, en contribución a la adaptación de la propuesta metodológica al contexto del estado, se propuso el abordaje de contenidos no solamente sobre poblaciones indígenas, sino también de las problemáticas afroamericanas. También, se añadió la realización de un taller más, cuyo diseño estuvo a cargo de INCIDE Social A. C., y cuya finalidad es llevar a la elaboración de un producto concreto, de las inquietudes surgidas durante los talleres del *laboratorio*.

El producto de este *laboratorio* es esta *Agenda Política de las Mujeres del estado de Guerrero*; la cual constituye un esfuerzo conjunto, pero, sobre todo, un esfuerzo participativo mediante el cual las inquietudes, saberes, sentires y experiencias de las mujeres participantes buscaron ser retratadas y plasmadas para que fueran leídas y escuchadas por quienes tienen a cargo la toma de decisiones y cuya labor primordial es la procuración del bien común.

## Índice

Introducción .....	1
¿Por qué generar una agenda política de mujeres? .....	2
¿Cómo se construyó la agenda política de las mujeres en el estado? .....	3
Actividades participativas realizadas para la elaboración de la agenda política de mujeres en el estado: .....	4
Agenda de mujeres indígenas de mi comunidad .....	4
Actividad: Realicemos juntas un plan de acción para resolver una problemática de nuestras comunidades. ....	4
Actividad: Análisis crítico de los problemas detectados .....	6
Actividad: Elección de problemáticas y solución .....	6
Actividad: Identificando a las y los protagonistas .....	7
Principales problemáticas detectadas.....	7
Violencia de género.....	7
Desempleo de mujeres .....	10
Falta de apoyo a proyectos productivos .....	11
Falta de agua.....	12
¿Cómo se puede abonar a construir soluciones? .....	12
¿Qué esperamos de las y los tomadores de decisiones? .....	13
Reflexiones finales .....	13

## Introducción

*“Quiero empezar por el principio mismo de la tradición literaria occidental, con el primer ejemplo documentado de un hombre diciéndole a una mujer «que se calle», que su voz no había de ser escuchada en público. Me refiero a un momento inmortalizado al comienzo de la Odisea de Homero, hace casi tres mil años... Este proceso empieza en el primer canto del poema, cuando Penélope desciende de sus aposentos privados a la gran sala del palacio y se encuentra con un aedo que canta, para la multitud de pretendientes, las vicisitudes que sufren los héroes griegos en su viaje de regreso al hogar. Como este tema no le agrada, le pide ante todos los presentes que elija otro más alegre, pero en ese mismo instante interviene el joven Telémaco: «Madre mía — replica—, vete adentro de la casa y ocúpate de tus labores propias, del telar y de la rueca ... El relato estará al cuidado de los hombres, y sobre todo al mío. Mío es, pues, el gobierno de la casa». Y ella se retira a sus habitaciones del piso superior.”*

*Mujeres y poder, Mary Beard*

Hablar de las situaciones particulares de las mujeres guerrerenses implica comprender que existe una heterogeneidad de identidades y culturas. Es precisamente esa interseccionalidad la que da sentido amplio a comprender las problemáticas que atraviesan las mujeres.

Para empezar, es preciso recordar que Guerrero se encuentra delimitado por regiones, y que ha sido golpeado por la violencia en sus diferentes expresiones. Se conoce que no es un estado en donde la participación sea una labor

fácil, pero encontramos que, generando diálogos con diferentes grupos podemos construir juntas y juntos, propuestas que visibilicen las demandas sociales.

Lo que a continuación encontrarán las y los lectores es una serie de propuestas derivadas de un diálogo participativo. Esta propuesta de agenda es particularmente importante, pues cabe destacar que se construyó en un contexto adverso de pandemia, y ello implicó, no sólo destacar las principales problemáticas experimentadas por las

mujeres, sino además situarlas en un contexto que ha tenido repercusiones incalculables en la vida cotidiana de

todas las personas a nivel comunitario, nacional e internacional.

## ¿Por qué generar una agenda política de mujeres?

La intención de generar un espacio como el “*Laboratorio de empoderamiento político de las mujeres*” es contar con un lugar de intercambio de las diversas experiencias con las que cuentan las mujeres participantes, dialogar sobre cuáles consideran que son los retos más importantes para la participación y para el bienestar de sus comunidades. Es precisamente contar con un lugar en el que la “voz” de las mujeres se encuentre en el centro y que sean ellas quienes plasmen las soluciones, de tanto de sus necesidades, como el potencial impacto que tienen en la

transformación de problemáticas generalizadas en sus comunidades.

En este sentido, se seleccionó a mujeres que tienen algún tipo de participación comunitaria y/o experiencia en diferentes ámbitos de organización, con la intención de compartir saberes sobre derechos humanos, perspectiva de género, interculturalidad y mecanismos de diálogo para la participación.

La construcción de la agenda política de mujeres del estado de Guerrero representa una oportunidad para visibilizar las condiciones, problemáticas

y demandas específicas de las mujeres;  
implica también un esfuerzo conjunto  
para la propuesta de acciones.

## ¿Cómo se construyó la agenda política de las mujeres en el estado?

En el “*Laboratorio de empoderamiento político de las mujeres*”, se llevaron a cabo cinco talleres con contenidos teóricos y prácticos. Parte de las actividades prácticas se llevaron a cabo en los talleres tres, cuatro y cinco, en los cuales se comenzó con el esbozo de las problemáticas comunitarias por parte de las mujeres, a través de actividades

participativas que ayudaron a facilitar su visualización. Al tiempo que se realizaban actividades participativas, se llevaron a cabo procesos de empoderamiento con las mujeres para poder traer su “voz” a la conversación y que pudieran expresar sus saberes, experiencia y sentires; en un espacio seguro.

## Actividades participativas realizadas para la elaboración de la agenda política de mujeres en el estado:

### Agenda de mujeres indígenas de mi comunidad

En este primer ejercicio práctico se hizo hincapié en que para la construcción de una agenda política se requiere lleguen a un acuerdo las personas involucradas en los temas de interés, quienes posteriormente realizarán acciones para hacer cumplir los puntos que demanden. Por lo que se les invitó a través de grupos a desarrollar el siguiente cuadro:

Las mujeres tuvieron la invitación a enunciar la cantidad de problemáticas detectadas que pudieran trabajar en el tiempo proporcionado durante el taller.

**Cuadro 1. Actividad *agenda de mujeres indígenas de mi comunidad***

Problemática	Demanda

Fuente: Tomo II Derechos de las mujeres de pueblos indígenas: agendas y liderazgos, manuales para la formación y fortalecimiento de la participación política de mujeres indígenas, INE e ISLB, 2016.



### **Actividad: Realicemos juntas un plan de acción para resolver una problemática de nuestras comunidades.**

Con base en lo conversado durante la actividad previa, se solicitó a las mujeres del taller realizar el ejercicio de llenado del siguiente cuadro:

**Cuadro 2. Plan de acción para resolver una problemática de nuestras comunidades.**

Problema o necesidad	Fortalezas del equipo	Plan de acción a realizar

Fuente: Tomo II *Derechos de las mujeres de pueblos indígenas: agendas y liderazgos*, manuales para la formación y fortalecimiento de la participación política de mujeres indígenas, INE e ISLB, 2016.

A través de dicho cuadro, se guió la conversación por equipos, para dar posibles soluciones a las problemáticas previamente detectadas.

Es preciso mencionar que, durante los diálogos sostenidos con las mujeres, señalaron que las inquietudes y las mismas problemáticas eran vividas también en las poblaciones afrodescendientes, pero que existía una invisibilización por parte de la sociedad, las comunidades y de las autoridades. Por ello propusieron que en las problemáticas y demandas se hiciera explícito que las condiciones eran igualmente vividas por las mujeres afrodescendientes.

## Actividad: Análisis crítico de los problemas detectados

Se formaron equipos con base en las problemáticas previamente detectadas, con la finalidad de hacer la lectura de noticias estatales sobre los temas mencionados. Con el propósito de contrastar lo discutido, fundamentado en el saber y experiencia de las mujeres, con los temas públicos retomados a través de noticias o artículos. Para lo cual se compartieron dos noticias de cada temática seleccionada y se invitó a que las

mujeres hicieran las siguientes reflexiones:

- Si los problemas detectados continuaban teniendo la misma relevancia pública y por ello debían ser priorizados.
- La existencia de algún tema análogo que fuera más relevante de resolverse.
- Si el tema podía acotarse a algo más concreto para su solución

## Actividad: Elección de problemáticas y solución

Se pidió a las participantes que, con base en lo discutido previamente,

podieran realizar el ejercicio de llenado del siguiente cuadro:

**Cuadro 3. Eligiendo las problemáticas y concretando su solución**

Problemática	Solución	¿Qué estoy realizando que abone a la solución?	¿Qué podría realizar para cambiar esta situación?

Fuente: Tomo II *Derechos de las mujeres de pueblos indígenas: agendas y liderazgos, manuales para la formación y fortalecimiento de la participación política de mujeres indígenas*, INE e ISLB, 2016.

## Actividad: Identificando a las y los protagonistas

Una vez identificadas las problemáticas priorizadas para plasmarse en la agenda política, se realizó el ejercicio de

reconocimiento de las y los agentes que pueden coadyuvar a la solución. Dicho ejercicio se elaboró a partir del siguiente cuadro:

### Cuadro 4. Identificando las y los protagonistas

Problemática	Solución	Protagonistas relevantes

Fuente: Tomo II *Derechos de las mujeres de pueblos indígenas: agendas y liderazgos*, manuales para la formación y fortalecimiento de la participación política de mujeres indígenas, INE e ISLB, 2016.

## Principales problemáticas detectadas

### Violencia de género

Las participantes del *Laboratorio*, detectaron como una de las problemáticas en el estado la violencia de género, en razón que es un problema que lejos de disminuir va en aumento y tiene fuertes repercusiones en la vida de las mujeres. Al respecto, se ha

reportado que el número total de llamadas al 911 por violencia de género, aumentó, de 5,480 en el año 2019 a 6,678 en 2020.<sup>1</sup>

De acuerdo con el Monitor de Violencias de Género y Femicidio de la Asociación Guerrerense contra la

<sup>1</sup> *Mujeres en Guerrero: así se vive la violencia de género en la Entidad*, Animal político, disponible en:

<https://www.animalpolitico.com/elsabueso/mujeres-en-guerrero-asi-se-vive-la-violencia-de-genero-en-la-entidad/>

Violencia hacia las Mujeres, los municipios con mayor índice de feminicidios son Acapulco, Chilpancingo, Chilapa, Iguala, Zihuatanejo, Ometepepec, Tlapa, Taxco, Coyuca y Eduardo Neri.<sup>2</sup> La entidad

cuenta con la segunda Declaratoria de Alerta de Violencia de Género<sup>3</sup>, no obstante, aún no se da a conocer el plan de acción para mitigar la violencia que viven mujeres y niñas en la entidad.

---

<sup>2</sup> *Ibidem..*

<sup>3</sup> *Guerrero aún no presenta plan de trabajo para alerta de violencia de género*, La Jornada, disponible en:

<https://www.jornada.com.mx/notas/2021/01/28/sociedad/guerrero-aun-no-presenta-plan-de-trabajo-para-alerta-de-violencia-de-genero/>

PROPUESTA DE SOLUCIÓN	PROTAGONISTAS RELEVANTES <sup>4</sup>
<p><b>Instancias cercanas que atiendan a las mujeres que viven violencia.</b></p> <p>Contar con instancias cercanas que atiendan la violencia que viven las mujeres en los diferentes ámbitos; pero en particular en el ámbito familiar. Ello debido a que las mujeres tienen que transportarse largos caminos para encontrar la atención.</p>	<p>Secretaría de Seguridad Pública Secretaría de las Mujeres Secretaría de Educación Gobiernos Municipales Sistema Nacional DIF Organizaciones sociales y comunitaria</p>
<p><b>Respaldo de organizaciones para ayudar a las mujeres.</b></p> <p>Es necesario que, a nivel comunitario y municipal, se apoye a las organizaciones y colectivos que ayudan a las mujeres y que son su primer contacto para la denuncia de la violencia de género.</p>	<p>Secretaría de Seguridad Pública Secretaría de las Mujeres Secretaría de Educación Gobiernos Municipales</p>
<p><b>Difusión de las opciones que hay para que las mujeres sean atendidas.</b></p> <p>Las mujeres no cuentan con información suficiente sobre dónde acudir para ser atendidas en caso de sufrir violencia. Por lo que es necesario mejorar la comunicación sobre los canales que existen y las formas de denuncia en caso de encontrarse en situación de violencia y/o violencia extrema.</p>	<p>Sistema Nacional DIF Organizaciones sociales y comunitaria</p>
<p><b>Trabajar con hombres para cambiar la situación.</b></p> <p>Las acciones emprendidas para la atención de las mujeres que viven violencia no han sido suficientes para erradicarla. Es necesario trabajar con hombres agresores y con hombres en general para prevenir la violencia y cambiar las formas de relacionamiento libres de abusos en contra de las mujeres.</p>	
<p><b>Violencia familiar</b></p> <p>Se requieren campañas de sensibilización y visibilización de la violencia familiar, debido a que esta se encuentra normalizada por la mayoría de las personas, lo cual impide que las mujeres pidan ayuda para cambiar su situación.</p>	

*Fuente: Elaboración propia, INCIDE Social A. C.*

<sup>4</sup> Las y los protagonistas relevantes señalados son los propuestos por las mujeres durante el laboratorio, por lo cual su mención no limita a que existan otros participantes para la solución que no fueron evocados.

## Desempleo de mujeres

Este problema identificado es importante porque las oportunidades para las mujeres guerrerenses son pocas y en ocasiones viajan a otros estados para conseguir trabajo.

Es de destacar que es necesario que generen datos que reflejen esta situación actual, considerando el contexto de la pandemia por COVID-19.

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	PROTAGONISTAS RELEVANTES
<p><b>Mecanismos de afrontamiento para la discriminación contra las mujeres.</b></p> <p>En el estado de Guerrero existen diferentes sistemas productivos que son vocación para el estado. No obstante, las actividades de relevancia para la producción y comercialización son predominantemente masculinos. Por lo que se requiere de acciones específicas destinadas a eliminar la discriminación en contra de las mujeres para que puedan integrarse a las labores productivas en igualdad de circunstancias.</p>	<p>Secretaría del Trabajo del estado</p> <p>Sistema Nacional DIF</p>
<p><b>Políticas para el cuidado de las hijas y de los hijos.</b></p> <p>Uno de los problemas para que las mujeres puedan realizar trabajo remunerado es la falta de políticas para el cuidado de las personas dependientes, en particular de sus hijas y sus hijos. Por lo que es necesario que el estado impulse mecanismos de cuidado para que las mujeres cuenten con mayor tiempo para realizar actividades económicas remuneradas.</p>	<p>Organizaciones comunitarias y colectivas</p>
<p><b>Fomentar el respeto de los compañeros en el entorno de trabajo, para prevenir la discriminación, acoso y hostigamiento.</b></p> <p>Se deben incorporar campañas de sensibilización y mecanismos de denuncia para prevenir la discriminación, el acoso sexual y hostigamiento sexual, sobre todo el que está dirigido a las mujeres en el entorno laboral, debido a que esto constituye un impedimento para que las mujeres puedan incorporarse al mercado laboral en igualdad y en espacios libre de violencias.</p>	

*Fuente: Elaboración propia, INCIDE Social A. C.*

## Falta de apoyo a proyectos productivos

Esta problemática es particularmente importante, pues las mujeres encuentran obstáculos importantes en el apoyo a sus proyectos productivos. En algunos casos desconocen las instancias a las cuales pueden acudir para pedir apoyos para sus iniciativas. Una situación relacionada con esto también tiene que ver con la falta de

conocimiento para la presentación de proyectos productivos, es decir, para conocer las herramientas y formatos en los cuales se debe presentar. Pero, sobre todo, obedece a la desaparición de apoyos que existían por parte del gobierno del estado y del gobierno federal.

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	PROTAGONISTAS RELEVANTES
<p><b>Carencia de financiamiento y capacitación para mejora de iniciativas productivas.</b></p> <p>El estado cuenta con vocaciones productivas detectadas, no obstante, para que una iniciativa pueda tener éxito es necesario que existan apoyos por parte de los diferentes gobiernos para el desarrollo productivo y con ello la mejora de las condiciones económicas.</p>	<p>Secretaría de las Mujeres</p> <p>Gobiernos Municipales</p> <p>Secretaría del Trabajo Estatal</p>

*Fuente: Elaboración propia, INCIDE Social A. C.*

## Falta de agua

Esta problemática no solo la padecen las mujeres, es una situación generalizada en algunas regiones del estado, particularmente en la zona de la Montaña en donde el acceso a servicios

es precario o nulo, por ello es necesario colocar en el centro de las decisiones gubernamentales una problemática tan importante.

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	PROTAGONISTAS RELEVANTES
<p><b>Desabasto del sistema de agua</b></p> <p>En diferentes regiones del estado existe una carencia exacerbada de la distribución de agua, por lo que es importante continuar fomentando la infraestructura para que el líquido llegue a todos los rincones.</p>	<p>Gobierno Estatal</p> <p>Gobiernos Municipales</p> <p>Comisión Nacional del Agua</p>

*Fuente: Elaboración propia, INCIDE Social A. C.*

## ¿Cómo se puede abonar a construir soluciones?

A través del “Laboratorio de empoderamiento político de las mujeres” se pretende contribuir a la solución de las problemáticas desde diferentes aristas:

1) Con la organización comunitaria, haciendo visibles cuáles son las problemáticas detectadas y construir soluciones desde lo participativo.

2) Las habilidades adquiridas y el trabajo de liderazgo que se lleva a cabo desde las labores cotidianas que cada una de las mujeres ejerce.

3) Haciendo visible *La Agenda Política de mujeres del estado de Guerrero* a las y los tomadores de decisiones, para que se tome en consideración cuáles son las problemáticas detectadas.



## ¿Qué esperamos de las y los tomadores de decisiones?

Se espera que quienes tengan esta agenda en sus manos puedan conocer cuáles son los temas que han sido priorizados por las mujeres a través del ejercicio participativo y que ello contribuya a la elaboración de políticas públicas y cambios legislativos necesarios, para que los puntos enunciados por esta agenda sean resueltos.

*La Agenda Política de las mujeres del estado de Guerrero*, es un insumo para el diálogo con quienes están al frente de los gobiernos en los diferentes niveles y también es una apuesta con la que se pretende llegar a cambios profundos necesarios para las mujeres y sus comunidades.

## Reflexiones finales

La presente agenda es un esbozo general de las principales problemáticas vividas por las mujeres participantes en el “*Laboratorio interseccional de empoderamiento político de las mujeres*”, es por ello por lo que agradecemos que lo hayan hecho posible, y que nos hayan tenido la confianza para recuperar y plasmar sus principales demandas y problemáticas. Desde INCIDE Social A. C. tenemos la convicción de que la organización conjunta permitirá el progresivo cumplimiento de los derechos humanos, particularmente los de las mujeres, en ese sentido, estamos convencidas de que la lucha por una vida digna debe darse desde distintas aristas y aún en los escenarios más adversos como el que actualmente estamos atravesando.



CIUDAD DE MÉXICO  
2021