

บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย
(กองการสังคีต กรมศิลปากร) ต่อสถานภาพนัก
ดนตรีไทยสมัยจอมพล ป.พิบูลสงคราม
(พ.ศ.2481-2500)

ภัทรวดี กุชฎากิริมย์

สถาบันไทยศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทบทรบของแผนกดุริยางค์ไทย(กองการสังคีต กรมศิลปากร)

ต่อสมณภาพของรักคนตรีไทยสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม(พ.ศ.2481-2500)

ภัทรวดี ภูษณุภิรมย์

สถาบันไทยศึกษา

ฝ่ายวิจัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ.2540

ชื่อเรื่องวิจัย บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร) ต่อสถานภาพ
ของนักดนตรีไทย ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม (2481 - 2500)

ผู้วิจัย นางสาว รพีพรศิริ ฐษฎาภิรมย์ ตำแหน่ง อาจารย์ คณะ ศิลปกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัย สุโขทัยศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หลักเกณฑ์และเหตุผล

แผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร) เป็นหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่ต้น
การบรรเลงดนตรีไทยในงานพระราชพิธีส่วนพระมหากษัตริย์ และงานมหรสพในส่วนของ
ราชสำนักมาแต่เดิม สมัยรัชกาลที่ 6 แผนกดุริยางค์ไทย ได้รับการส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลาง
ด้านดนตรีไทยของประเทศ และเป็นศูนย์รวมของผู้มีความสามารถด้านดนตรีไทย ภายหลัง
การปฏิรูปการปกครอง พ.ศ. 2475 แผนกดุริยางค์ไทยเริ่มมีบทบาทต่อสังคมไทยและ
ดนตรีไทยมากขึ้น โดยเฉพาะสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ช่วงปี พ.ศ. 2481 - 2487
ได้วางแผนการปฏิวัติวัฒนธรรมเพื่อสร้างชาติ ซึ่งเรียกว่า “รัฐนิยม”
รัฐบาลให้ความสำคัญต่อดนตรีไทยในฐานะที่เป็นวัฒนธรรมส่วนหนึ่ง ซึ่งสามารถกระตุ้น
สำนึกของชนในชาติ และเป็นวัฒนธรรมซึ่งทัดเทียมกับนานาชาติต่างประเทศ ด้วยเหตุนี้รัฐ
จึงเห็นความสำคัญในก การรวบรวมมาตรฐานดนตรีไทย และส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรี
ผ่านการดำเนินงานของแผนกดุริยางค์ไทย เช่น การออกบัตรอนุญาตในการประกอบอาชีพ
และกำหนดเกณฑ์มาตรฐานพื้นฐานของนักดนตรีไทย อีกทั้งแผนกดุริยางค์ไทยยังมีบทบาท
ต่อการกำหนดแบบแผนด้านการศึกษาวิชา การตั้งต้นดนตรีไทยในโรงเรียนศิลปากร นับได้ว่ามี
บทบาทสำคัญในการกำหนดแบบแผนของดนตรีไทย ทั้งต้นการประกอบอาชีพ และ
ส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาแก่นักดนตรีไทย

เมื่อจอมพล ป. พิบูลสงคราม กลับเข้ามาเป็นนายกรัฐมนตรีในปี พ.ศ. 2491 - 2500
รัฐบาลจอมพล ป. ให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปสังคมในหมู่ประชาชน โดยผ่านทาง
กระทรวงวัฒนธรรม แผนกดุริยางค์ไทยจึงยังคงมีบทบาทสำคัญ ช่วยปลูกฝังวัฒนธรรมค่าน
ยดนตรีไทยในหมู่ประชาชน รวมทั้งการเผยแพร่ดนตรีไทยในต่างประเทศ รัฐบาลให้
ความสำคัญในการส่งเสริมสถานภาพของข้าราชการนักดนตรีไทยเพื่อให้แผนกดุริยางค์ไทย
เป็นศูนย์รวมของผู้มีความสามารถด้านดนตรีไทย แผนกดุริยางค์ไทยในช่วงนั้นจึงเป็น
ศูนย์กลางของดนตรีไทยและมีบทบาทที่เกี่ยวเนื่องกับคนในสังคมมากขึ้น นอกเหนือจากงาน
ในพระราชพิธีในส่วนของพระมหากษัตริย์

บทคัดย่อ

บทที่ 1 บทนำ

i

บทที่ 2 บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยก่อนสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม

4

2.1 ความสำคัญของหน่วยงานดนตรีไทยในราชสำนักแต่เดิม

4

2.2 หมวดดุริยางค์ไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองพ.ศ. 2475

11

2.3 บทบาทความสำคัญของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์

19

2.4 หมวดดุริยางค์ไทยในแผนกละครและสังคีต

27

2.5 หน้าที่และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย.

31

บทที่ 3 รัฐนิยมกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย

35

3.1 นโยบายสร้างชาติไทยก่อนประเทศไทยเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 2

35

- นโยบายของรัฐนิยมต่อผลกระทบต่อนักดนตรีไทย

38

- ลัทธิชาตินิยมกับผลกระทบต่อดนตรีไทย

40

3.2 บทบาทของโรงเรียนศิลปากรในการปลูกฝังลัทธิชาตินิยม

44

- ผลงานการแสดงของโรงเรียนศิลปากรซึ่งส่งผลกระทบต่อดนตรีไทย

47

- บทบาทของโรงเรียนศิลปากรต่อนักดนตรีไทย

52

3.3 บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยกับนโยบายการสร้างชาติ

56

- การตั้งกองดุริยางคศิลป์

57

- สถานภาพของนักดนตรีไทย ในแผนกดุริยางค์ไทย

58

บทที่ 4 นโยบายของรัฐบาลกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย

63

4.1 บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2

64

4.1.1 นโยบายของรัฐบาลต่อนักดนตรีไทย

64

- การปรับปรุงดนตรีไทย

71

- ผลกระทบจากการปรับปรุงการบริหารงานในกรมศิลปากรต่อ

87

แผนกดุริยางค์ไทย

- บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในสงครามโลกครั้งที่ 2

91

- บทบาทของกรมศิลปากรต่อนักดนตรีไทย

94

4.2 บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 จนถึง 2500

98

- นโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมดนตรีไทย

99

งานวิจัยเล่มนี้ มุ่งศึกษาบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร) ในสมัย จอมพล ป. พิบูลสงคราม โดยศึกษาบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย ซึ่งเป็นผลจากการกำหนดนโยบายด้านวัฒนธรรมของรัฐบาล และความเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจ สังคม ที่ส่งผลต่อความเปลี่ยนแปลงรสนิยมของคนในสังคมไทย รัฐบาลให้การสนับสนุน ส่งเสริมแผนกดุริยางค์ไทยเนื่องจากแผนกดุริยางค์ไทยเป็นหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับ วัฒนธรรมด้านดนตรีไทย ซึ่งเป็นวัฒนธรรมที่สำคัญของชาติ ทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมี บทบาทต่อการกำหนดสถานภาพของนักดนตรีไทย และเป็นศูนย์กลางสำคัญในการสืบทอด วิชาการด้านดนตรีไทยสืบมา

การเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี 2475 นำไปสู่ความเปลี่ยนแปลงหลาย ๆ ด้าน สำหรับ ความเข้าใจเกี่ยวกับดนตรีไทย ภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครอง เป็นที่เข้าใจโดยทั่วไป ว่า การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นำไปสู่ความตกต่ำของดนตรีไทย ปัญญา รุ่งเรือง (2517:115) ได้สะท้อนทัศนคติเกี่ยวกับดนตรีไทยภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองว่า

การเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. 2475 จากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็น ประชาธิปไตย ทำให้ความก้าวหน้าทางดนตรีไทยชะงักไป และกลายเป็นเส้นขนานที่แบ่งแยก ความเป็นคนรุ่นเก่ากับคนรุ่นใหม่ ดนตรีไทยกับดนตรีสากล เป็นระยะที่ดนตรีสากลแพร่เข้ามา และคนรุ่นหลังก็หันไปสนใจจนทำให้ดนตรีไทยต้องซบเซาลงไป ศิลปะทั้งหลายเมื่อไรผู้ สนับสนุน คิดปิ่นที่ขาดผู้อุปถัมภ์ทั้งสองอย่างนี้ก็ต้องยับเยินไปเป็นธรรมดา แม้นดนตรีไทยจะ ไม่ได้บวบวงไปที่เดียว ก็ไม่ทอแสงสภาวะอย่างก่อน

ทัศนคติที่ว่าความตกต่ำของดนตรีไทยภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นผล จากการขาดผู้อุปถัมภ์เป็นทัศนคติของนักดนตรีไทยโดยทั่วไป และเป็นความจริงที่ว่า พัฒนาการของดนตรีไทยส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการอุปถัมภ์ของราชสำนัก และเจ้านายเชื้อ พระวงศ์ การเปลี่ยนแปลงการปกครองซึ่งเปลี่ยนแปลงบทบาทของชนชั้นสูง ย่อมส่ง ผลกระทบต่อดนตรีไทยด้วย อย่างไรก็ตามการกำหนด “พระราชกฤษฎีกากำหนดวัฒนธรรม ทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบรรเลงดนตรี การขับร้อง และการพากย์ พ.ศ. 2486 ” ในสมัย

จอมพล บ. พิบูลสงคราม นำไปสู่ความเข้าใจที่ว่รัฐบาลไม่ส่งเสริมดนตรีไทย และเห็นสาเหตุสำคัญที่เรตกต์ของดนตรีไทยสืบเนื่องมาจากฉบับปัจจุบัน ปัญญา รุ่งเรือง (เรื่องเดิม 149) กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า “หลังจากได้ยื่นแปลงการปกครองแล้ว ดนตรีไทยก็ยับเยิน แล้วยมาและทรุดต่ำที่สุด สมัยมาลนาไทย ยุคสงครามโลก” ทักษณคดีดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในหมู่นักดนตรีไทย และเป็นทัศนคติที่สืบทอดต่อมา โดยเฉพาะการประพันธ์เพลง “แสนคำนึง” หลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) ศิลปินคนสำคัญในยุคนั้น ด้วยสาเหตุความคับแค้นใจที่รัฐบาลไม่ส่งเสริมดนตรีไทย นำไปสู่ความเข้าใจของคนรุ่นหลังที่ว่าในสมัย จอมพล บ. พิบูลสงคราม รัฐบาลไม่ส่งเสริมดนตรีไทย โดยห้ามบรรเลงดนตรีไทย หนังสืองานพระราชทานเพลิงศพ คุณหญิงจีน ศิลปบรรเลง (2534 :149) กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า

ผู้นำประเทศ ก็มีส่วนทำให้ศิลปวัฒนธรรมต้องมื่ออันเปลี่ยนแปลง ได้ไม่น้อยไปกว่าการตกเป็นทาสเมื่อแพ้สงคราม รัฐบาลไทยสมัยจอมพลแปลก พิบูลสงคราม ระยะเวลาหนึ่ง ได้ห้ามการบรรเลงเพลงไทยและหันมาหาอารยธรรมตะวันตก จนศิลปินเพลงไทยทั้งหลายพากันหมดกำลังใจบอกขายเครื่องดนตรีเหมือนขายของที่ไร้ค่า ยุคนั้นเป็นยุคมืดแห่งดนตรีไทยอย่างแท้จริง ซึ่งอยู่ในระหว่างปี พ.ศ. 2482 - 2484 (เกิดเพลงแสนคำนึง เมื่อ พ.ศ. 2483)

นอกจากงานเขียนดังกล่าวที่สะท้อนถึงทัศนคติเกี่ยวกับความตกต่ำของดนตรีไทย ว่าเป็นผลจากการขาดการส่งเสริมจากผู้นำประเทศ ความรู้สึกของนักดนตรีไทยที่ว่าดนตรีไทยตกต่ำภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ทำให้สำนักในเรื่องนี้ชัดเจนยิ่งขึ้น นายเทียนกงลายทอง ศิลปินผู้มีชื่อเสียงท่านหนึ่ง กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า “การขาดช่วงและห้ามเล่นดนตรีไทยมีส่วนทำให้ดนตรีไทยไม่เจริญเท่าที่ควรเพราะในครั้งนั้นบรรดานักดนตรีอาชีพส่วนใหญ่จะขายเครื่องดนตรีไปหมด” (ไหว้ครู, 2517:14)

ทัศนคติเกี่ยวกับความตกต่ำของดนตรีไทยดังกล่าวข้างต้น ทำให้ความเข้าใจเกี่ยวกับความตกต่ำของดนตรีไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง โดยเฉพาะการห้ามเล่นดนตรีไทยในสมัยจอมพล บ. พิบูลสงคราม กลายเป็นส่วนหนึ่งในการเรียนการสอนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ดนตรีไทยสืบมาจนปัจจุบัน ทัศนคติและความรู้สึกเกี่ยวกับความตกต่ำของดนตรีไทย โดยเฉพาะทัศนคติของนักดนตรีซึ่งเป็นบุคคลร่วมสมัย เป็นข้อมูลสำคัญในการศึกษาดนตรีไทยและนักดนตรีไทยในขณะนั้น อย่างไรก็ตามการศึกษา “บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร)” ซึ่งเป็นหน่วยงานสำคัญของรัฐที่มีบทบาทในสมัย จอมพล บ.พิบูลสงคราม ทำให้เข้าใจถึงบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย และ

นักดนตรีไทยที่เป็นผลจาก การกำหนดนโยบายของรัฐบาลได้อีกแง่มุมหนึ่ง เพื่อให้ภาพ
ดนตรีไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ชัดเจนขึ้น และนำไปสู่ความเข้าใจประวัติศาสตร์
ดนตรีไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ที่ส่งผลกระทบต่อดนตรีไทยมาจนถึงปัจจุบัน

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

งานวิจัยเรื่องนี้มุ่งศึกษาบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร) ใน
สมัย จอมพล ป. พิบูลสงคราม (2481 - 2500) โดยเน้นประเด็นที่จะศึกษาต่อไปนี้ คือ

1. ประวัติความเป็นมาของแผนกดุริยางค์ไทย
2. นโยบายรัฐนิยมของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ที่ส่งผลกระทบต่อแผนก
ดุริยางค์ไทย
3. บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ที่มีต่อสถานภาพ
ของนักดนตรีไทย

ขอบเขตของการวิจัย

งานวิจัยเรื่องนี้ต้องการศึกษาประวัติความเป็นมา และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยที่มี
ต่อสถานภาพของนักดนตรีไทย และการดนตรีไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม (2481 -
2500)

วิธีดำเนินการวิจัย

การดำเนินการค้นคว้าวิจัยเรื่อง "บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรม
ศิลปากร) ต่อสถานภาพของนักดนตรีไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม (2481 - 2500)"
ใช้วิธีพรรณนาความเชิงวิเคราะห์ ศึกษาจากข้อมูลเอกสารทางประวัติศาสตร์ และให้ความสำคัญ
กับข้อมูลจากการบอกเล่า และเก็บประวัติชีวิต (Life History) ของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

งานวิจัยเล่มนี้ทำให้มองเห็นบทบาทความสำคัญของแผนกดุริยางค์ไทย(กองการสังคีต
กรมศิลปากร) ที่สัมพันธ์กับนโยบายของรัฐบาลในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม โดยเฉพาะ
นโยบายในการปรับปรุงวัฒนธรรมเพื่อนำประเทศ ให้มีความเจริญเทียบเท่ากับ นานา
อารยประเทศ นโยบายดังกล่าวทำให้รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงดนตรีไทย ตาม
แบบตะวันตก แผนกดุริยางค์ไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจึงมีบทบาทสำคัญในการกำหนด
มาตรฐานและควบคุมการบรรเลงดนตรีไทย นอกจากนี้การสนับสนุนของรัฐบาลภายหลัง
สงครามโลกครั้งที่สอง ทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมีความสำคัญมากยิ่งขึ้น จนเป็นสถาบัน
สำคัญต่อการสืบทอดวิชาการดนตรีไทยและกำหนดสถานภาพของนักดนตรีไทย จนปัจจุบัน

นายวงสีคน	นาคล	50
เลว	นาคล	30"

จากศักดิ์นาดังกล่าวแสดงถึงการมีผู้ชำนาญด้านปี่พาทย์ ที่ทำงานให้แก่ราชสำนัก ขึ้นอยู่กับเสนาบดีกระทรวงมหาดไทย อยู่ในกลุ่มมูลนายชั้นต่ำผู้มีความชำนาญเฉพาะด้าน (ดูรายละเอียดใน ภัทรวดี ภูษฎาภิรมย์ , 2536 : 14 - 17) ซึ่งแสดงถึงการมีหน่วยงานของราชสำนักที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านปี่พาทย์มาแต่เดิม

ในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น ผู้รับผิดชอบงานด้านปี่พาทย์ของราชสำนักมีสถานะเป็นมหาดเล็ก ที่มีตำแหน่งอยู่ในกรมมหาดเล็กปี่พาทย์ อยู่ในจำพวกมหาดเล็กคองกรม(พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว, 2507: 255) มีหน้าที่รับผิดชอบการบรรเลงปี่พาทย์ในส่วนงานพระราชพิธีและงานอื่น ๆ ของราชสำนัก ในสมัยรัชกาลที่ 5 กรมมหาดเล็กปี่พาทย์มีบทบาทเพิ่มขึ้นพร้อมกับมีสถานภาพที่ดีขึ้น เพราะนอกจากความรับผิดชอบในงานพระราชพิธีแล้วยังมีหน้าที่ในการเผยแพร่วัฒนธรรมด้านดนตรีของประเทศอีกด้วย ลักษณะดังกล่าวทำให้ราชสำนักให้ความสำคัญกับกรมพิณพาทย์หลวงมากขึ้น ดังปรากฏว่านักปี่พาทย์ในราชสำนักมีโอกาสได้รับพระราชทานเงินรางวัล เหรียญตรา รวมทั้งมีโอกาสในการเลื่อนบรรดาศักดิ์ (ดูรายละเอียดใน ภัทรวดี ภูษฎาภิรมย์ , 2536 : 91-92) ความโดดเด่นของนักปี่พาทย์ในราชสำนัก อีกทั้งหน้าที่ความรับผิดชอบและการส่งเสริมจากราชสำนัก ทำให้นักปี่พาทย์ในกรมพิณพาทย์หลวงเป็นที่ยอมรับยกย่องในสังคม และเป็นปัจจัยสำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้กรมพิณพาทย์มหาดเล็กมีนักปี่พาทย์ผู้มีความรู้ความสามารถมาแต่ครั้งนั้น ส่วนนักดนตรีไทยในส่วนอื่น ๆ เช่น ผู้บรรเลงเครื่องสาย นักร้อง มีหลักฐานซึ่งแสดงถึงบทบาทที่ชัดเจนขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 6 อย่างไรก็ตาม ในส่วนหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านดนตรีในราชสำนัก ยังคงมีลักษณะซ้ำซ้อนกัน ดังปรากฏว่า นอกจากวงพิณพาทย์มหาดเล็กซึ่งรับผิดชอบงาน ในส่วนพระราชพิธี ซึ่งขึ้นอยู่กับกรมมหาดเล็กมาแต่เดิมแล้วยังมีวงปี่พาทย์ที่ใช้บรรเลงในงานพระราชพิธีอีกหลายวง เช่น วงพิณพาทย์กรมโขน วงพิณพาทย์ทหารเรือ วงพิณพาทย์กรมพระตำรวจ ซึ่งวงปี่พาทย์เหล่านี้จะใช้บรรเลงในราชสำนักตามคำสั่งของราชการ โดยไม่ได้แบ่งขอบเขตของงานอย่างชัดเจน การจัดระเบียบการบริหารงานในส่วนปี่พาทย์และดนตรีไทย มีการจัดระเบียบที่ชัดเจนขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 6

กรมพิณพาทย์หลวงในรัชกาลที่ 6

สมัยรัชกาลที่ 6 เป็นรัชสมัยที่ศิลปวัฒนธรรมของชาติมีพัฒนาการถึงขีดสุดรัชสมัยหนึ่ง โดยเฉพาะด้านดนตรีไทยนับได้ว่าเป็นรัชสมัยที่เป็น “ยุคทองของดนตรีไทย” ทั้งนี้

เพราะพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงให้ความสำคัญพระทัยในด้านกรบับนึ่งอิกทั้ง พระราชดำริในการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม เพื่อแสดงถึงความมื่ออารยธรรมของชาติ และพระ ปรีชาสามารถของพระองค์ที่ทรงเป็นผู้นำประเทศ จึงทรงให้ความสำคัญในการส่งเสริม ศิลปวัฒนธรรม โดยมีราชสำนักเป็นศูนย์กลาง ในการรักษามาตรฐานของศิลปวัฒนธรรมเพื่อ เป็นแบบฉบับ โดยเฉพาะด้านนาฏศิลป์และดุริยางคศิลป์ จมื่นอมรรตุนารักษ์ (2514 : 126) กล่าวถึงพระราชดำริในการรักษาและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมที่เป็น แบบฉบับของชาติว่า “ถ้าพระองค์ไม่ทรงริบจัดทำให้ทันกาลเวลาที่เหมาะสม ความเสื่อมของวิชาเหล่านี้ก็จะมาถึง โดยเร็ว ผู้ที่มีวิชาความรู้ในวันก็จะร่วงโรยไปตาม ๆ กัน มาตรฐานอันเป็นแบบฉบับของเก่า ก็ไม่มีใครจัดทำขึ้นไว้ จึงเกิดมีเป็นแบบฉบับที่ต่างครุต่างประดิษฐ์ตามความคิดของตน ขึ้นมา แต่ละหมู่แต่ละคณะ”

การที่รัชกาลที่ 6 ทรงให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมจึงทรงโปรดให้จัด ระเบียบการบริหารงานให้มีระบบชัดเจนขึ้น ทั้งนี้เพราะงานศิลปวัฒนธรรมด้านการแสดงแต่ เดิม ไม่มีการจัดระเบียบการบริหารงานอย่างมีเอกภาพ ลักษณะการทำงานจึงซ้ำซ้อนและไม่มี ระเบียบชัดเจน เช่น กรมพิณพาทย์มหาดเล็กแม้จะเป็นกรมที่รับผิดชอบงานในส่วนพระราชพิธี ของพระมหากษัตริย์โดยตรง แต่ก็อยู่ในความควบคุมของ เจ้าพระยาเทเวศร์วงศ์วิวัฒน์ (ม.ร.ว. หลาน กุญชร) โดยตั้งอยู่ในวังของท่านจึงดูเหมือนว่าขึ้นอยู่กับเจ้าพระยาเทเวศร์ฯ มากกว่าเป็นหน่วยงานที่ขึ้นอยู่กับราชสำนักโดยตรง ในการจัดระบบการบริหารงานเกี่ยวกับ งานด้านศิลปวัฒนธรรมใหม่จึงโปรดให้โอนกรมโขน และกรมพิณพาทย์มหาดเล็ก มาสังกัด ในกรมมหรสพ และทรงโปรดให้ตั้งกรมมหรสพเป็นศูนย์กลางในการควบคุม บริหารงาน และรับผิดชอบงานด้านศิลปการแสดงทั้งหมด ขึ้นอยู่กับกรมมหาดเล็ก มีผู้สำเร็จราชการ มหาดเล็กเป็นผู้บัญชาการสูงสุด และขึ้นอยู่กับ พระมหากษัตริย์โดยตรง กรมมหรสพใน ขณะนั้นจึงแบ่งออกเป็นกรมกองย่อย ๆ หลายกรมกอง มีทั้งกรมควบคุมบัญชาการและกรมที่ รับผิดชอบงานศิลปการแสดงโดยเฉพาะคือ กรมบัญชาการ กรมช่างมหาดเล็ก กรมพิณพาทย์ หลวง กรมโขนหลวง กองเครื่องสายฝรั่งหลวง กองแพทย์ และกองโรงเรียนพรานหลวง

ความสำคัญของกรมพิณพาทย์หลวง

ความสนพระทัยในด้านดนตรีไทยอิกทั้งพระราชดำริให้ ราชสำนักเป็นศูนย์กลาง วัฒนธรรมด้านการดนตรี อันเป็นมาตรฐานของประเทศ รัชกาลที่ 6 จึงทรงให้ความสำคัญใน การจัดระเบียบการบริหารงาน ด้านการดนตรีของราชสำนัก ดังเช่นเมื่อทรงโปรดฯให้โอนย้าย กรมพิณพาทย์มหาดเล็กจากวังเจ้าพระยาเทเวศร์ฯมาขึ้นกับกรมมหรสพแล้วก็โปรดให้เรียกว่า “กรมพิณพาทย์หลวง” มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านดนตรีในราชสำนักทั้งหมด ภายในกรม

พัฒนาภัยหลวงมีการแบ่งวงบรรเลงสำหรับงานพระราชพิธี ไว้ถึง 3 วง ผลัดเปลี่ยนกันบรรเลง
ไปพาทย์ในโอกาสต่าง ๆ ตามความเหมาะสมโดยไม่ต้องพึ่งพาวงมีพาทย์จากส่วนราชการอื่น ๆ
ส่วนงานอื่น ๆ จะจัดวงดนตรีขึ้นอีกต่างหาก รวมทั้งมีวงข้าหลวงเดิมเป็นวงเฉพาะสำหรับ
ตามเสด็จในโอกาสต่าง ๆ (ภัทรวดี ภูชฎาภิรมย์ ,2536 : 136)

นอกจากความพร้อมของวงที่ใช้บรรเลงในโอกาสต่าง ๆ แล้วการที่รัชกาลที่ 6 ทรงให้
ความสำคัญต่อการสนับสนุนสถานภาพของนักดนตรี ยังเป็นแรงจูงใจให้นักดนตรีผู้มีฝีมือ
ความสามารถเข้ารับราชการในกรมพัฒนาภัยหลวงด้วย การให้ความสำคัญต่อการสนับสนุน
สถานภาพของนักดนตรีมีทั้งการส่งเสริมสถานะทางสังคม และส่งเสริมให้นักดนตรีไทยในรุ่น
เด็ก ๆ ได้มีโอกาสศึกษาวิชาสามัญเพื่อให้เห็นผู้ที่มีความสามารถทั้งด้านดนตรี วิชาหนังสือ
และเป็นที่ยอมรับของคนในสังคม เพราะคนส่วนใหญ่ในสังคมขณะนั้นมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อผู้
ประกอบอาชีพศิลปิน ดังที่ลาวัญย์ โชติามระ (2523 :76 - 78) เล่าว่า “อุปทานของคนสมัย
นั้นยังมั่นอยู่ในคำกล่าวที่ว่า เริ่มต้นสิ้นอายุขัยหน้า...องค์การเดินกินรำกินและคิดสี่ตีแปะ”
ทัศนคติดังกล่าวน่าจะมีส่วนสำคัญที่ทำให้รัชกาลที่ 6 ทรงส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีใน
ด้านฐานะทางสังคม โดยการพระราชทานบรรดาศักดิ์ ราชทินนาม และพระราชทานเหรียญ
ตราต่าง ๆ ต่อนักดนตรีไทยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะการพระราชทานบรรดาศักดิ์ “พระยา”
แก่นักดนตรีไทย 2 คน คือ พระยาประสานดุริยศัพท์ และพระยาเสนาะดุริยางค์ ซึ่งเป็น
เพียงรัชกาลเดียวที่นักดนตรีไทยได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์ถึงขั้นนี้ ลักษณะดังกล่าวย่อม
เป็นแรงจูงใจให้นักดนตรีไทยผู้มีความรู้ความสามารถเข้ารับ ราชการในกรมพัฒนาภัยหลวง

พระราชดำริในการส่งเสริมให้กรมพัฒนาภัยหลวงเป็นศูนย์กลางในการสืบทอดวิชาการ
ทางดนตรีไทยจึงทรงให้การสนับสนุนนักดนตรีไทยทุกประเภท เช่น นายอุ่น คุระยะชีวิน ผู้
มีความสามารถยิ่งในการบรรเลงซอ ได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์ เป็น “หลวงไพเราะ
เสียงซอ” นายพัน มุขตวาทย์ นักร้องผู้มีความสามารถได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์เป็น “ขุน
เสียงเสนาะกรรณ” นายพิมพ์ วาทิน ผู้มีความสามารถด้านเครื่องหนัง ได้รับพระราชทาน
บรรดาศักดิ์เป็น “พระพาทย์บรรเลงรมย์” เป็นต้น การสนับสนุนส่งเสริมให้ กรม
พัฒนาภัยหลวงเป็นศูนย์กลางทางด้านวัฒนธรรมดนตรีไทย และส่งเสริมสถานภาพของ
นักดนตรี ในกรมพัฒนาภัยหลวงดังกล่าว จึงทำให้กรมพัฒนาภัยหลวงเป็นศูนย์รวมของผู้ที่
มีความรู้ความสามารถด้านดนตรีไทย ซึ่งนักดนตรีไทยคนสำคัญของกรมพัฒนาภัยหลวง คือ
ผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนด “ทาง” ในการบรรเลงดนตรีไทย และเป็นหัวหน้าสำนักที่
เป็นสายสกุลในการสืบทอดทางการบรรเลงของดนตรีไทยที่มีอิทธิพลมาจนถึงปัจจุบัน
เช่นพระยาเสนาะดุริยางค์ พระยาประสานดุริยศัพท์ ดังที่ มนตรี ตราโมท
เล่าถึง กรมพัฒนาภัยหลวงขณะนั้นว่า

กรมพิณพาทย์หลวงสิบที่รวมของนักดนตรี ผู้เชี่ยวชาญฝีมือและความรู้เป็นจำนวนมาก จึงเป็นเสมือนวิทยาลัยของวิชาดนตรีไทยในยุคนั้นท่านเจ้ากรม คือพระยาประสานดุริยศัพท์ (แปลก ดุริยศัพท์) เป็นผู้แตกฉานทุกเครื่องมือนอกจากนี้ยังมีครูผู้มีชื่อเสียงอีกหลายท่าน เช่น พระยาเสนาะดุริยางค์ (ชุ่ม สุนทรวาทีน) พระเพลงไพเราะ (โสม สุวาทิต) พระสรรเพชญ์สรอง (บัว กมลวาทีน) หลวงชาญเชิงระนาด (เงิน พลารักษ์) (พลาสุประดิษฐ์, 2527 : 145)

เพราะฉะนั้นการสนับสนุนส่งเสริมอีกทั้งความสนพระทัยดนตรีไทย ในรัชกาลที่ 6 เป็นปัจจัยสำคัญยิ่งที่ทำให้กรมพิณพาทย์หลวงเป็นหน่วยงานทางด้านดนตรีไทยที่ได้รับการยอมรับ และมีบทบาทที่ส่งผลสืบเนื่องต่อการสืบทอดวิชาดนตรีไทยเรื่อยมา นับได้ว่าเป็นการวางรากฐานที่สำคัญของหน่วยงานดุริยางค์ไทย ในส่วนราชการต่อมา

กองพิณพาทย์และโขนหลวงในรัชกาลที่ 7

รัชกาลที่ 7 ทรงเสด็จขึ้นเถลิงถวัลย์ราชสมบัติในขณะที่ประเทศกำลังประสบปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ทำให้มีการจัดวางแนวทางในการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของประเทศโดยเริ่มต้นจากการจัดวางระเบียบการใช้จ่ายภายในราชสำนัก พร้อมกับการตัดทอนรายจ่ายในส่วนต่าง ๆ ลง ลักษณะดังกล่าวส่งผลกระทบต่อกองพิณพาทย์และโขนหลวง โดยเฉพาะการลดข้าราชการออก อย่างไรก็ตามการวางรากฐานที่มั่นคงให้แก่กรมพิณพาทย์หลวงในสมัยรัชกาลที่ 6 อีกทั้งความสนพระทัยของรัชกาลที่ 7 ดอดนตรีไทย ทำให้กองพิณพาทย์และโขนหลวงคงเป็นศูนย์กลางทางวัฒนธรรมด้านดนตรีไทย

ปัญหาทางเศรษฐกิจที่ส่งผลกระทบต่อกองพิณพาทย์และโขนหลวง

ในสมัยรัชกาลที่ 7 รัฐบาลต้องเผชิญกับปัญหาทางเศรษฐกิจตลอดรัชกาล อันเป็นผลสืบเนื่องจากปัญหางบประมาณแผ่นดินในสมัยรัชกาลที่ 6 ที่มีเงินขาดติดต่อกันมาเป็นเวลาหลายปี ภายหลังจาก รัชกาลที่ 7 ทรงขึ้นครองราชย์แล้วก็ยังทรงเผชิญกับปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลกที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2469 และปัญหาเงินขาดอย่างรุนแรงในปีต่อ ๆ มา ในปี พ.ศ. 2473 พระยาโกมารกุลมนตรี เสนาบดีกระทรวงคลัง ได้เสนอให้รัฐบาลตัดรายจ่ายอย่างเฉียบขาดและเสนอวิธีตัดรายจ่าย โดยวางกฎเกณฑ์ให้ระงับการจ่ายที่ไม่จำเป็นทั้งหมด รวมทั้งไม่รับพิจารณาการจ่ายเงินที่ขอจ่ายทางกรมบัญชีกลาง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง และในปี 2474 สถานะทางการเงินของประเทศ ทรุดโทรม

ลงอย่างมาก หลังจากประเทศอังกฤษออกจากมาตรฐานทองคำ อีกทั้งยังมีปัญหาการค้าและการผลิตภายในประเทศอีกด้วย (มยุรี นกยูงทอง ,2527:500 - 501) ซึ่งปัญหาทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลเผชิญอยู่ตลอดรัชกาลดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อกองปีพาทย์และโขนหลวงด้วย

ภาวะเงินขาดที่เป็นปัญหาสืบเนื่องติดต่อกันมาเป็นเวลาหลายปีในรัชสมัยรัชกาลที่ 6 ทำให้รัชกาลที่ 7 เมื่อเสด็จขึ้นครองราชย์ ทรงดำเนินมาตรการที่ทำให้สถานะทางการคลังของประเทศได้คลุยกภาพด้วยการตัดทอนรายจ่ายลง รวมทั้งรายจ่ายส่วนพระองค์โดยเริ่มต้นจากวงระเบียบการใช้จ่ายเงินในราชสำนัก ลดเงินพระบรมราชโองการเหลือ 6 ล้านบาทจากจำนวนเงินงบประมาณจำนวน 9 ล้านบาท ลดจำนวนข้าราชการในกระทรวงวัง ทำให้ประหยัดเงินแผ่นดินไปได้เกือบ 1 ล้านบาท (พรเพ็ญ อ้นตระกูล,2527 :492) ภาวะการตัดทอนค่าใช้จ่ายโดยยุบกรม กอง และกระทรวงให้ลดน้อยลง จึงส่งผลกระทบต่องานด้านศิลปการบันเทิงของราชสำนักด้วย ตั้งแต่ปรากฏถึงการยุบ กรมมหาดเล็ก กรมมหรสพ กรมพิณพาทย์ กรมโขน โรงเรียนพรานหลวง กรมเลื้อยพราหมหลวง ฯลฯ จึงทำให้ศิลปินในกรมพิณพาทย์หลวงถูกปลดออกไปเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตามงานพระราชพิธีจำเป็นที่จะต้องมียังปีพาทย์บรรเลงประกอบ และการแสดงมหรสพก็มีความจำเป็นในการต้อนรับชาวต่างประเทศ ทำให้ต้องคงมีหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านดนตรีและนาฏศิลป์ แต่ก็ยุบกรมพิณพาทย์หลวงเหลือเป็นกองปีพาทย์หลวง และภายหลังได้โอนโขนหลวงมารวมอยู่ด้วย จึงรวมเรียกว่า “กองปีพาทย์และโขนหลวง” กระทรวงวัง

บทบาทของกองปีพาทย์และ โขนหลวง

ในสมัยรัชกาลที่ 7 กองปีพาทย์และ โขนหลวงเป็นหน่วยงาน ที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานพระราชพิธี การบรรเลงส่วนพระองค์ รวมทั้งการเผยแพร่วัฒนธรรมของประเทศ เช่น งานพระศพพระนางเจ้าสุชุมาลมารศรี กองปีพาทย์และ โขนหลวงต้องทำหน้าที่ในงานบำเพ็ญกุศลงานพระราชทานเพลิงศพ และบรรเลงประกอบการแสดงสมโภชในงานพระราชทานเพลิงศพด้วย หรือ การบรรเลงในงานรับแขกต่างประเทศ เช่น ดารารภาพยนตร์คนสำคัญเข่งตะวันตก ไทขณะนั้น คือ คัทลอส เฟร์แบงส์ ฌานย็อนเมืองไทยได้ทรงโปรดฯให้เข้าเฝ้า และพระราชทานเลี้ยงที่พระที่นั่งอัมพรสถานและ โปรดให้มิโขนตอนสั้น ๆ แสดงในงานด้วย หรือ ก่อนเสด็จพระราชดำเนินไปต่างประเทศอังกฤษครั้งสุดท้ายก็ โปรดให้มีการแสดง โขนตอนพระคเณศร์เสียวา ซึ่งการแสดงดังกล่าวต้องใช้นักดนตรีไทยจากกองปีพาทย์และ โขนหลวง นอกจากหน้าที่ของกองปีพาทย์และ โขนหลวงในส่วนงานราชสำนักแล้ว ในรัชกาลนี้ กองปีพาทย์และ โขนหลวงยังมีบทบาทหน้าที่เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยทำหน้าที่บรรเลงดนตรีทางวิทยุกระจายเสียง ซึ่งนับได้ว่าเป็นบทบาทที่เพิ่มขึ้น นอกเหนือจากการเป็นวงดนตรีใน

ราชสำนัก ขณะเดียวกันการบรรเลงดนตรีทางวิทยุกระจายเสียง ดังกล่าวย่อมส่งผลต่อการเผยแพร่ “ทาง” (หมายถึง วิธีการดำเนินทำนองของเพลงที่ประดิษฐ์ขึ้น โดยเฉพาะ) ในการบรรเลงที่เป็นแบบแผนในราชสำนักให้แพร่หลายในหมู่ประชาชน จึงทำให้ทางและแบบแผนของราชสำนักมีอิทธิพลต่อทางในการบรรเลงในหมู่นักดนตรีไทยอย่างกว้างขวางด้วย

การให้ความสำคัญต่อดนตรีไทยในรัชกาลที่ 7 โดยเฉพาะการตั้งวงดนตรี

ส่วนพระองค์และทรงบรรเลงเครื่องดนตรีไทย คือ ซอด้วงและซออู้ได้ อีกทั้งยังทรงพระราชนิพนธ์เพลงไทยซึ่งยังคงเป็นที่นิยมมาจนถึงปัจจุบันคือ เพลงราตรีประดาว เถา เขมรละออองค์ เถา โหมโรงคลื่นกระทบฝั่ง จึงทำให้ชนชั้นนำในครั้งนั้นต่างให้ความสนใจต่อดนตรีไทยตามพระราชนิพนธ์อย่างแพร่หลาย ดังปรากฏว่าวงดนตรีส่วนพระองค์ประกอบด้วยผู้บรรเลง ซึ่งเป็นเชื้อพระวงศ์ชั้นสูงด้วย ความสำคัญของดนตรีไทย ในลักษณะเป็นวัฒนธรรมของชาติอีกทั้งความสนพระทัยต่อดนตรีไทย ทำให้ทรงส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีไทย เช่น ทรงเลื่อนบรรดาศักดิ์ ให้ขุนเสวยเสนาะกรรม (พัน มุกตวาภัย) เป็นหลวงเสวยเสนาะกรรม หรือพระราชทานเงินรางวัลแก่นักดนตรีไทยในโอกาสต่าง ๆ นอกจากนี้ยังทรงสนับสนุนแบบแผนการบรรเลงดนตรีไทยของราชสำนัก เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นแบบแผนวัฒนธรรมของชาติ ดังปรากฏว่าราชบัณฑิตยสภาที่ตั้งขึ้นในรัชกาลนี้ทำหน้าที่รับผิดชอบในการบันทึกโน้ตเพลงไทยเป็นโน้ตสากลด้วย ดังจุดประสงค์ในการบันทึกเพลงไทยเป็นโน้ตสากลว่า “ด้วยราชบัณฑิตยสภาปรารถนาเพลงที่ไพเราะมโหรีของไทยฝึกหัดและรักษากันมา แต่ด้วยความทรงจำเป็นเหตุให้เพลงที่ไพเราะมโหรีของเก่าสูญไปมีเหลืออยู่แต่ชื่อเป็นอันมากน่าเสียดายอยู่เห็นว่าการบอกพร่องอันนี้ อาจแก้ไขในปัจจุบันนี้ด้วยวิธีจดเพลงลงโน้ตรักษาไว้...เห็นว่ถ้าทำอย่างนี้จะได้เพลงที่ไพเราะของไทยไว้สืบไปไม่มีสูญ” (พระเจนดุริยางค์, 2533:34)

การบันทึกโน้ตเพลงไทยในครั้งนี้นอกจากจะเป็นการรักษาเพลงไทยให้เป็นมรดกของชาติและป้องกันการสูญหายและเลือนแล้ว การบันทึกโน้ตเพลงไทยดังกล่าว ย่อมหมายถึงการกำหนดแบบแผนการบรรเลงดนตรีไทยที่เป็นแบบแผนของชาติตามแบบแผนการบรรเลงของราชสำนัก เพราะผู้ที่ทำหน้าที่บอกเพลงในการบันทึกโน้ต คือ ครูดนตรีไทยในกองที่ไพเราะและโขนหลวง ส่วนผู้ที่ทำหน้าที่จดบันทึกคือ ครูในกองเครื่องสายฝรั่งหลวง นอกจากการบันทึกโน้ตแล้วราชบัณฑิตยสภายังมีโครงการที่จะทำแผ่นเสียง ราชบัณฑิตยสภาจำหน่ายและแจกจ่ายด้วยเหตุผลที่ว่า “แผ่นเสียงเพลงไทยที่ทำขายกันยังไม่มีคิดถึงสมควรบางที่เครื่องดนตรีดี คนร้องไม่ดี บางที่คนร้องดี แต่พวกเขาดนตรีทำไม่เพราะ” (เรื่องเดียวกัน :40) แต่ โครงการจัดทำแผ่นเสียงดังกล่าวไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองก่อนที่จะดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของราชบัณฑิตยสภาในครั้งนั้น

ได้แสดงถึงการให้ความสำคัญของชนชั้นนำในการกำหนดแผนพัฒนาธรรมด้านดนตรีไทย ตามแบบแผนของราชสำนักเพื่อสืบทอดเป็นแบบแผนวัฒนธรรมของชาติต่อไป

การส่งเสริมดนตรีไทยในรัชกาลนี้ แม้จะมีไม่มากเท่าในสมัยรัชกาลที่ 6 เพราะปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ แต่การให้ความสำคัญพระทัยของรัชกาลที่ 7 ต่อดนตรีไทย ย่อมทำให้กองปีพาทย์และโขนหลวงในสมัยรัชกาลที่ 7 ยังคงเป็นศูนย์กลางทางด้านดนตรีไทย ดังปรากฏว่า เมื่อคราวจะส่งดนตรีไทยไปเผยแพร่ยังต่างประเทศในปี 2470 วงปีพาทย์ที่มีฝีมือพอที่จะส่งไป อวดชาวต่างชาติได้ในขณะนั้นคือวงปีพาทย์หลวง ดังสมเด็จพระยาดำรงราชานุภาพ ทรงทูลพระองค์เจ้าไตรทศประพันธ์ เสนาบดีว่าการต่างประเทศว่า “พวกชาวดนตรีที่ดีควรส่ง ไปอวดฝีมือได้มีแต่ของหลวงควรเลือกในกรมปีพาทย์ของหลวงเดี๋ยวนี้คนที่ เป็นชั้นหนุ่มหัด แขนงขึ้นฝีมือก็มีมากพอเลือกสรรได้ นอกจากคนปีพาทย์หลวง พวกปีพาทย์ที่ทำมาหากินก็มี ดมไป แต่จะหาที่ดีได้ยาก และจะระสมวงก็ยาก” (ร.7 ๓35/7 “หอสมุดแห่งรัฐสภาอเมริกัน ขอให้ส่งดนตรีไปบรรเลงในงานรื่นเริงประจำปี” 19 กันยายน 2470)

เพราะฉะนั้นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านดนตรีของราชสำนัก ได้รับ การส่งเสริม เพราะความสำคัญของดนตรีที่เกี่ยวข้องกับงาน ในส่วนพระองค์ของ พระมหากษัตริย์ และเป็นวัฒนธรรมที่เป็นเครื่องหมายแสดงถึงความมีอารยธรรมของประเทศ อีกทั้งความสนพระทัยส่วนพระองค์ของพระมหากษัตริย์ กรมปีพาทย์หลวงได้เติบโตและมี ระบบในการบริหารงานที่ชัดเจนในสมัยรัชกาลที่ 6 และคงมีบทบาทความสำคัญในส่วนงาน ราชสำนักสืบเนื่องต่อมาในรัชกาลที่ 7

2.2 หมวดดุริยางค์ไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475

กรมศิลปากรที่ตั้งขึ้นใหม่ในปี 2476 มีจุดประสงค์ให้มีหน้าที่เกี่ยวกับ ศิลปกรรม วรรณคดี โบราณคดี พิพิธภัณฑ์ (ศร. 0701.1.1/14, แบ่งส่วนราชการกรมศิลปากร) จึงทำให้ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ได้เพิ่มหน่วยงานทางศิลปกรรมครบทั้ง หหมด รวมทั้งได้เพิ่มแผนกละครและสังคีตเป็นแผนกหนึ่งในกองศิลปวิทยาการด้วยจึงทำให้มี การโอนกรมมหรสพที่เคยอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงวังเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งในกอง ศิลปวิทยาการ (หลวงวิจิตรวาทการ, 2507:31) การ โอนงานในส่วนกรมมหรสพในครั้งนั้น ทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในบทบาทและหน้าที่ของ กองปีพาทย์และโขนหลวง รวมทั้ง สถานภาพของนักดนตรีในกองปีพาทย์และโขนหลวงด้วย

พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่กำหนดให้แผนกละครและสังคีตเป็นส่วนหนึ่งของกองศิลปวิทยาการในกรมศิลปากร เพื่อให้กรมศิลปากรเป็นศูนย์รวมของงานศิลปกรรมทุกประเภท รวมทั้งดนตรีและนาฏศิลป์ซึ่งเป็นงานศิลปกรรมที่รัฐเห็นว่าสามารถตอบสนองแนวนโยบายทางการเมืองได้อย่างดี ดังที่คณะชนชั้นนำของประเทศในขณะนั้น เช่น หลวงประดิษฐมนูธรรม(วีรดี พนมยงค์) มองเห็นความสำคัญของดนตรีและนาฏศิลป์ทางเศรษฐศาสตร์ว่า “วิชานี้เศรษฐกิจที่ดีที่สุดก็คือ ทำให้พลเมืองรู้สึกที่บ้านเมืองเป็นที่รื่นรมย์” (เรื่องเดียวกัน:35) ขณะที่หลวงวิจิตรวาทการ เห็นว่าดนตรีและนาฏศิลป์สามารถช่วยให้งานทุกอย่างลุล่วงไปได้ด้วยดี ความว่า

...ถ้าจะกล่าวแต่เพียงครุียงคศิลป์กับนาฏศิลป์ก็เป็นสิ่งที่เราไม่สามารถจะละทิ้งเสียได้ไม่ว่าจะกิจการใด ๆ จำจะต้องเอาศิลปะประเภทนี้เข้าไปช่วย เรามีงานฉลองรัฐธรรมนูญเพื่อเตือนใจให้ประชาชนระลึกถึงและบูชารัฐธรรมนูญยิ่งขึ้น เราไม่สามารถจะทำได้โดยไม่เอาศิลปะประเภทนี้เข้าไปเป็นอุปกรณ์ เรามีงานต้อนรับเรือรบที่ได้มาใหม่เพื่อให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการบำรุงทัพเรือ เรามีงานวันขึ้นปีใหม่เพื่อให้ประชาชนระลึกถึงจารีตของชาติ เรามีงานพิธีเกี่ยวกับศาสนาทุก ๆ อย่าง เราก็ไม่สามารถจะทำได้โดยไม่เอาศิลปะเหล่านี้เข้าช่วย ฉะนั้นจึงเป็นการแน่นอนว่าศิลปะประเภทนี้มีคุณประโยชน์อยู่ไม่น้อย(เรื่องเดียวกัน:39)

การที่ผู้มีบทบาทสำคัญในการบริหารประเทศเห็นความสำคัญของงานศิลปกรรมด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ในลักษณะเป็นงานศิลปะที่ช่วยสนับสนุนการบริหารประเทศ ในด้านต่าง ๆ อีกทั้งความสำคัญในลักษณะของศิลปกรรมที่แสดงถึงความมีอารยธรรมของประเทศ จึงมีความจำเป็นในการกำหนดให้ดนตรีและนาฏศิลป์ เป็นส่วนหนึ่งของกรมศิลปากรโดยการโอนงานดนตรีและนาฏศิลป์ของราชสำนัก จากกระทรวงวังมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมศิลปากร อย่างไรก็ตามการโอนงานของกรมมหรสพเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของกรมศิลปากรในขณะนั้นเป็นการระงับที่มาก เพราะเป็นกรมที่ครอบคลุมศิลปวัฒนธรรมด้านการบันเทิงทั้งหมด คำสั่งของกรมศิลปากรเรื่องปฏิบัติราชการในแผนกละครและสังคีตในปี 2478 (ศธ.0701.1.1/7, แบ่งส่วนราชการ กรมศิลปากร) แสดงถึงความไม่พร้อมในการโอนงานจากกรมมหรสพมากรมศิลปากรว่า

ตามที่รัฐบาลได้โอนกรมมหรสพมาไว้ในกรมศิลปากรนั้น งานนี้เป็นงานใหญ่ตามทางที่ควรก็น่าจะตั้งเป็นกองอิสระ กองหนึ่งต่างหาก แต่เนื่องจากที่ยังมิได้แก้ไขพระราชกฤษฎีกาของกรมศิลปากรจึงให้สมทบราชการส่วนนี้ไว้ในแผนกละครและสังคีตไว้ก่อน

เพราะแผนกนี้มีอยู่ในพระราชกฤษฎีกาแต่เดิมแล้ว อนึ่งแผนกละครและสังกัดนั้น อยู่ในกองศิลปวิทยาการ แต่งานนี้เป็นงานใหม่กรมปรับปรุงยังไม่ลงรูปแบบลงรอยจริง ๆ ระเบียบปฏิบัติราชการก็จะต้องสร้างทำกันใหม่อีกมาก...

ความไม่พร้อมในการโอนงานของกรมมหรสพมากรมศิลปากร ส่งผลต่อฐานะของกองเป็พาทย์และสถานภาพของนักดนตรีไทย โดยเฉพาะความไม่พร้อมของนักดนตรีไทยทางการศึกษาวิชาสามัญ ซึ่งปัญหาดังกล่าว เป็นสิ่งที่กระทรวงธรรมการและชนชั้นนำในขณะนั้นตระหนักถึง พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ ซึ่งเจ้าพระยาธรรมศักดิ์มนตรี ผู้ว่าการกระทรวงธรรมการเป็นผู้รับผิดชอบ จึงให้มีแผนกโรงเรียนในกองประณีตศิลปกรรม เป็นโรงเรียนประเภทเดียวกับ Ecole des Beaux Arts สอนเกี่ยวกับงานทางศิลปะ เช่นวิชาช่างปั้น ช่างเขียน ช่างรัก วรรณศิลป์ และดุริยางคศิลป์ เพื่อให้ศิลปินเป็นผู้มีความรู้ในวิชาสามัญ ดังจุดประสงค์การตั้งโรงเรียนที่ว่า “เป็นการจำเป็นจะต้องให้นักศิลป์ได้รับการศึกษาวิชาสามัญ ถ้านักศิลป์ไร้การศึกษาแล้วจะเป็นเครื่องถ่วงความก้าวหน้าของประเทศที่จะดำเนินการตามระบอบรัฐธรรมนูญอย่างมาก” (สร.0201.14.1/10) การตั้งโรงเรียนแม้จะเป็นผลดีต่อศิลปินในอนาคต แต่ในขณะนั้นการตั้งโรงเรียนได้ส่งผลกระทบต่อ กรมมหรสพและนักดนตรีไทยโดยตรง เพราะการให้ความสำคัญกับการตั้งโรงเรียน ทำให้ทางราชการเร่งรัดให้ โอนภาระงานกรมมหรสพจากกระทรวงวังมาของกรมศิลปากร เพื่อให้โรงเรียนศิลปากรสามารถใช้งบประมาณในส่วนของกรมมหรสพได้ จึงทำให้ผลประโยชน์ของกรมมหรสพที่เคยได้รับลดลง บันทึกเรื่องการเงินของโรงเรียนศิลปากรในปีเดียวกันแสดงถึงการโอนงานจากกรมมหรสพมากรมศิลปากรเพื่อประโยชน์ทางการเงินว่า

ในพ.ศ. 2478 นี้ โรงเรียนศิลปากรคงต้องใช้จ่ายเงินอย่างมาก 17,000 บาท ในจำนวนนี้ได้ค่าใช้จ่ายในงบประมาณไว้แล้ว 4,650 บาท เห็นอันว่าโรงเรียนศิลปากรต้องการเงินอีกราว 12,000 บาท จำนวนเงิน 12,000 บาทนี้ ถ้าได้รับโอนกรมมหรสพและกองวังนอกมาก็ตัดมาเฉลี่ยได้โดยง่าย เพราะทั้งกรมมหรสพและกองวังนอกมีงบประมาณรวมกันกว่าแสนบาท (สร.0701.31/4, โรงเรียนศิลปากร)

ความไม่พร้อมในการรับโอนงานจากกรมมหรสพมากรมศิลปากร ตลอดจนการให้ความสำคัญต่อโรงเรียนศิลปากรซึ่งตั้งขึ้นใหม่ล้วนส่งผลต่อบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยและสถานะของนักดนตรีไทยในขณะนั้น การศึกษาบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย ก่อนสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม จึงจำแนกได้ตามลักษณะความสำคัญและความสัมพันธ์ของหน่วย

งานที่เกี่ยวข้องกับนี้คือ สถานภาพของนักดนตรีในแผนกดุริยางค์ไทย บทบาทความสำคัญ
ของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ และหมวดดุริยางค์ไทยในแผนกละครและสังคีต

สถานภาพของนักดนตรีไทยในหมวดดุริยางค์ไทย

การโอนงานจากกรมมหรสพจากกระทรวงวังมากรมศิลปากรในปี 2478 ได้โอน
ข้าราชการส่วนหนึ่งมาด้วย ขณะที่ข้าราชการอีกส่วนหนึ่งถูกออกจากราชการ ในส่วน
นักดนตรีไทยการที่มีโอกาสรับราชการต่อมาใน หมวดดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร แม้จะเป็นผู้
ที่มีฝีมือความสามารถ แต่นักดนตรีไทยส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ผ่านการศึกษาวិชาการด้านดนตรี
โดยการถ่ายทอดจากครูในสำนักต่าง ๆ และให้ความสำคัญต่อการฝึกฝนทางฝีมือในการ
บรรเลงดนตรี มากกว่าการขวนขวายในการศึกษาวิชาสามัญ การโอนย้ายจากกระทรวงวังมา
รับราชการ ในกรมศิลปากรจึงส่งผลต่ออัตราเงินเดือนซึ่งใช้เกณฑ์ทางการศึกษาของ ก.พ.ซึ่ง
ให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาสามัญ สถานภาพของนักดนตรีในหมวดดุริยางค์ไทยของกรม
ศิลปากรจึงตกต่ำทั้งฐานะทางเศรษฐกิจและสังคม

ฐานะของข้าราชการ

นักดนตรีไทยที่อยู่ในกองปี่พาทย์และโขนหลวงหลวง กรมมหรสพ กระทรวงวัง
แต่เดิม จะมีสถานะเป็นข้าราชการสำนัก ความสนพระทัยในดนตรีไทยและการส่งเสริมดนตรี
ไทยส่งผลต่อการเติบโตของนักดนตรีไทยในราชสำนัก จนมีสถานภาพโดดเด่นมีบทบาทใน
การกำหนดวิธีการบรรเลงดนตรีไทย ที่สืบทอดต่อมาจนปัจจุบัน ถึงแม้ว่านักดนตรีไทย
จะมีอัตราเงินเดือนต่ำมากเมื่อเทียบกับข้าราชการในแผนกอื่น แต่นักดนตรีไทยกลับมีฐานะ
ความเป็นอยู่ที่ดี เพราะนอกจากเงินเดือนที่รับประจำแล้ว การมีโอกาสปฏิบัติราชการ
ซึ่งเป็นงานส่วนพระองค์โดยตรง และมีโอกาสบรรเลงต่อหน้าพระพักตร์อยู่เสมอ
จึงทำให้นักดนตรีไทยที่มีความสามารถมีโอกาสได้รับพระราชทานรางวัลหรือบรรดาศักดิ์บ่อย
ครั้ง เช่น ภายหลังจากพระราชพิธีขึ้นครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งเป็นพระ
ราชพิธีใหญ่ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เลื่อนบรรดาศักดิ์ขุนเสนาะภรณ์ผู้ทำหน้าที่
จับไม้ เป็นหลวงเสนาะภรณ์ พระราชทานเงินเป็นรางวัล ๕ ชั่ง แก่หลวงไพเราะเสียงซอ
คนสี่ซอสามสาย (งานพระราชทานเพลิงศพหลวงไพเราะเสียงซอ, 2520:11) ขณะที่บางคน
ได้รับเงินพระมหากรุณาธิคุณเป็นพิเศษต่างหากจากเงินเดือน หรือเมื่อกระทรวงวังแสดงโขน
ละครมีรายได้ก็แบ่งแจกให้ (ศธ.0701.9.1/3, แผนงาน, โครงการ) สถานะความเป็นอยู่ของ
นักดนตรีไทยในราชสำนักจึงมีความเป็นอยู่ที่ดี และเป็นกำลังใจให้นักดนตรีพัฒนาความรู้
ความสามารถดังปรากฏว่า นักดนตรีในราชสำนักส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีฝีมือความสามารถ เป็นที่

ยอมรับในสังคม อีกทั้งการมีหนี้เพื่อชำระหนี้พิชชชบเกี่ยวกับเงินต้น พระองค์ทำให้มีภาระเงิน
ไม่มากเท่าข้าราชการทั่วไป ดังปรากฏว่า นักดนตรีในราชสำนักเมื่อโอนย้ายมาสังกัดในกรม
ศิลปากรทางราชการจึงตัดทอนข้าราชการในกรมมหรสพลง 1 ใน 3 ของจำนวนทั้งหมดเพื่อ
ประหยัดงบประมาณของประเทศ ด้วยเหตุผลที่ว่า กรมมหรสพแต่เดิมมีนักดนตรีมากกว่า
ภาระงาน ดังที่หลวงวิจิตรวาทการมีความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานกรมมหรสพ
ว่า “เพราะตามที่ทราบอยู่แล้วทางกรมมหรสพเขาฟุ่มเฟือยจริงๆ มีคนกินเงินเดือนเบต้า โดย
มาทำงานเพียง 3 เดือนต่อครั้ง ก็มีอยู่มากจึงหวังว่าจะตัดทอนลงไปได้” (ศธ. 0701.31/2,
โรงเรียนศิลปากร)การตัดทอนจำนวนคนย่อมทำความเดือดร้อนให้แก่ผู้ที่ถูกคุดออก ดังที่นาย
เฉลิม บัวท้ง นักดนตรีกองเป่าพาทย์และโขนหลวง ซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่ถูกออกจากราชการเล่าถึง
เหตุการณ์ในครั้งนั้นว่า “...เฉลิมเป็นผู้ที่อัปโชคอัปวาสนาจึงต้องถูกคุดออก และยังมีบันทึก
ความชั่วร้ายในการที่ต้องออกนี้ติดตัวไปด้วย ส่วนความดีที่เฉลิมได้ทำไว้นั้นไม่มีทางที่จะ
พิจารณาเลย เฉลิมต้องย้ายครอบครัวออกจากท้ายวัง ไปเช่าห้องแถวอยู่ที่ตลาดศรีย่าน โดย
แม่บ้านออกแผงลอยขายของในตลาดศรีย่าน ...” (เฉลิม บัวท้ง, 2533: 25) ส่วนข้าราชการที่ไม่
ถูกออกจากราชการ แม้จะไม่ประสบปัญหาโดยตรงเช่นกลุ่มที่ถูกออกจากราชการแต่การโอน
มาปฏิบัติราชการในแผนกละครและสังคีต ส่งผลต่อวิฤหาสถานภาพทางฐานะและการเงิน

ปัญหาสถานภาพทางฐานะและการเงิน

การโอนข้าราชการจากกรมมหรสพมายังแผนกละครและสังคีต ได้แบ่งข้าราชการเป็น
สามหมวด แต่ละหมวดมีผู้ควบคุม ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ทั้งในทางการปกครองและวิชาการ
โดยมีหัวหน้ากองแต่ละกองของกรมมหรสพเป็นผู้ควบคุม คือ

หมวดดุริยางค์ไทย หลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) เป็นผู้ควบคุม

หมวดนาฏศิลป์ คุณหญิงนัฎวานุรักษ์ เป็นผู้ควบคุม

หมวดดุริยางค์สากล พระเจนดุริยางค์ (ปิติ วาทยะกร) เป็นผู้ควบคุม

อย่างไรก็ตามข้าราชการจากกรมมหรสพ ทั้ง 3 หมวดแม้จะโอนมาอยู่ในแผนกละคร
และสังคีตเช่นเดียวกันแต่มีสถานภาพที่แตกต่างกัน โดยใช้อัตราเงินเดือนที่เคยได้รับเมื่อสังกัด
กรมมหรสพเป็นเกณฑ์ในการแบ่ง กล่าวคือ ข้าราชการหมวดดุริยางค์สากลจัดเป็นข้าราชการ
ประเภทสามัญ เพราะมีเงินเดือนมากพอจะระดับกับข้าราชการสามัญอื่น ๆ ส่วนข้าราชการ
หมวดดุริยางค์ไทยและหมวดนาฏศิลป์ จัดเป็นข้าราชการวิสามัญ เพราะมีอัตราเงินเดือนต่ำ
มาก เมื่อโอนมาอยู่ในแผนกละครและสังคีต ข้าราชการเหล่านี้ก็ได้รับเงินเดือนในอัตราเท่าเดิม
ขณะที่ผลประโยชน์ส่วนอื่นไม่ได้รับ อีกทั้งเงินเดือนของข้าราชการแผนกนี้ส่วนใหญ่ในช่วง
เวลาหลายปีจึงจะปรับขึ้น แม้จะมีปรับขึ้นบ้างแต่ก็เป็นจำนวนน้อยซึ่งไม่เพียงพอกับสภาพ

เป็นการยกระดับความรู้ทางวิชาสามัญแก่นักดนตรีไทยด้วย ศูนย์พจนันท์ที่หลวงวิจิตรวาทการ
อธิบดีกรมศิลปากรกล่าวต้อนรับข้าราชการที่โอนมาจากกระทรวงวัง กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า

ข้าพเจ้าขอบอกอย่างชัดเจนว่า ข้าพเจ้าจะต้องให้เรียน จะต้องให้ข้าราชการมีความรู้ใน
ทางหนังสืออย่างน้อยก็ทำซีดประถมศึกษา เพราะวิธีการอันสำคัญของข้าพเจ้านั้นอยู่ที่ว่า นัก
ศิลปต้องเป็นผู้มีการศึกษาด้วย เพราะนักศิลปมีหน้าที่ให้การศึกษาแก่ประชาชน ถ้านักศิลป
คนใดให้การศึกษาแก่ประชาชนไม่ได้ก็ไม่มีประโยชน์...เราแลเห็นอยู่แล้วว่าในเมืองเรานัก
แสดงละครไม่ได้รับความยกย่องเชิดชูเหมือนในนานาประเทศ ก็เพราะเหตุที่ไร้การศึกษานั่น
เอง...ข้าพเจ้าจะไม่บังคับให้ท่าน ออกเงินจ้างครูสอนพิเศษ ข้าพเจ้าจะไม่หักเงินเดือนท่านเป็น
ค่าจ้างครู แต่ข้าพเจ้าจะถือว่าการเรียนเป็นราชการอันหนึ่ง ข้าพเจ้าจะจัดครูสอนให้และการ
เรียนชนิดนี้ ท่านจะต้องเรียนอย่างมากเพียงวันละ 2 ชั่วโมง...ผู้ที่ไม่มารับอบรมศึกษาข้าพเจ้า
จะถือเสมือนว่าขาดราชการ (เรื่องเดิม, 2507:79)

การจัดเรียนการสอนได้จัดแบ่งเป็น 2 ระดับ คือ ผู้ที่ไม่รู้หนังสือเลย และผู้ที่มีทพความรู้
หนังสือเพียงพอซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นนักเรียนชั้นเด็ก ๆ ที่ได้รับการศึกษาจากโรงเรียนพราน
หลวง ในส่วนผู้ที่ไม่รู้หนังสือเลย บังคับให้เรียนถึงระดับประถมศึกษา ส่วนผู้ที่มีความรู้
หนังสือเพียงพอและมีความรู้ในศิลปะอย่างดีทางราชการเห็นว่าจะอยู่ในฐานะของครูต่อไป จึง
ให้อบรมในหลักทั่วไปของวิชาครู (เรื่องเดียวกัน)

นโยบายในการส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีไทย โดยส่งเสริมให้ได้รับการศึกษา
วิชาสามัญ ทำให้ทางราชการได้เปิดโรงเรียนสำหรับให้ผู้ที่จะเป็นศิลปินต่อไปได้รับการศึกษา
คือ โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ ส่วนนักดนตรีไทยที่รับราชการมาแต่เดิม ไม่ได้รับความ
สนใจในการปรับปรุงฐานะทางการศึกษาตามที่คาดหวังไว้ ขณะเดียวกันการให้ความสำคัญ
กับการปรับปรุงมาตรฐานความรู้ของนักดนตรี โดยตั้งโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์กลับส่ง
ผลต่อปัญหาของหมวดดุริยางค์ไทยต่อมา เนื่องจากโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์และ
หมวดดุริยางค์ไทยอยู่ในกรมศิลปากรเช่นกัน จึงมีการ โอนตำแหน่งข้าราชกาล ในหมวด
ดุริยางค์ไทยให้กับโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์เพราะผู้บริหารเห็นความจำเป็นมากกว่า เช่น
การนำครูโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์มาบรรจุ ในงบประมาณของแผนกละครและสังคีตเพื่อ
ให้กิจการของโรงเรียนเมื่อแรกตั้งดำเนินไปได้ด้วยดี ความว่า

...เงินจำนวนนี้ (18,200) กรมศิลปากรจัดตั้งงบประมาณไว้บนแผนกละครและสังคีตตาม
ตำแหน่งที่อนุญาตไว้ในกฎหมาย...แล้วพยายามเอาครูของโรงเรียนนี้เข้าบรรจุในตำแหน่งต่าง

ๆ ของแผนกละครและสังกัดในกรมศิลปากร ส่วนค่าใช้จ่ายบางประการของโรงเรียน ก็ใช้จากค่าใช้จ่ายของแผนกนี้ ส่วนทางกรมศิลปากรถ้าสามารถช่วยได้สัก 2,000 บาท โดยวิธีให้ครูหรือให้เงินเพียงเท่านี้ โรงเรียนก็สามารถจะดำเนินไปได้ (ศธ.0701.31/2, เรื่องเดิม)

การตัดทอนจำนวนข้าราชการ อีกทั้งการโอนอัตราของแผนกละครและสังกัดให้กับโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ดังกล่าวย่อมทำให้นักดนตรีไทย หมวดดุริยางค์ไทย แผนกละคร และสังกัดมีภาระงานเพิ่มขึ้นอีกหลายเท่า จนอธิบดีกรมศิลปากรในขณะนั้นตระหนักถึงภาระงานที่มาก ความว่า

...มีงานเพิ่มขึ้นหลายเท่า เช่น ต้องส่งวิทยุมากขึ้นกว่าเดิม อนึ่งแต่เดิมมา ปีพาทย์ หลวงและโขนละครหลวง เป็นของพระมหากษัตริย์ จะเอาการแสดงโดยทั่ว ๆ ไปไม่ได้ แต่มาบัดนี้เป็นของรัฐบาล ต้องช่วยราชการไปแทบทุกแห่ง แม้แต่บุคคลจะจัดการแสดงอะไรขึ้น ถ้าได้อ้างว่าจะแบ่งรายได้บำรุงราชการส่วนหนึ่งส่วนใด ทางราชการส่วนนั้นก็ขอร้องให้กรมศิลปากรจัดปีพาทย์โขนละครให้ร่วมมือ ซึ่งบางครั้งต้องทำงานมากกว่าผู้ริเริ่มเอาเสียอีก ในงานเกือบทุกครั้งที่เกี่ยวข้องกับการกุศลสาธารณะประโยชน์ กรมนี้ก็ได้ได้รับความขอกร้องให้ช่วยซึ่งจะปฏิเสธได้ยาก สถิติการทำงานในเวลานี้มากกว่าแต่ก่อนหลายเท่า (ศธ.0701.9.1/3, เรื่องเดิม)

นอกจากนี้นักดนตรีส่วนหนึ่งต้องมีภาระงานสอน ให้กับนักเรียนในโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์แต่กลับไม่ได้ค่าตอบแทนเช่นเมื่อรับราชการในกรมมหรสพ เช่น หลวงประดิษฐไพเราะ เมื่อสังกัดอยู่กระทรวงวังได้รับเชิญมาเป็นอาจารย์สอนวิชาดนตรีในโรงเรียนนาฏดุริยางค์ศาสตร์ ได้เงินเดือนค่าสอนพิเศษเดือนละ 30 บาท แต่เมื่อโอนมารับราชการทางกรมศิลปากรแล้ว ทางกรมศิลปากรได้มีคำสั่งให้งดจ่ายเงินเดือนพิเศษแต่ยังคงรับภาระงานสอนเช่นเดิม (ศธ.0701.31/3, โรงเรียนศิลปากร) เพราะฉะนั้น ภาระงานที่มากขึ้นขณะที่จำนวนคนน้อยลง การปฏิบัติงานราชการของหมวดดุริยางค์ไทยจึงย่อมต้องมีข้อบกพร่อง เช่น การขาดนักดนตรีผู้บรรเลงจะเข้าทำให้ต้องบรรเลงขิมแทนจะเข้จนถูกตำหนิอย่างมาก ความว่า “หมวดดุริยางค์ไทยได้ร้องขอคนจะเข้ามาแล้ว และก็ขาดจริง ๆ ในเวลานี้ หลวงประดิษฐ์ไพเราะ ต้องให้ขิมแทนจะเข้ การให้ขิมแทนจะเข้ในทางวิทยุ ทำให้ถูกตำหนิอย่างมากในที่ประชุมกรรมการ” (เรื่องเดียวกัน)

การโอนข้าราชการกองปีพาทย์และโขนหลวง จากกระทรวงวังมาสังกัดในกรมศิลปากร จึงไม่เป็นผลดีต่อข้าราชการเหล่านี้ นอกจากอัตราเงินเดือนที่ไม่ปรับขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจและตามอัตราที่ควรได้แล้ว ยังขาดผลประโยชน์ที่เคยได้ ทั้งจากพระมหากษัตริย์

และส่วนแบ่งจากรายได้ซึ่งเป็นผลตอบแทนในการทำงาน ขณะเดียวกัน ภาระงานกลับเพิ่มขึ้น ลักษณะเช่นนี้ บ่อผลต่อกำลังใจและความกระตือรือร้นในการปฏิบัติราชการ แม้ว่าแนวปฏิบัติงานราชการของแผนกศรียางคีไทยดำเนินไปตามหน้าที่ซึ่งได้รับมอบหมาย แต่พัฒนาการทางวิชาการดนตรีที่เคยมีมาอย่างต่อเนื่องตลอดรัชสมัยที่ผ่านมา กลับชะงักไปพร้อมกับการยุบกองปีพาทย์และ โขนหลวงกระทรวงวัง

2.3 บทบาทความสำคัญของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์

งานศิลปกรรมโดยเฉพาะงานด้านศิลปการแสดง เป็นศิลปะที่เข้าถึงประชาชนได้ ทุก ๆ กลุ่ม อีกทั้งศิลปะยังแสดงถึงความมีอารยธรรมของประเทศ รัฐบาลภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ได้เห็นความสำคัญของงานศิลปะทั้งในลักษณะซึ่งเป็นเครื่องเชิดชูวัฒนธรรมส่วนหนึ่งของชาติ และยังเป็นสิ่งซึ่งถ่ายทอดและปลูกฝังค่านิยมทางการเมืองสู่ประชาชน รัฐบาลจึงให้ความสำคัญต่อการสร้างสรรค์ผลงานทางศิลปะ ดังการจัดกรมศิลปากรขึ้นเพื่อเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานศิลปกรรมทุกประเภท อีกทั้งรัฐยังตระหนักถึงความสำคัญของศิลปินผู้สืบทอดและสร้างสรรค์ผลงานทางศิลปะด้วย เพราะศิลปะจะมีความงดงามเพียงใด แต่ถ้าหากศิลปินไร้การศึกษาด้านวิชาสามัญแล้ว ก็ยากที่จะให้ความรู้ทางศิลปะแก่ประชาชน หรือทำให้ประชาชนส่วนใหญ่สรัทธาผลงานทางศิลปะนั้น ๆ

ศิลปินด้านศิลปการแสดง ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาหนังสือ ซึ่งการขาดการศึกษาวิชาสามัญเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ประชาชนไม่สรัทธาและดูแคลนว่าเป็นงานตื้นเขินรำกึน ซึ่งรัฐบาลในขณะนั้นได้ตระหนักถึงเหตุผลดังกล่าวเป็นอย่างดี ดังหลวงวิจิตรวาทการ อธิบดีกรมศิลปากรขณะนั้น กล่าวถึง ความจำเป็นที่ศิลปินต้องมีการศึกษาว่า

...นักศิลปินมีหน้าที่ให้การศึกษาแก่ประชาชน...อีกประการหนึ่งพวกเราทั้งหลายมีหน้าที่ในการเผยแพร่อารยธรรมและวัฒนธรรมของชาติ ถ้าเรานับผู้ที่ไร้การศึกษาเราจะเผยแพร่ออกไปได้อย่างไร ข้อที่ว่่านักศิลปินจะต้องมีการศึกษานั้นเป็นหลักที่ถือกันอยู่ในประเทศที่เจริญแล้ว เพราะเขามองเห็นอย่างชัดเจนว่า นักศิลปินที่ไม่มีมีการศึกษานั้นเป็นอันตรายแก่บ้านเมืองยิ่งนัก...ในเมืองเรานักแสดงละครไม่ได้รับความยกย่องเชิดชูเหมือนในนานาประเทศ เพราะเหตุที่ไร้การศึกษานั้นเอง เราจะโทษอย่างอื่นไม่ได้ถ้าเราได้จัดให้นักศิลปินของเราได้รับการศึกษาเพียงพอ จนเรียกได้ว่าเป็น Educated Artists แล้ว นักศิลปินของเราก็จะต้องความยกย่องเหมือนในนานาประเทศอย่างแน่นอน (หลวงวิจิตรวาทการ, 2535:77 - 78)

การส่งเสริมให้ศิลปินมีการศึกษาสามัญเป็นสิ่งที่คุณำประเทศตระหนักและให้ความสำคัญ ตั้งแต่เดิมตั้งที่รัชกาลที่ 6 ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ศิลปินรุ่นเล็ก ๆ เรียนวิชาสามัญ ในโรงเรียนพรานหลวงในพระบรมราชูปถัมภ์ อย่างไรก็ตามการส่งเสริม ให้ศิลปินในกรมพัฒนาพลาง ศึกษาวิชาสามัญ ไม่ได้รวมถึงศิลปินในกลุ่มผู้ใหญ่ด้วย ดังที่ศิลปินที่โยนขงกรมมหรตพมาอยู่กรมศิลปากรต้องถูกบังคับให้เรียนหนังสือในระดับประถมศึกษา ดังกล่าวมาข้างต้น การให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมให้ศิลปินมีการศึกษาเพื่อสร้างความศรัทธาต่อประชาชนอันเป็นประ โยชน์ต่อการดำเนินนโยบายทางการเมืองของรัฐ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ปี 2476 จึงมีแผนกโรงเรียนเป็นหน่วยงานหนึ่งของกรมศิลปากร

การดำเนินงานของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์

โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์เมื่อแรกตั้งจัดเป็นโรงเรียนวิชาสามัญ อยู่ในการอำนวยการของอธิบดีกรมศิลปากร ขึ้นอยู่กับกระทรวงธรรมการ รัฐบาลได้มีคำสั่งในการจัดตั้ง โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์และทำพิธีเปิด เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2477 เพื่อให้เป็นที่ศึกษานาฏศิลป์และดุริยางคศิลป์ เป็นเครื่องเชิดชู วัฒนธรรมของชาติ และช่วยให้นักดนตรีและศิลปินอื่น ๆ มีฐานะเป็นที่นิยมยกย่องเช่นในนานาประเทศ และเมื่อสำเร็จการศึกษาไปประกอบอาชีพก็จะเป็นศิลปินที่ดี การดำเนินงานของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จึงแตกต่างจากโรงเรียนทั่วไป ความมุ่งหมายในการจัดตั้ง ได้ระบุชัดเจนว่าให้เป็นโรงเรียนผลิตศิลปิน (ศธ.0701.31/2,เรื่องเดิม) โรงเรียนนี้จึงเกิดเป็นโรงเรียนสหศึกษา ดำเนินการสอนทั้งวิชาสามัญ วิชานาฏศาสตร์ และดุริยางคศาสตร์ ซึ่งการเปิดสอนในลักษณะดังกล่าวเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์อย่างมากในขณะนั้น เพราะนอกจากจะเป็นโรงเรียนที่สอนวิชาดนตรีนาฏศิลป์แล้ว ยังเป็นโรงเรียนสหศึกษาอีกด้วย หลวงวิจิตรวาทการเล่าถึงการโจมตีการจัดตั้งโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ในขณะนั้นว่า

ในการตั้งโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ครั้งนี้ ได้ถูกมรสุมแห่งการนิพนธ์ว่าร้าย โจมตีทุกทิศทุกทาง โดยเฉพาะในหนังสือพิมพ์เกือบทุกฉบับ เพราะตั้งแต่เกิดมาเป็นประเทศไทย ก็ยังไม่เคยมีโรงเรียนชนิดนี้ งานแต่กันรับกันถือเป็นเรื่องงานชั้นต่ำ แม้จะรู้กันว่ามีอยู่ในนานาประเทศที่เจริญแล้ว โดยเฉพาะในยุโรป เช่น ฝรั่งเศส เยอรมัน และอิตาลี แต่ส่วนใหญ่ก็ยังเห็นว่าไม่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย (ชีวิตการต่อสู้ของหลวงวิจิตรวาทการ, มปป.:137)

ถึงแม้ว่าเมื่อแรกตั้งโรงเรียนจะมีการคัดค้านโจมตีตั้งกล่าว แต่เมื่อเปิดดำเนินการสอน กลับได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพราะหลักสูตรเป็นการสอนวิชาสามัญกับวิสามัญควบคู่กันไป ในด้านวิชาสามัญนักเรียน จะได้รับการศึกษาเท่าเทียมกับโรงเรียนสามัญแผนกภาษา ผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนนี้จึงมีโอกาสนในการประกอบอาชีพ ได้ดีกว่าโรงเรียนทั่วไป คือสามารถประกอบอาชีพเป็นศิลปิน และรับราชการโดยรับราชการ ในกรมศิลปากรเอง หรือเรียนวิชาครูเพิ่มเติมและไปสอบ บ.บ. หรือปูพื้นเพื่อให้เป็นครูใน โรงเรียนอื่นได้ (ศธ.0701.31/2, เรื่องเดิม) ซึ่งการประกอบอาชีพรับราชการเป็ค่านิยมในสังคม สมัยนั้น จึงมีผู้นิยมส่งบุตรหลานเข้าศึกษาในโรงเรียนแห่งนี้ด้วยจุดประสงค์จะได้ประกอบ อาชีพที่มีเกียรติในสังคมต่อไป เช่น นายล้วน ปั้นน้อย สอบถามทางโรงเรียน เรื่องโอกาส ของนักเรียนในการรับราชการภายหลังจบการศึกษาว่า

...เด็กมีพื้นความรู้ชั้นมัธยมปีที่ 4 มีนิสัยรักในทางดนตรี เวลานี้เขาเป็นหัวหน้าวงดนตรี ของโรงเรียน เขาคิดออกแกนเพลงไทยได้อย่างชำนาญ เป่าขลุ่ยได้ดี...เมื่อเรียนสำเร็จแล้วรัฐบาล จะบรรจุเข้ารับราชการแผนกไหน และได้รับพระราชทานเงินเดือนเท่าไร การที่ต้องถามข้อนี้ ก็เพราะว่าเด็กนี้ผู้ปกครองมีฐานะไม่มั่งคั่งนัก เมื่อสำเร็จแล้วก็อยากที่จะได้ทำงานรัฐบาล ค่อย เป็นหลักเป็นฐานหน่อย (ศธ.0701.31/4 เรื่องเดิม)

หลักสูตรการสอน

การให้ความสำคัญกับการผลิตผู้ที่มีความรู้ความสามารถทางด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ซึ่งมีความรู้วิชาหนังสืออย่างกว้างขวาง และเพื่อเป็นการจูงใจให้มีผู้สนใจเข้าศึกษา หลักสูตร การสอนจึงไม่ได้มุ่งเฉพาะผู้มีความสามารถทางด้านดนตรีและนาฏศิลป์เท่านั้น แต่เปิดโอกาสให้ผู้ ที่มีความรู้ทางด้านนาฏศิลป์อยู่ข้างแต่มุ่งศึกษาวิชาสามัญ สามารถศึกษาในโรงเรียนแห่งนี้ได้ หลักสูตรการสอนจึงเน้นการศึกษาวิชาสามัญ ดังลักษณะการเรียนการสอนในเวลาเรียนแต่ละ วัน จะเรียนวิชาสามัญ 4 ชั่วโมง และเรียนวิชาปฏิบัติเพียง 2 ชั่วโมง (ที่ระลึกการเปิดโรงเรียน ศิลปากร...2481:3) การให้ความสำคัญกับการสอนวิชาสามัญ นอกจากจะให้นักเรียนมีความรู้ อย่างกว้างขวางเพื่อเป็นที่ยกย่องในสังคมต่อไปแล้ว ยังเป็นการจูงใจให้มีผู้เข้าศึกษาใน โรงเรียนนี้มากขึ้น เพราะผู้ที่สำเร็จชั้น 8 ของโรงเรียน สามารถเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา ได้ หลักสูตรในการศึกษาของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จึงเน้นวิชาสามัญ อีกทั้งในบางราย วิชาซึ่งเป็นวิชาสามัญนักเรียนต้องเรียนมากกว่าโรงเรียนทั่วไป หลักสูตรที่กำหนดไว้คือ

1. วิชาที่ต้องเรียนให้สูงกว่าโรงเรียนสามัญคือ ภาษาไทย จรรยา ประวัติศาสตร์ และ จารีตประเพณี ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับศิลปกรรม จิตวิทยา

2. วิชาที่ต้องเรียนให้ที่โรงเรียนสามัญคือ ภาษาต่างประเทศ สุขศึกษา และพลศึกษา การช่างฝีมือต่าง ๆ ความรู้เรื่องเมืองไทย

3. วิชาที่ตกลงเรียนครึ่งหนึ่งของโรงเรียนสามัญคือ ทำนบก และวิทยาศาสตร์ (ภายหลังให้เรียนดนตรีนาฏศิลป์แทนวิชาคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ ผู้เขียน)

ส่วนการศึกษาวิชาเฉพาะแบ่งเป็น 2 ส่วน คือ ดนตรี และนาฏศิลป์ การจะเลือกเรียนแขนงใดขึ้นอยู่กับความถนัดของผู้เรียน และการใช้เวลาเรียนวิชาเฉพาะจะมากหรือน้อยเพียงไรขึ้นอยู่กับว่าเป็นนักเรียนในประเภทใด เพราะทางโรงเรียนแบ่งนักเรียนเป็น 4 ประเภท คือ

1 นักเรียนในอุปถัมภ์ ด้วยจุดประสงค์ในการผลิตศิลปินผู้มีความสามารถทางด้านทักษะและวิชาหนังสือ โรงเรียนจึงจัดงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อสนับสนุนนักเรียนผู้มีจุดมุ่งหมายจะประกอบอาชีพละครและดนตรี โดยโรงเรียนเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด แต่มีเงื่อนไขว่า เมื่อนักเรียนสำเร็จการศึกษาแล้วจะต้องทำงานให้แก่โรงเรียนเป็นเวลาเท่ากับเวลาที่ได้รับการอุปถัมภ์จากโรงเรียน แต่ไม่เกินกว่า 5 ปี ซึ่งการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวเป็นการแสดงถึงจุดประสงค์ที่โรงเรียนต้องการให้นักเรียนกลุ่มนี้เป็นศิลปินที่มีความสามารถตามเป้าหมายของโรงเรียนต่อไป

2 นักเรียนสามัญ คือนักเรียนที่สมัครเข้ามาเรียนโดยเสียค่าเล่าเรียน หากเป็นนักเรียนโรงเรียนอื่นย้ายมาศึกษาต่อก็สามารถเข้าชั้นได้เท่าที่เรียนอยู่ในโรงเรียนที่ย้ายมา ยกเว้นผู้ที่สำเร็จชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 7 ของโรงเรียนอื่นจะมาเข้าชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 8 ได้แต่เฉพาะเมื่อมีความรู้ทางดนตรีหรือละครเป็นพื้นมาแล้ว

3 นักเรียนพิเศษ ได้แก่ นักเรียนที่สมัครเรียนเฉพาะวิชาใดวิชาหนึ่งในทางดนตรีหรือนาฏศิลป์ ทางโรงเรียนคิดค่าสอนเป็นชั่วโมง

4 นักเรียนอบรม ได้แก่ ครูหรือนักเรียนของโรงเรียนหนึ่งโรงเรียนใด ซึ่งครูใหญ่หรืออาจารย์ใหญ่ หรือกรรมการผู้ควบคุมโรงเรียนนั้น หรือกระทรวงธรรมการส่งมาอบรม มีหลักสูตร 1 เดือน - 6 เดือน (ศธ.0701.31/2, เรื่องเดิม)

การแบ่งนักเรียนลักษณะดังกล่าว แสดงถึงเป้าหมายในการดำเนินงานของโรงเรียนว่าไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะการผลิตศิลปิน ที่มีความรู้ทางวิชาสามัญและทักษะเท่านั้น แต่จุดประสงค์ที่ต้องการให้โรงเรียนมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักทั่วไป โรงเรียนจึงให้ความสำคัญกับการรับนักเรียนสามัญที่มีความรู้ด้านดนตรีนาฏศิลป์บ้าง แต่มุ่งศึกษาวิชาสามัญเพื่อเป็นพื้นฐานในการศึกษาต่อหรือประกอบอาชีพ ทั้งนี้ น่าจะด้วยเหตุผลที่ต้องการให้โรงเรียนมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในด้านวิชาสามัญ เพื่อศิลปินที่สำเร็จจากโรงเรียนนี้จะได้เป็นที่ยอมรับในทางวิชาสามัญด้วย โรงเรียนจึงให้ความสำคัญในการคัดเลือกครูผู้สอนที่มีความรู้ทางวิชาสามัญ ส่วนครูที่สอนวิชาเฉพาะก็

คนที่เคยเป็นครูชั้นเอกในทางนาฏศาสตร์และดุริยางคศาสตร์จากกระทรวงวังมาสอน (สร. 0201.14.1/10.เรื่องเดิม) อย่างไรก็ตามการมีครูผู้ถ่ายทอดวิชาแก่ที่มีชื่อมาสอนเรียกอีกทั้งความ มุ่งหมั่นของโรงเรียนในเกณฑ์ปฏิบัติราชการในงานการแสดง นักเรียนที่มุ่งศึกษาเพื่อละเล่นใน ศิลปะในต่อไปถึงมีโอกาสศึกษาเพิ่มเติม และมีโอกาสฝึกซ้อม โดยปฏิบัติราชการนลดเวลาเรียน จึงมีโอกาสฝึกฝนฝีมือความสามรถของศิลปการแสดงด้วย จึงปรากฏว่าการดำเนินงานของ โรงเรียนประสบความสำเร็จทั้งด้านวิชาสามัญและวิชาสามัญ คำนวิชาสามัญนักเรียนของโรงเรียนมีผลของการศึกษาอยู่ในระดับดี เช่น ในปี 2475 โรงเรียนได้ส่งนักเรียนมัธยมศึกษาปีที่ 8 เข้า สอบประจำปีของกรมศึกษาธิการเช่นเดียวกับโรงเรียนอื่น ๆ จำนวน 10 คนมีนักเรียนสอบได้ 8 คน ตก 2 คน ส่วนด้านวิชาดนตรีและนาฏศิลป์โรงเรียนประสบความสำเร็จในการฝึกหัด นักเรียนได้ตามจุดประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังปรากฏว่าภายในเวลาปีเดียวหลังจากตั้งโรงเรียน โรงเรียนก็สามารถฝึกหัดนักเรียนทางดนตรีและละคร ได้ดีพอที่จะส่งไปเผยแพร่รนาฏศิลป์ไทย ที่ประเทศญี่ปุ่น ภายหลัง และเมื่อบุคคล โดยฝ่ายประเทศญี่ปุ่นเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด ดังที่คณะกรรมการผู้มีความสามารถทางศิลปการแสดงที่คณะรัฐมนตรีลงมติให้พิจารณา ความ เหมาะสมในการนำละครไปแสดงต่างประเทศ แสดงทัศนคติเกี่ยวกับความสามารถของ นักเรียน “เจ้าพระยารามราฆพ กล่าวว่าการแสดงละครของนักเรียนนั้น ทำให้เจ้าพระยา รามราฆพประหลาดใจ รวบรวมว่าได้เคยแสดงละครมาแล้วหลาย ๆ ปี สมควรยกไปแสดง ในประเทศญี่ปุ่นได้ เจ้าพระยารามราฆพเห็นว่า ในฐานะที่เป็นละครของนักเรียนแล้วก็ใช้ได้ พระยานุรักษ์เห็นว่าเพื่อนต่าง ๆ เรียนร้อยดี” (สร.0201.14.1/10.เรื่องเดิม) ภายหลัง กลับจากประเทศญี่ปุ่นแล้ว อัครราชทูตอเมริกา และอิตาลีก็ได้เสนอจะช่วยเหลือให้ เดินทางไปเผยแพร่วัฒนธรรมเช่นเดียวกับรัฐบาลญี่ปุ่น อีกทั้งทางโรงเรียนยังมีผลงานในการ ออกแสดงช่วยราชการในงานที่เกี่ยวกับมรดกศิลปวัฒนธรรมประ โยชน้อีกหลายอย่าง

การประสบความสำเร็จทั้งด้านวิชาสามัญ และการแสดงภายในระยะเวลาไม่นานหลัง การจัดตั้ง นับว่าเป็นจุดเริ่มต้นที่ดี ที่ทำให้โรงเรียนมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักและยอมรับในสังคม ขณะเดียวกันการเปิดหลักสูตรนักเรียนพิเศษ และนักเรียนอบรม ยังมีผลต่อสถานะของ โรงเรียนในการกำหนดมาตรฐานการระกอบวิชาชีพสอนดนตรีและนาฏศิลป์ ซึ่งหมายถึง การศึกษาดนตรีและนาฏศิลป์ในระกอบการเรียนของโรงเรียนต่าง ๆ อยู่ภายใต้การควบคุมของ โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ ซึ่งแนวทางเช่นนี้ได้ส่งผลต่อการกำหนดมาตรฐานวิชาชีพในการ สอนดนตรีนาฏศิลป์สืบต่อมา โดยมีโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์และกรมศิลปากรเป็นผู้ กำหนดแนวทาง

แผนกนาฏดุริยางค์ในโรงเรียนศิลปะ

ภายหลังโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ เปิดดำเนินการได้ปีหนึ่งก็รวมเข้ากับแผนก

ประณีตศิลปกรรมและแผนกศิลปอุตสาหกรรมเปิดเป็นโรงเรียนศิลปากร โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จึงกลายเป็นแผนกนาฏดุริยางค์ของโรงเรียนศิลปากรในปี 2478 ทั้งนี้เพราะโรงเรียนศิลปากรเป็นความมุ่งหมายของกระทรวงธรรมการแต่เดิมที่จะตั้ง โรงเรียนศิลปากรขึ้นเป็นทำนองเดียวกับ Ecole des Beaux-Arts ของประเทศต่าง ๆ และความจริงในกรมศิลปากรก็ได้สอนวิชาช่างปั้น ช่างเขียน ช่างรักอยู่แล้ว แต่ยังขาดการสอนนาฏศาสตร์และดุริยางคศาสตร์ เมื่อได้จัดสอนวิชานี้ในโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์และทำการทดลองได้ผลเป็นที่พอใจ จึงรวมการสอนเหล่านี้เข้าเป็นหมวดหมู่เดียวกันและ ตั้งเป็นโรงเรียนศิลปากร ภายหลัง (สร.0201.14.1/10)

การดำเนินการของแผนกนาฏดุริยางค์เป็นลักษณะการบริหารงานต่อเนื่องจากโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์เดิมและปรากฏว่าแผนกนาฏดุริยางค์ประสบความสำเร็จทั้งด้านวิชาสามัญและวิชาปฏิบัติ ผลการสอนประจำปีของนักเรียนในปี 2478 โรงเรียนศิลปากรได้ส่งนักเรียนมัธยมปีที่ 8 แผนกนาฏดุริยางค์เข้าสอบ 10 คน ผลการสอบปรากฏว่าสอบได้ 7 คน ซึ่งเมื่อคิดเทียบตามส่วนจำนวนนักเรียนที่ส่งสอบกับที่สอบได้ จัดได้ว่าอยู่ในระดับที่ดี ดังรายงานผลการสอบจากผู้อำนวยการโรงเรียนถึงอธิบดีกรมศิลปากรว่า “ตามจำนวนนักเรียนที่สอบได้นี้เมื่อคิดเทียบตามส่วนจำนวนนักเรียนที่ส่งเข้าสอบกับที่สอบได้ จะเห็นได้ว่าโรงเรียนของเรามี Percentage ของการสอบได้ดีกว่าโรงเรียนวิสามัญอื่น ๆ” (สร.0701.31/4, เรื่องเดิม) ผลการเรียนของนักเรียนในวิชาสามัญที่สอบได้ในระดับดี นับตั้งแต่โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จนเป็นแผนกนาฏดุริยางค์ดังกล่าว ทางราชการจึงเทียบวิทยฐานะของนักเรียนที่สำเร็จมัธยมปีที่ 8 แผนกนาฏดุริยางค์เท่ากับประโยคมัธยมบริบูรณ์ (สร.0701.9.1/3, เรื่องเดิม) ผลการดำเนินการของโรงเรียนดังกล่าว มีรายงานในโครงการศิลปากรที่ 2479 ว่า นับได้ว่าการดำเนินงานในการสอนวิชาสามัญของ โรงเรียนประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย แผนกนาฏดุริยางค์จึงมีโครงการที่จะสอนและสอบวิชาครูเพื่อ ให้ผู้ที่สำเร็จจากแผนกนาฏดุริยางค์ โรงเรียนศิลปากรเป็นครูที่มีประสิทธิภาพต่อไป โครงการศิลปากร พ.ศ. 2479 กล่าวถึงผลการดำเนินการในเรื่องนี้ว่า

แผนกนาฏดุริยางค์นั้น เท่าที่กล่าวยังไม่มียะไรจะแก้ไขนอกจากจะต้องคำนึงไว้ว่านักเรียนของเราเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้ว จะต้องไปเป็นครูอย่างหนึ่ง อีกอย่างหนึ่งในหลักสูตรของกรมศึกษาธิการก็บัญญัติให้มีการสอนในตัดนตรีสากล ในโรงเรียนสามัญทั่วไป นักเรียนของเราจะต้องรับหน้าที่ในการนี้ต่อไปข้างหน้า ฉะนั้นจึงควรเริ่มจัดให้มีการสอนวิชาครู

เป็นผู้ที่ผ่านการศึกษามาจากแผนกนาฏดุริยางค์ ย่อมทำให้โรงเรียนศิลปากรมีบทบาทสำคัญในวงวิชาชีพด้านดนตรีไทยด้วย ทั้งนี้โดยนโยบายของอธิบดีกรมศิลปากร ในทศวรรษที่สิบแผนกดุริยางค์ไทยของกรมศิลปากรต่อไปนี้ว่า

...บรรดาโขนละครที่รับมาจากกระทรวงวังนั้น ถ้าลาออกหรือออกไปด้วยประการใด ๆ ก็ไม่บรรจุใหม่ เก็บเงินไว้ปรับปรุงฐานะผู้ที่ยังอยู่ให้ดีขึ้น และถ้ามีเงินเหลือก็ตั้งตำแหน่งบรรณิกเรียนที่สำเร็จการศึกษาในโรงเรียนนี้เข้าแทน...ต่อไปภายหน้าก็หาทางให้ศึกษาเพิ่มพูนความรู้ขึ้นโดยวิธีนี้ต่อไปภายหน้าศิลปินพวกนี้จะมีจำนวนน้อยลง แต่วิทยฐานะและตำแหน่งเงินเดือนจะดีขึ้น... (ศก.0701.31/2, เรื่องเดิม)

ดังนั้น การตั้งโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์หรือแผนกนาฏดุริยางค์ต่อมา ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครอง นอกจากจะเป็นการส่งเสริมให้ศิลปินรุ่นต่อมาได้ศึกษาวิชาสามัญเพื่อไม่ให้เป็นที่ดูถูกของคนทั่วไปแล้ว แผนกนาฏดุริยางค์ยังมีบทบาทในการกำหนดมาตรฐานความเหมาะสมของศิลปินในระบบราชการและในระบอบการศึกษา ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐบาลด้วย บทบาทของแผนกนาฏดุริยางค์ดังกล่าว ช่วยทำให้บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย (กองการสังคีต กรมศิลปากร) ในเวลาต่อมามีความชัดเจนและเป็นที่ยอมรับมากขึ้น

2.4 หมวดยุติยางค์ไทยในแผนกละครและสังคีต

การให้ความสำคัญในการส่งเสริมงานด้านศิลปวัฒนธรรมทำให้รัฐบาลส่งเสริมให้กรมศิลปากรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบงานด้านศิลปวัฒนธรรมของประเทศในทุก ๆ สาขา งานด้านศิลปการแสดง ซึ่งเป็นงานศิลปวัฒนธรรมที่สำคัญของประเทศ จึงได้รับการพิจารณาให้เป็นส่วนหนึ่งของกรมศิลปากร ดังที่พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ ปี 2476 ได้ประกาศให้แผนกละครและสังคีตเป็นส่วนหนึ่งของกองศิลปวิทยาการ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านศิลปวิทยาการ และชักชวนให้บุคคลภายนอกทำการค้นคว้าศิลปกรรมด้วย กองศิลปวิทยาการในขณะนั้นจึงประกอบด้วยงานด้านศิลปกรรม 4 แผนกคือ แผนกวรรณคดี แผนกโบราณคดี แผนกละครสังคีต และแผนกวาที อย่างไรก็ตามแม้พระราชกฤษฎีกาจะประกาศให้แผนกละครและสังคีตเป็นส่วนหนึ่งของกรมศิลปากร แต่ในขณะนั้นแผนกดังกล่าวยังไม่สามารถเปิดดำเนินการได้เพราะขาดความพร้อม ทั้งอัตราข้าราชการและเงินงบประมาณในการตั้งแผนก พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจึงเป็นการแสดงถึง การให้ความสำคัญต่องานดนตรีและนาฏศิลป์ ซึ่งควรจะเป็นส่วนหนึ่งของกรมศิลป์แห่งต่อไป อีกทั้งการ

กำหนดลักษณะงานของแผนกละครและสังกัดยังแสดงถึงจุดประสงค์ของรัฐในการตั้งแผนกนี้ขึ้น เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับงานศิลปวัฒนธรรมของประเทศในลักษณะของต้นแบบของรัฐ ซึ่งทำหน้าที่ควบคุมและเป็นแบบอย่างต่อศิลปินสาขาศิลปการแสดง พร้อมทั้งทำหน้าที่เผยแพร่งานศิลปะทั้งภายในและภายนอกประเทศ ดังปรากฏถึงหน้าที่ของแผนกละครและสังกัดตามที่ระบุไว้ในหน้าที่ของกองและแผนกต่าง ๆ ในกรมศิลปากรว่า แผนกละครและสังกัดมีหน้าที่ดังนี้คือ

1. ตรวจสอบหาความรู้ทางละครและสังกัด ทั้งของไทยและต่างประเทศ
2. หาทางออกกฎหมายควบคุมการแสดงละครให้เป็นไปเพื่อศิลปะ และหาทางช่วยให้ผู้มีศิลปะในทางละครของชาติได้มีทางเลี้ยงชีพ
3. แปลหนังสือที่เห็นว่าเป็นเรื่องให้ความรู้อันดีในประโยชน์ในทางละครและสังกัดจากภาษาต่างประเทศเป็นภาษาไทย และจากภาษาไทยมาเป็นภาษาอังกฤษ
4. พิมพ์โฆษณาความรู้ที่ค้นคว้าได้ใหม่
5. จัดระเบียบและอำนวยความสะดวกให้รางวัลทางละครและสังกัด (ศธ.0701.1.1/14, หน้าที่ของกองและแผนกต่าง ๆ ในกรมศิลปากร)

การกำหนดให้มีแผนกละครและสังกัด อีกทั้งกำหนดหน้าที่ในความรับผิดชอบดังกล่าวย่อมแสดงถึงการที่รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งเสริมงานด้านดนตรีและการแสดงมาแต่เดิม และมีจุดประสงค์ให้แผนกละครและสังกัดเป็นหน่วยงานที่ควบคุมงานศิลปการแสดงของประเทศ ดังปรากฏว่าทรงปรับปรุงระเบียบหน้าที่ราชการบางส่วนในปี 2477 ได้มีการยกเลิกและเพิ่มเติมหน้าที่ของแผนกละครและสังกัดในข้อที่ 5 จาก “จัดระเบียบและอำนวยความสะดวกให้รางวัลทางละครและสังกัด” เป็นข้อ 5 “ควบคุมโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์” ซึ่งในปีเดียวกันนั้น (2477) เป็นปีที่โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์เปิดดำเนินการเรียนการสอนด้วยจุดประสงค์ให้เป็นที่ศึกษาดนตรีและนาฏศิลป์ เพื่อเป็นการเชิดชูวัฒนธรรมของชาติและยกระดับฐานะความรู้ของศิลปิน

การยกเลิกและเพิ่มเติมหน้าที่ของแผนกละครและสังกัด จึงน่าจะแสดงถึงจุดประสงค์ของรัฐให้แผนกละครและสังกัด เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานนาฏศิลป์ และดุริยางคศิลป์ทั้งด้านการแสดงและงานทางวิชาการศึกษา ส่วนการยกเลิกหน้าที่ในการจัดระเบียบและอำนวยความสะดวกให้รางวัลทางละครและสังกัดก็น่าจะด้วยเหตุที่รัฐบาลมีนโยบายให้แผนกละครและสังกัดมีหน้าที่ในการเผยแพร่และส่งเสริมความรู้ทางวิชาการมากกว่า การดำเนินงานในการจัดประกวดแข่งขัน ซึ่งลักษณะดังกล่าวย่อมแสดงถึงการให้ความสำคัญต่องานแผนกละครและสังกัดในขณะนั้น

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีพระราชกฤษฎีกาซึ่งแสดงถึงการให้ความสำคัญของรัฐต่อ การดำเนินงานของแผนกละครและสังคีตมาแต่เดิม แต่เมื่อกรมศิลปากรได้รับโอนงานด้าน ดนตรีและนาฏศิลป์ไป กรมมหรสพแต่เดิมจึงเป็นแผนกละครและสังคีต ในปี 2478 กรมศิลปากรก็ไม่สามารถดำเนินการ ให้ลักษณะงานของแผนกละครและสังคีตเป็นไปตาม จุดประสงค์ที่กำหนดไว้แต่เดิม ทั้งนี้เพราะกรมศิลปากรยังไม่พร้อมในการดำเนินงานราชการ ในส่วนนี้ เพราะงานของกรมมหรสพที่อยู่ในกระทรวงวังแต่เดิม มีงานศิลปกรรมที่หลากหลาย มากมายเกินกว่าจะอยู่ในความรับผิดชอบของแผนกละครและสังคีต ซึ่งมีจุดประสงค์ ในการส่งเสริมงานด้านละครและดนตรีโดยตรง ลักษณะดังกล่าวน่าจะมีส่วนสำคัญที่ทำให้ งานมหรสพที่เป็นส่วนหนึ่งของมหรสพในพระราชประเพณีแต่เดิม ค่อยหายไปจากสังคมไทย เช่น หม่างครุ่ม กุลาตีไม้ ระเบง การโอนกรมมหรสพมาในกรมศิลปากรทำให้แผนกละครและ สังคีตในครั้งนั้น ประกอบด้วย ปี่พาทย์หลวง โขนหลวง ละครหลวง และดุริยางค์สากล ซึ่งรูปแบบของงานควรจะต้องตั้งเป็นอีกกองหนึ่งต่างหาก แต่เมื่อโอนงานดังกล่าวมาอยู่ในแผนก ละครและสังคีตซึ่งกำหนดให้มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านดุริยางค์ศิลป์และนาฏศิลป์โดยตรง ทำให้ทางราชการไม่ให้ความสำคัญกับมหรสพอื่น ๆ อย่างไรก็ตามแม้ว่างานดนตรีนาฏศิลป์ สามารถดำเนินการต่อไปได้ในแผนกละครและสังคีต แต่ความไม่พร้อมในการดำเนิน งานทำให้เป้าหมายที่รัฐบาลเคยกำหนดไว้ให้เป็นที่ความรับผิดชอบของแผนกละครและ สังคีตไม่สามารถดำเนินการได้ตามจุดประสงค์ อีกทั้งในระยะดังกล่าวเป็นช่วงเวลา ที่ โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ เพิ่งเปิดดำเนินการและมีผลงานที่ประสบความสำเร็จอย่างมาก รัฐบาลจึงให้ความสำคัญต่อโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์มากกว่าแผนกละครและสังคีต

การดำเนินงานของโรงเรียนนาฏดุริยางค์ที่ส่งผลกระทบต่อแผนกละครและสังคีต

ความประสงค์ที่จะให้กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐรับผิดชอบความคืบหน้าด้าน ศิลปวัฒนธรรมของประเทศ เพราะศิลปวัฒนธรรมนอกจากจะเป็นสิ่งสำคัญที่แสดงถึงความ มีอารยธรรมของชาติแล้วยังเป็นสื่อ ที่สามารถปลูกฝังแนวความคิดทางการเมือง การปกครอง และเศรษฐกิจของรัฐบาลสู่ประชาชนได้ดี งานด้านศิลปวัฒนธรรมที่เคยอยู่ใน ความรับผิดชอบของกระทรวงวังและราชบัณฑิตยสถานซึ่งขึ้นกับราชสำนัก จึงได้รับการ ปฏิรูประบบงานใหม่ เมื่องานของกรมศิลปากรดำเนินมาได้ระยะหนึ่งจึงโอนกรมมหรสพซึ่ง ขึ้นกับกระทรวงวังมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมศิลปากร การกำหนดให้มีแผนกละคร และสังคีตตั้งแต่กรมศิลปากรยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการในงานด้านนี้ในพระราชกฤษฎีกา พุทธศักราช 2476 แสดงถึงการให้ความสำคัญของรัฐบาลต่องานศิลปวัฒนธรรม อีกทั้ง รัฐบาลยังให้ความสำคัญต่อการเปิดโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ ซึ่งรับผิดชอบในการส่งเสริม

ให้ผู้ที่สนใจงานศิลปการแสดงและผู้ที่จะเป็นศิลปินต่อไปมีการศึกษาวิชาสามัญ เพื่อยกระดับ สถานะทางสังคม จึงเป็นวิธีทางหนึ่งที่จะทำให้ศิลปินได้รับการยอมรับ และนอกจากจะทำให้ งานศิลปวัฒนธรรม ของกรมศิลปากรเป็นที่ยอมรับในหมู่ประชาชนมากขึ้นแล้ว ยังเป็นวิธี ทางที่ทำให้รัฐบาลสามารถปลูกฝังแนวนโยบายทางการเมือง ผ่านศิลปินลงสู่ประชาชนได้ง่าย ขึ้น โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จึงได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลให้เปิดดำเนินการก่อน ที่จะเปิดแผนกละครและสังคีต ทั้งที่การเปิดโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ไม่ได้กำหนดใน พระราชกฤษฎีกามาแต่เดิมเช่นแผนกละครและสังคีต และเมื่อเปิดดำเนินการ โรงเรียนก็ สามารถสร้างผลงานซึ่งประสบความสำเร็จมากมาย ผู้บริหารกรมศิลปากรและรัฐบาล จึงยังเห็นความสำคัญของโรงเรียนมากขึ้น และเมื่อหน่วยงานในหลาย ๆ ส่วนของกรม ศิลปากรสามารถดำเนินงานได้ รัฐบาลจึงได้โอนงานของกรมมหรสพมากรมศิลปากร เพราะ นอกจากจะทำให้กรมศิลปากรมีหน่วยงานทางศิลปกรรมอยู่ในความรับผิดชอบได้ครบตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้แล้ว การโอนกรมมหรสพมาเป็นส่วนหนึ่งในกรมศิลปากร ยังทำให้ กรมศิลปากรโดยเฉพาะ โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในลักษณะที่ คล้ายคลึงกัน และกำลังขยายงานเป็นโรงเรียนศิลปากร สามารถใช้งบประมาณในการดำเนิน งานจากกรมมหรสพได้ ดังนั้นที่การเงินของโรงเรียนศิลปากร โดยอธิบดีกรมศิลปากรว่า

...กรมการงบประมาณก็ดี กรมการผู้พิจารณาการตัดทอนทางกระทรวงวังที่กำลังทำ การติดต่อกับข้าพเจ้าอยู่ในเวลานี้ก็ดี มีความมุ่งหมายจะให้ข้าพเจ้าทำการตัดทอนกรมมหรสพ ลงไป เพื่อเอาเงินมาชดเชยทางโรงเรียนศิลปากร...(แต่ในอันที่โรงเรียนศิลปากรต้องการเงินอีก ราว 12,000 บาท จำนวนเงิน 12,000 บาทนี้ ถ้าได้รับโอนกรมมหรสพและกองวังนอกมาก็ตัด มาเฉลี่ยได้โดยง่าย เพราะทั้งกรมมหรสพและกองวังนอกมีงบประมาณรวมกันว่าแสนบาท)... (ศธ.0701.31/4,เรื่องเดิม)

การโอนกรมมหรสพมาอยู่ในกรมศิลปากรเพื่อหวังจะนำงบประมาณของกรมมหรสพ มาช่วยสนับสนุนงบประมาณกรมศิลปากรจึงเป็นเหตุผลสำคัญส่วนหนึ่งในการโอนงานของ กรมมหรสพมาในแผนกละครและสังคีต ขณะที่กรมศิลปากรยังไม่พร้อมที่จะบริหารงานด้านนี้ การโอนกรมมหรสพมากรมศิลปากรในครั้งนั้นจึงมีการตัดทอนงบประมาณของกรมมหรสพ เป็นจำนวนมาก ซึ่งการตัดทอนงบประมาณส่วนหนึ่งคือการให้ข้าราชการในกรมมหรสพ จำนวนหนึ่งในสามออกจากราชการด้วยเหตุผลที่ว่ากรมมหรสพมีจำนวนข้าราชการเกินกว่า การะงาน เมื่อกำยกกรมมหรสพสังกัดกรมศิลปากรแล้วยังแยกศิลปินเป็น 2 กลุ่มเพื่อแยก บรรจุในแผนกละครและสังคีต กับโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ ดังที่นายมนตรี ตราโมทเล่า

ถึงข้าราชการขงกรมสรรพที่ โทนม ในครั้งนั้นว่า “แยกบรรจุอยู่ในแผนกดุริยางค์ไทย
กองดุริยางค์ศิลป์(กองการสังคีตปัจจุบัน) บ้าง อยู่โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์(วิทยาลัยนาฏ
ศิลป์ปัจจุบัน)บ้างตามความเหมาะสม” (ที่รณกศรีนาฏ เสรวิศิริ,2531:15 - 16) และเมื่อแผนก
ละครและสังคีตมีอัตราข้าราชการว่างลง กรมศิลปากรยังโยนยัตถ์ แต่งส่งไปให้กับ โรงเรียนนาฏ
ดุริยางคศาสตร์ เพื่อบรรจุข้าราชการครูในตำแหน่งที่ว่างลง ลักษณะดังกล่าวส่งผลต่อการ
ปฏิบัติงานของแผนกละครและสังคีต เพราะเมื่อย้ายข้าราชการนักดนตรีไทยมากรมศิลปากร
ภาระงานของข้าราชการเหล่านี้เพิ่มขึ้นขณะที่จำนวนคนน้อยลง ทำให้มีปัญหาในการปฏิบัติ
งาน ปัญหาเรื่องกำลังคน และงบประมาณ ทำให้แผนกละครและสังคีต ไม่สามารถปฏิบัติ
หน้าที่ได้ตามจุดประสงค์ที่กรมศิลปากรกำหนดไว้แต่เดิม ปัญหาเรื่องอัตราเงินเดือนและ
ภาระงานที่มากทำให้ข้าราชการส่วนใหญ่ ไม่สามารถเพิ่มพูนศักยภาพในการศึกษาวิชา
สามัญได้ตามที่กำหนดไว้ เพราะฉะนั้นความคาดหวังในงานด้านวิชาการที่กำหนดไว้ให้
เป็นหน้าที่ของแผนกละครและสังคีต จึงไม่สามารถทำได้ตามจุดประสงค์ โดยเฉพาะ
หน้าที่ในการควบคุมโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ เพื่อให้กรมศิลปากรและข้าราชการใน
กรมศิลปากรมีศักยภาพในการควบคุมงานวิชาการด้านศิลปวัฒนธรรมของประเทศ แต่
การกลับกลายเป็นว่าโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์กลับมีความมั่นคงและมีศักยภาพในการควบคุม
งานวิชาการและฐานะของศิลป์เป็นอย่างดี ด้วยเหตุผลดังกล่าวเมื่อมีพระราช
กฤษฎีกาในปีพุทธศักราช 2479 ซึ่งมีการแบ่งส่วนราชการใหม่ และวางระเบียบราชการใน
กรมศิลปากร กระทรวงธรรมการ จึงกำหนดให้โรงเรียนศิลปากรมีฐานะเป็นกอง ๆ หนึ่งที่รับ
ผิดชอบงานด้านการศึกษาศิลปะทุกประเภท โรงเรียนศิลปากรจึงประกอบด้วย แผนกประณีต
ศิลป์กรรม แผนกศิลปอุตสาหกรรม และแผนกนาฏดุริยางค์ ขณะที่แผนกละครและสังคีต
แบ่งแยกงานเป็นแผนกชัดเจนขึ้นสังคีตในกองวัฒนธรรม ซึ่งแบ่งเป็น 5 แผนกคือ แผนก
กลาง แผนกตำรา แผนกดุริยางค์ไทย แผนกนาฏศิลป์ และแผนกดุริยางค์สากล
(ศธ.0701.1.1/8,แบ่งส่วนราชการกรมศิลปากร) การแบ่งแยกลักษณะงานที่ชัดเจนขึ้น
อีกทั้งบทบาทความสำคัญของโรงเรียนศิลปากรที่ชัดเจนขึ้น ย่อมทำให้หน้าที่ของแผนก
ดุริยางค์ไทยที่ปรากฏในพระราชกฤษฎีกานี้เปลี่ยนไปด้วย

2.5 หน้าที่และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยใน พ.ศ. 2479

ปัญหางบประมาณซึ่งส่งผลต่อจำนวนข้าราชการและลักษณะการปฏิบัติงานทำให้หมวด
ดุริยางค์ไทยซึ่งเดิมอยู่ในแผนกละครและสังคีต ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ ตามที่กำหนด
ไว้แต่เดิมได้ พระราชกฤษฎีกาปีพุทธศักราช 2479 จึงกำหนดหน้าที่ของแผนกดุริยางค์ไทย

ใหม่ตามลักษณะการปฏิบัติงาน ซึ่งหน้าที่ดังกล่าวคือภาระงานที่เป็นงานซึ่งเคยปฏิบัติมาแต่เดิม เช่นเมื่อสังกัดอยู่ในกระทรวงวัง ความคาดหวังในการให้แผนกละครและสังกัดเป็นศูนย์กลางในการควบคุมงานวิชาการทางวัฒนธรรมด้านดนตรีไทย จึงไม่ปรากฏในหน้าที่ของแผนกดุริยางค์ไทยปี 2479 ภาระงานวิชาการที่เคยกำหนดไว้บางส่วน เช่น “ความรู้ทุกเรื่อง ที่ค้นคว้าได้ใหม่ให้เรียบเรียงไว้พิมพ์โฆษณา” ไม่ปรากฏเป็นภาระงานของแผนกดุริยางค์ไทย แต่ได้ปรากฏในหน้าที่ของแผนกกลางในข้อที่ว่า “หาทางเผยแพร่ศิลปกรรมและวัฒนธรรมของไทย โดยวิธีแต่งหนังสือ บ้างอุกถา หรือด้วยวิธีการโฆษณาอย่างใดอย่างหนึ่ง” หน้าที่ของแผนกดุริยางค์ไทยภายใต้การควบคุมของหัวหน้าแผนกคือ หลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) มีดังนี้คือ

1. ค้นคว้าหลักวิชาและฝึกซ้อมการร้องเพลงไทยและบรรเลงดนตรีไทย
2. ร่วมมือกับแผนกตำราในการบันทึกเพลงไทยเป็นโน้ตสากล
3. ส่งวิทยุกระจายเสียงและบรรเลงดนตรีให้แก่ประชาชน
4. คิดเพลงร้องและเพลงดนตรีแนวใหม่ ๆ
5. บรรเลงดนตรีในงานของหลวง (ศธ. 0701.1.1/8, เรื่องเดิม)

เพราะฉะนั้นการโอนงานของแผนกดุริยางค์ไทยจากกรมมหรศพ มาสังกัดกรมศิลปากร ทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมีภาระงานในหน้าที่เพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันบทบาทความสำคัญของแผนกดุริยางค์ไทยกลับน้อยลงไป เมื่อโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานวิชาการของดนตรีไทย และมีบทบาทในการกำหนดฐานะของศิลปินโดยตรง อีกทั้งยังมีส่วนช่วยในการปฏิบัติราชการ เกี่ยวกับการแสดงละครและดนตรีอีกด้วย บทบาทแผนกดุริยางค์ไทยในปี 2479 จึงเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการบรรเลงดนตรี และรวบรวมเพลงเพื่อเป็นหลักในงานด้านการบรรเลงโดยตรง แต่บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย ซึ่งมิได้กำหนดไว้โดยตรง แต่เป็นบทบาทที่ส่งผลต่อการสืบทอดผลงานทางดนตรีไทยต่อไป คือการคงรักษาแบบแผนการบรรเลงที่สืบทอดมาแต่เดิม ถึงแม้ว่ากรมศิลปากรในขณะนั้นคงนโยบายในการปรับปรุงดนตรีไทยในทางประการ แต่แบบแผนการบรรเลงแต่เดิมก็ยังรักษาไว้ ดังนโยบายของกรมศิลปากร ปี 2479 ที่ว่า

กรมศิลปากรมีอยู่ทางเดียวที่จะต้องเคารพต่อหลักวิชา กฎเกณฑ์ และรักษาระดับศิลปกรรมให้คงอยู่ในส่วนสูงเสมอ การที่มีกรมศิลปากรไว้ก็เพื่อรักษาแบบแผนอันดีงาม และกลายตด้านกับความนิยมของคนที่จะหันไปหาของใหม่โดยไม่ศึกษาพิจารณาว่าของเก่าที่บรรพบุรุษของเราได้พิศรพยกมาสร้างมาเห็นเวลาหลายร้อยปีในนั้นมีดีอยู่บ้าง แต่ทั้งนี้มิได้หมายความว่ากรมศิลปากรจะทำแต่หน้าที่รักษาแบบโบราณอย่างเดียว กรมศิลปากร อาจทำ

การปฏิวรรตในทางดุริยางค์ไทย โดยให้ผู้เชี่ยวชาญทางดนตรีไทยกับดนตรีสากลประสานงานกันเพื่อสร้างเครื่องมือที่จะเพิ่มเสียงดนตรีไทยขึ้น ให้มีเสียงมากเท่าดนตรีสากลแล้วแต่งเพลงใหม่ ซึ่งเป็นเพลงไทยแบบสากลให้ถูกต้อง ตามกฎเกณฑ์จริง ๆ ไม่ใช่เนื้อคำไทย ซึ่งฝรั่งก็ไม่เข้าใจไทย ไทยก็ไม่รู้เรื่อง (ศร.0701.9.1/3,เรื่องเดิม)

นโยบายของอธิบดีของกรมศิลปากรในขณะนั้นจึงมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการสืบทอดแบบแผนดนตรีไทยที่มีมาแต่เดิม และนำไปสู่การปรับปรุงในแนวทางที่ดีขึ้น ทั้งนี้นอกจากความเข้าใจต่องานศิลปกรรมของผู้บริหารซึ่งส่งผลต่อการกำหนดแนวนโยบายดังกล่าวแล้ว การสร้างสรรค์ความงดงามทางศิลปะแขนงนี้ในความอุปถัมภ์ของพระมหากษัตริย์ในระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มีส่วนสำคัญยิ่งต่อพัฒนาการของดนตรีไทย ที่ผู้บริหารในยุคหลังต้องยอมรับและตระหนักถึง อย่างไรก็ตามแนวนโยบายในการปฏิวัติดนตรีไทยเพื่อสร้างสรรค์และพัฒนาการดนตรีไทยในแนวทางที่ดีขึ้น อีกทั้งนโยบายของอธิบดีของกรมศิลปากรในขณะนั้น แม้จะเป็นนโยบายที่สามารถสร้างสรรค์และพัฒนาการดนตรีไทยได้ แต่ก็ไม่ปรากฏผลงานเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เพราะผลกระทบจากปัญหางบประมาณและกำลังคน และขาดการให้ความสำคัญและสนับสนุนอย่างจริงจังของทุก ๆ ฝ่าย

เพราะฉะนั้นนโยบายและการส่งเสริมของรัฐบาล ภายหลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครอง งานด้านศิลปกรรมของประเทศ แม้จะมีส่วนสำคัญต่อลักษณะการดำเนินงานของกรมศิลปากร แต่ปัญหาเรื่องงบประมาณและการขาดการสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งการให้ความสำคัญกับการยกระดับสถานภาพของนักดนตรีด้วยความคาดหวังว่าความรู้ความสามารถของนักดนตรีในด้านวิชาสามัญจะช่วยยกระดับสถานภาพให้นักดนตรีเป็นที่ยอมรับในสังคม อันจะมีผลต่อการยอมรับผลงานทางศิลปะ และง่ายต่อการปลูกฝังนโยบายของรัฐบาลต่อประชาชน ทำให้รัฐบาลส่งเสริมให้เปิดโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ และแม้ว่าการดำเนินงานของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์จะประสบผลสำเร็จในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะการทำให้กรมศิลปากรเป็นที่ยอมรับในทางวิชาสามัญ ซึ่งส่งผลต่อการยกระดับศิลปินที่มีความรู้วิชาสามัญให้เป็นที่ยอมรับจากสังคม แต่การให้ความสำคัญกับโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์โดยขาดการสนับสนุนส่งเสริมแผนกดุริยางค์ไทยซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานและเผยแพร่ดนตรีไทยโดยตรง แผนกดุริยางค์ไทยในกรมศิลปากรจึงไม่โดดเด่นเช่นเมื่อครั้ง ได้รับการอุปถัมภ์จากพระมหากษัตริย์ บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยต่อสังคมไทยแม้จะคล้ายคลึงกับเมื่ออยู่ในกรมมหรสพ แต่พัฒนาการความสามารถของนักดนตรีไทย ที่เคยมีมาตลอดใน

ประวัติศาสตร์ดนตรีไทยที่ผ่านมามีได้ยุคชะงักลงพร้อมกับการสิ้นสุดลงของระบบอุปถัมภ์ใน
พระมหากษัตริย์

รัฐนิยมกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย

ภายหลังจากจอมพล ป. พิบูลสงครามขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีก็ได้กำหนดนโยบายการสร้างชาติไทยขึ้น นโยบายดังกล่าวนอกจากจะมีจุดประสงค์ในการสร้างประเทศไทยให้อิ่งใหญ่ ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศแล้วนโยบายการสร้างชาติไทยยังช่วยเสริมความมั่นคงให้แก่รัฐบาลในขณะนั้นด้วย การกำหนดนโยบายการสร้างชาติในช่วงแรก มีขึ้นในขณะที่รัฐบาลมีฐานอำนาจทางการเมืองที่มั่นคง และเป็นระยะแรกที่สยามได้สิ้นสุด สนธิสัญญาเสมอภาคกับนานาประเทศ แต่มีกรณีพิพาทระหว่างไทยกับฝรั่งเศสกรณีการเรียกร้องดินแดนคืนจากฝรั่งเศส จนเกิดสงครามขึ้นเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2483 นโยบายสร้างชาติไทยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวจึงเป็นการกระตุ้นและปลุกฝัง ให้คนไทย มีความสำนึกในความเป็นชาติ รักชาติและผู้นำเพื่อนำประเทศไปสู่การเป็นประเทศที่ยิ่งใหญ่ต่อไป รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการปลุกฝังลัทธิชาตินิยม โรงเรียนศิลปากรเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญทำให้นโยบายการสร้างชาติประสบความสำเร็จ ด้วยการแสดงละครประวัติศาสตร์เพื่อปลุกฝังความรักชาติและมีเพลงปลุกใจประกอบละคร ซึ่งเพลงปลุกใจได้รับความนิยมอย่างมากจากผู้ชม เพราะมีทำนองและเนื้อร้องที่จำง่าย ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ให้ความสำคัญในการสนับสนุนส่งเสริมเพลงปลุกใจ บทบาทความสำคัญของโรงเรียนศิลปากรดังกล่าว ทำให้รัฐบาลให้การสนับสนุนโรงเรียนศิลปากร โรงเรียนศิลปากรจึงมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักทั่วไป ขณะที่ แผนกดุริยางค์ไทยไม่มีผลงานที่โดดเด่น การศึกษานโยบายรัฐนิยมกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยจึงจำแนกเป็น การศึกษานโยบายการสร้างชาติไทยก่อนประเทศไทยเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 2 บทบาทของโรงเรียนศิลปากรในการปลุกฝังลัทธิชาตินิยม และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยกับนโยบายการสร้างชาติ

3.1 นโยบายการสร้างชาติไทยก่อนประเทศไทยเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 2

ภายหลังจากจอมพล ป. พิบูลสงคราม เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของไทย เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2481 จอมพล ป. พิบูลสงครามได้สร้างความมั่นคงแก่รัฐบาล ด้วยการกวาดล้างและจับกุมปรปักษ์ทางการเมือง โดยตั้งศาลพิเศษพิจารณาโทษผู้ต้องหากบฏ ซึ่งมีผลให้มีผู้ถูกตัดสินจำคุก เหมเทศ และนักโทษการเมืองจำนวน 18 คนถูกประหารชีวิต นอกจากนี้

จอมพล ป. พิบูลสงครามยังได้แสดงแสนยานุภาพด้วยการซ้อมป้องกันภัยทางอากาศ ทั้งใน กรุงเทพฯ และต่างจังหวัด การปราบปรามปรักภัยทางการเมืองและแสดงแสนยานุภาพดังกล่าว แม้จะก่อให้เกิดผลทางการเมืองโดยสร้างความหวั่นเกรงต่อฝ่ายตรงข้าม และส่งผลให้เกิดความมั่นคงแก่รัฐบาล แต่ก็สร้างความหวาดหวั่นแก่ราษฎรเป็นอันมาก ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักถึง เหตุการณ์ดังกล่าวเป็นอย่างดี การดำเนินนโยบายของจอมพล ป. พิบูลสงคราม ภายหลังจาก การสร้างความมั่นคงทางการเมืองให้แก่รัฐบาลแล้ว จึงเป็นความพยายามในการสร้างภาพพจน์ ที่ดีของรัฐต่อประชาชน ซึ่งให้เห็นว่ารัฐบาลเป็นของประชาชนและดำเนินการทุกอย่างเพื่อ ประชาชนและประเทศชาติเป็นสำคัญ ดังคำปราศรัยของนายกรัฐมนตรีเนื่องในโอกาสจิตสมัย เถลิงศก วันที่ 31 มีนาคม 2482 ว่า “รัฐบาลนี้จะตั้งอยู่ได้ต้องอาศัยความเห็นชอบของราษฎร ส่วนใหญ่ ราษฎรจะมีความเห็นชอบก็ต่อเมื่อรัฐบาลได้ทำให้เป็นที่ถูกใจของราษฎร” (เทียมจันทร์ อ่ำแห้ว, 2521 : 161, อ้างแล้ว)

นโยบายของรัฐบาลภายหลังจากการสร้าง ความมั่นคงทางการเมืองแก่รัฐบาล จึงเป็น การเร่งสร้างความเจริญของประเทศให้ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ เพื่อให้ประชาชนศรัทธา และเชื่อมั่นในรัฐบาลเพื่อผลดีต่อการบริหารประเทศ ซึ่งการเร่งพัฒนาประเทศในขณะนั้น สามารถดำเนินการได้ดีเพราะนับตั้งแต่ รัฐบาลภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองพ.ศ. 2475 ได้ประกาศใช้ประมวลกฎหมายครอบครัวสมบูรณ์เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2478 อันเป็นช่วงเวลาที่ยายุ แห่งการบังคับใช้ของหนังสือสัญญาพระราชไมตรีไกล่จะสิ้นสุดลง รัฐบาลไทยได้ถือโอกาสนี้ เจริญทำสัญญาใหม่กับนานาประเทศให้มีความเสมอภาค และสามารถแก้ไขสนธิสัญญา เสมอภาคกับนานาประเทศได้เป็นผลสำเร็จในปี 2480 โดยมีประเทศฝรั่งเศสแตกเปลี่ยนเป็น ประเทศสุดท้ายในปี 2481 ภายหลังจากจอมพล ป. พิบูลสงครามเข้ารับตำแหน่ง การที่สยาม สิ้นสุดสนธิสัญญาเสมอภาคกับนานาประเทศ ทำให้ประเทศมีเอกราชอย่างสมบูรณ์ ตลอดจน ความพยายามทำให้ประชาชนศรัทธา และเห็นว่ารัฐบาลดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ของ ประเทศ รัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงครามจึงให้ความสำคัญกับนโยบายการสร้างชาติ ให้ ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ โดยกำหนด นโยบายสร้างชาติ ดังความหมายของการสร้างชาติ ว่า

...คำว่าสร้างชาตินั้นเป็นคำสั้นอันได้ละความหมายไว้ให้เข้าใจกันมากกว่าตัวอักษรสอง พยางค์ที่ปรากฏอยู่ เพราะฉะนั้นจึงอาจจะมีผู้เลียงว่า ชาติมีมานานแล้วเหตุใดจึงต้องมาสร้างให้ เป็นอะไรขึ้นใหม่อีก แท้จริงความหมายของการสร้างชาตินั้น มีว่าชาติไทยมีอยู่แล้ว แต่สถานะ บางอย่างของชาติยังไม่ถึงขั้นถึงระดับสมความต้องการของประชาชนชาติ เราจำเป็นต้อง พร้อมใจกันสร้างเพิ่มเติมให้ดีขึ้นกว่าเดิม ช่วยกันปรับปรุงไปจนกว่าเราทุกคนจะพอใจ หรือ

อย่างน้อยก็ให้ได้ระดับเสมออารยะประเทศ... (แผนกเก็บเพิ่ม ๗๗๗, ปีที่ 1,เพิ่มที่35/1, เรื่อง คำวินิจฉัยของนายรัฐมนตรี...,2484)

การสร้างชาติให้ได้ระดับเสมออารยะประเทศนั้น จอมพล ป. พิบูลสงคราม ปรารถนาจะสร้างชาติไทยให้เจริญทัดเทียมประเทศมหาอำนาจที่เจริญแล้วใน 3 ด้านด้วยกัน คือ ความสมบูรณ์ของชาติ กำลังและความเป็นปึกแผ่น และวัฒนธรรมของชาติ โดยเร่งรัดนโยบาย วัฒนธรรมมากเป็นพิเศษ (บุปผา ทิพย์สภากุล, 2529 :13) ตามหลักการที่ว่า “วัฒนธรรมเป็นส่วนสำคัญยิ่งในความเจริญของชาติ และการที่ชาติจะเจริญได้ก็ต้องอาศัยคนในชาติเป็นผู้มีวัฒนธรรม” (เรื่องเดียวกัน: 25) การสร้างชาติให้เจริญทัดเทียมกับนานาอารยะประเทศ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับนโยบายทางด้านวัฒนธรรมเพราะเป็นนโยบายที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้อย่างดี และเป็นสิ่งที่นานาประเทศทั่วโลกให้ความสำคัญ ดังที่จอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้เน้นความสำคัญของวัฒนธรรมที่มีต่อประเทศในขณะนั้นว่า

...เราจำเป็นต้องมีวัฒนธรรมให้เสมอกับชาติอื่นๆ ถ้ามีจะนั้นจะไม่มีใครอยากมาติดต่อด้วย หรือถ้ามาติดต่อด้วยก็จะมาในฐานะผู้ที่มีความเจริญมากกว่าเรา และทำให้เราเป็นชาติที่ปราศจากเกียรติยศอยู่ในฐานะที่ต่ำต้อย และในที่สุดก็ต้องถูกบังคับให้อยู่ในอำนาจ แต่ถ้าวัฒนธรรมดีเท่ากัน เราก็จะสามารถรักษาเกียรติศักดิ์ ความเป็นเอกราช และทุกสิ่งทุกอย่างของเราไว้ได้...(รายงานการประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 49/2482 ,2482)

ความสำคัญของวัฒนธรรมในลักษณะดังกล่าว จอมพล ป.พิบูลสงคราม จึงดำเนินการส่งเสริมวัฒนธรรมด้วยการปรับปรุงแก้ไขวัฒนธรรมบางประการให้เป็นสากล รวมถึงรับวัฒนธรรมตะวันตกบางประการมาใช้แทนวัฒนธรรมไทย เช่น การใช้ช้อน ส้อม แทนการเปิบข้าวด้วยมือ สวมกางเกงขาขาวแทนนุ่งผ้าม่วง สวมกระโปรงหรือผ้าถุงแทนนุ่งโจงกระเบน เป็นต้น ขณะเดียวกันก็พยายามฟื้นฟูและสืบทอดวัฒนธรรมไทยในส่วนที่เห็นว่าเหมาะสม หลวงวิจิตรวาทการกล่าวถึงการพัฒนาวัฒนธรรมไทยว่าเป็นไปด้วยจุดประสงค์ “ให้ชาวไทยได้รับบริการยกย่องของนานาชาติ สมกับความเป็นชาติไทยที่ใหญ่หลวงมาแล้วแต่อดีตกาล” (ศร. 0701.29/29,รัฐนิยม) ด้วยเหตุผลดังกล่าวรัฐบาลจึงให้ความสำคัญต่อการปลูกฝังวัฒนธรรมตามแบบฉบับที่เห็นว่าเหมาะสมสู่ประชาชน นโยบายสร้างชาติทางวัฒนธรรมของรัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม ที่ส่งผลกระทบต่อคนไทยในขณะนั้น จำแนกได้ 2 ประการ คือ นโยบายรัฐนิยมต่อผลกระทบกับคนไทย และ ลัทธิชาตินิยมกับผลกระทบต่อคนไทย

1) นโยบายรัฐนิยมต่อผลกระทบกับคนไทย

การสร้างชาติให้เจริญทัดเทียมกับนานาอารยประเทศทางวัฒนธรรม ทำให้รัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงวัฒนธรรมไทยในหลายๆด้าน โดยกำหนดแนวทางให้ประชาชนปฏิบัติตาม เรียกว่า “ธรรมเนียมนิยม” ซึ่งหมายถึงสิ่งที่น่าชื่นชมและต่อมาได้เปลี่ยนเป็นเรียกว่า “รัฐนิยม” (STATE CONVENTION) ซึ่งพิจารณาตามรูปศัพท์แล้วหมายถึง ความนิยมในประเทศชาติหรือรัฐแห่งคน (บุปผา ทิพย์สภาพกุล,เรื่องเดิม:26) อย่างไรก็ตามจอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้อธิบายความหมายและจุดมุ่งหมายของรัฐนิยมในลักษณะของมติมหาชน ซึ่งถือเป็นประเพณีนิยมประจำชาติ ว่า

... “รัฐนิยม” คือการปฏิบัติให้เป็นประเพณีนิยมที่ดีประจำชาติ เพื่อให้บุตรหลานอนุชนคนไทยเรายึดถือเป็นหลักปฏิบัติ รัฐนิยมนี้มีลักษณะและละม้ายคล้ายคลึงกับ จรรยา มารยาทของอารยชนจะพึงประพฤตินั่นเอง ในรัฐนิยมยังมีพฤติกรรมเพิ่มพิเศษขึ้นอีกอย่างหนึ่ง คือ “อำนาจมหาชน” อำนาจมหาชนนั้นแปลตามรูปมาจากมติมหาชน ซึ่งเราเคยได้ยินได้ฟังมาแล้ว หมายความว่ากระทำการสิ่งใดให้ดำเนินตามความเห็นดีเห็นชอบของส่วนมากของชาติ ความเห็นดีเห็นชอบของประชาชนส่วนใหญ่ นั่นก่อให้เกิดอำนาจมหาชนขึ้น อำนาจมหาชนนั้นสามารถทำการปรับปรุงหรือปราบปรามกลุ่มชนส่วนน้อยที่ยังว่านอนสอนยาก ไม่มีเวลาดีขึ้นมาเสมอกับผู้อื่นได้(สร. 0701.29/4(15) ,คำอธิบายรัฐนิยม)

เนื่องจากรัฐนิยมเป็นแนวทางที่รัฐบาลกำหนดให้ประชาชนประพฤติปฏิบัติ และเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายการสร้างชาติทางวัฒนธรรม เนื้อหาของรัฐนิยมจึงมุ่งปลูกฝังความนิยมไทยในหมู่คนไทย ชักชวนให้คนไทยร่วมกันสร้างชาติ และกำหนดแบบแผนวัฒนธรรมในลักษณะที่ปรับปรุงให้เหมาะสมกับสังคมที่กำลังจะก้าวหน้าทัดเทียมกับอารยประเทศ นับตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2482 ถึงเดือน มกราคม 2485 รัฐบาลได้ออกรัฐนิมรวม 12 ฉบับ ซึ่งก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงหลายประการในสังคมไทย ความพยายามในการเผยแพร่และปลูกฝังทัศนคติด้านวัฒนธรรม ผ่านรัฐนิยมเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการสร้างชาติ ทำให้รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการประชาสัมพันธ์เรื่อง “รัฐนิยม” สู่ประชาชนผ่านทางสื่อต่างๆ เช่นวิทยุกระจายเสียง หนังสือพิมพ์ ละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากร ฯลฯ อีกทั้งรัฐบาลยังแต่งตั้งกรรมการรัฐนิยม เพื่อมอบประเด็นความต้องการที่จะกำหนดรัฐนิยม ไปพิจารณาในการร่างให้เหมาะสมและรัดกุม การกำหนดนโยบายรัฐนิยมในลักษณะชักชวนและชี้้นำให้ประชาชนปฏิบัติตาม โดยมีได้มีบทลงโทษในลักษณะบีบบังคับ แต่รัฐนิยมได้รับความสนใจและร่วมมือจาก

ประชาชนเป็นอย่างดี ด้วยความรู้สึกที่ว่า รัฐบาลกำลังนำประเทศไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับอารยประเทศ ใหญ่ นายน กล่าวถึงความรู้สึกของตนเองและประชาชนทั่วไปในขณะนั้นว่า “นายกรัฐมนตรี... นำประเทศที่กำลังพัฒนาไปสู่ความเป็นชาติอารยะ ให้ประชาชนมีวัฒนธรรม มีศีลธรรม มีการแต่งกายอันเรียบร้อย ดังนั้น “การสร้างชาติ” และ “วัฒนธรรมการเมืองแบบใหม่ จึงประสบความสำเร็จอย่างยิ่งใหญ่” (ใหญ่ นายน, มปป., 10) รัฐนิยมจึงได้รับการตอบสนองจากประชาชนเป็นอย่างดีไม่ว่าจะเป็นรัฐนิยม เรื่องการเรียกชื่อชาวไทย (ฉบับที่ 3, 2482) การเคารพธงชาติ เพลงชาติ และเพลงสรรเสริญพระบารมี (รัฐนิยมฉบับที่ 4, 2482) เรื่องการชักชวนให้ประชาชนร่วมกันสร้างชาติ (ฉบับที่ 7, 2483) ซึ่งรัฐนิยมหลายฉบับยังคงใช้เป็นแบบแผนมาจนปัจจุบัน เช่น รัฐนิยม ฉบับที่ 1 เรียกการใช้ชื่อประเทศประชาชน และสัญชาติ ซึ่งรัฐนิยมกำหนดให้เปลี่ยนชื่อจาก “สยาม” เป็น “ไทย” เพื่อให้ต้องตามเชื้อชาติ ก็คงเป็นแบบแผนที่ได้รับการยอมรับและปฏิบัติมาจนปัจจุบัน

อย่างไรก็ตามแม้ว่ารัฐนิยม จะเป็นเครื่องมือในการปลูกฝังวัฒนธรรมที่ได้รับการปรับปรุงเพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างชาติทางวัฒนธรรม การดำเนินการของรัฐจึงเป็นลักษณะของการชักนำโน้มน้าว ปลูกฝังทัศนคติและค่านิยมสู่ประชาชนโดยมิได้ใช้เป็น กฎหมายบังคับ แต่ได้กำหนดให้ข้าราชการและหน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามรัฐนิยมอย่างเคร่งครัด เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีของประชาชนและสามารถชี้แนะประชาชนต่อไป ลักษณะดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานราชการมีคำสั่งแก้ไขเปลี่ยนแปลง แบบแผนวัฒนธรรมในความรับผิดชอบให้สอดคล้องกับรัฐนิยมด้วย กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานราชการหน่วยงานหนึ่งที่รับผิดชอบงานวัฒนธรรมของชาติ รวมทั้งวัฒนธรรมดนตรีไทย ก็ได้มีคำสั่งให้เรียกชื่อเพลงไทยตามรัฐนิยม

รัฐนิยมฉบับที่ 3 กับชื่อเพลงไทย

นโยบายในการสร้างชาติโดยสร้างความสำนึกให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในเรื่องความเป็นไทย ทำให้รัฐบาลกำหนดรัฐนิยมเรื่อง “การเรียกชื่อชาวไทย” เป็นรัฐนิยมฉบับที่ 3 ในปี 2482 และประกาศเปลี่ยนชื่อประเทศจาก “สยาม” มาเป็น “ไทย” การเปลี่ยนชื่อประเทศในครั้งนั้นเป็นการสร้างเอกลักษณ์รัฐ ให้มีลักษณะเชื้อชาติไทยอย่างชัดเจน โดยเน้นว่าแผ่นดินนี้มีเพียงเชื้อชาติเดียว คือ เชื้อชาติไทย ซึ่งเป็นพี่น้องร่วมสายโลหิตมาจากบรรพบุรุษเดียวกัน รวมถึงคนใน เขมร ลาว ก็มีเชื้อชาติไทยด้วย ทั้งนี้เพื่อสร้างความสำนึกร่วมกันของคนในชาติซึ่งจะนำไปสู่การสร้างชาติที่ยิ่งใหญ่ต่อไป ในทางวัฒนธรรมก็เช่นกันรัฐบาลมีนโยบายจัดการทางวัฒนธรรมตามแนวคิดชาตินิยมในความเป็นไทย กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งรับผิดชอบและดูแลงานด้านวัฒนธรรมของชาติ ได้ตอบสนองรัฐนิยมฉบับดังกล่าวด้วยการมีคำสั่งให้เปลี่ยนชื่อเพลงต่างๆที่เรียกชื่อเป็นลาวหรือเงี้ยว โดยตัดคำว่า ลาว หรือ เงี้ยว ในที่ๆควรตัด

ได้ และให้ใช้คำว่า “ไทย” แทนคำว่า “ลาว” หรือ “เงี้ยว” ในที่ๆควรใช้ (ศธ. 0701.29/3, คำสั่งกรมศิลปากรให้เปลี่ยนชื่อเพลงไทย) ทั้งนี้เพราะชื่อเพลงไทยหลายเพลงมักตั้งชื่อตามถ้อยคำของเพลงที่คีตกวีชาวไทยประพันธ์ขึ้น โดยเลียนถ้อยคำของคนที่เชื้อชาติต่างๆ ทั้งนี้เนื่องด้วยดนตรีไทยเป็นวัฒนธรรมที่มีพัฒนาการควบคู่มากับความหลากหลายในสังคมไทยซึ่งประกอบด้วย ความหลากหลายทั้งด้านเชื้อชาติ ภาษา และวัฒนธรรม ดนตรีไทยจึงเป็นวัฒนธรรมที่รวมเอาความหลากหลายทาง วัฒนธรรมของคนในสังคมไทยไว้มากมาย ซึ่งสะท้อนจากท่วงทำนองเพลง เนื้อร้อง ลักษณะการประสมวง และรวมทั้งชื่อเพลงด้วย ซึ่งชื่อเพลงเป็นส่วนที่กรมศิลปากรพิจารณาว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ เพราะชื่อเพลงบางเพลงแสดงถึงความแตกต่างทางด้านเชื้อชาติ ขณะที่รัฐบาลกำลังดำเนินนโยบาย การสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติโดยสร้างสำนึกในความเป็นไทย โดยประกาศใช้รัฐธรรมนูญเรื่องการเรียกชื่อชาวไทย กำหนดให้เลิกการเรียกชาวไทยโดยใช้ชื่อเชื้อชาติ และเลิกคำว่า “ลาว” หรือ “เงี้ยว” ทั้งในชื่อคน และชื่ออื่นๆ ด้วย กรมศิลปากรจึงมีคำสั่งให้เปลี่ยนชื่อเพลงไทยซึ่งนับเป็นเพลงซึ่งเข้าข่ายขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวจำนวน 59 เพลง (ศธ.0701.29/3, เรื่องเดิม) เช่น

เพลงลาวคำหอม ให้เรียกว่า เพลงคำหอม เพลงลาวกระแซ ให้เรียกว่า เพลงกระแซ
เพลงลาวเล็ก ให้เรียกว่า เพลงเล็กเต็ม เพลงลาวราชบุรี ให้เรียกว่า เพลงแคนราชบุรี

เพลงม่านเงี้ยว ให้เรียกว่า เพลงม่าน เพลงลาวดอย ให้เรียกว่า เพลงชาวดอย

การกำหนดให้เรียกชื่อเพลงไทยให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญดังกล่าว กรมศิลปากรมีคำสั่งให้เปลี่ยนเฉพาะชื่อเพลงไม่ครอบคลุมถึงท่วงทำนอง เนื้อเพลง หรือแบบแผนวิธีการบรรเลงด้วย แต่คำสั่งดังกล่าวเมื่อผนวกกับคำสั่งในการเปลี่ยนแปลงแบบแผนวิธีการบรรเลงดนตรีไทยในช่วงเวลาต่อมา (ดังจะกล่าวถึงในบทต่อไป) ได้สร้างความรู้สึกรู้สึกว่ารัฐบาลไม่สนับสนุนดนตรีไทย แม้กระทั่งชื่อเพลงก็มีคำสั่งให้เปลี่ยนแปลง เพราะฉะนั้นคำสั่งของกรมศิลปากรในการเปลี่ยนชื่อเพลงไทยให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับที่ 3 เรื่องการเรียกชื่อชาวไทย แม้จะด้วยจุดประสงค์เพื่อให้สอดคล้องและสนับสนุนนโยบายของรัฐ แต่กลับส่งผลต่อมาในภาพลักษณ์ที่เป็นส่วนหนึ่งของการไม่ให้การสนับสนุนดนตรีไทยของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม

2) ลัทธิชาตินิยมกับผลกระทบต่อดนตรีไทย

การสร้างชาติให้ประสบความสำเร็จ รัฐบาลจำเป็นจะต้องได้รับความช่วยเหลือและสนับสนุนจากประชาชน ซึ่งการสร้างความรู้สึกร่วมกันของคนในชาติให้เกิดความชื่นชมต่อนโยบายของรัฐ นอกจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญเพื่อเป็นแนวทางให้ประชาชนประพฤติปฏิบัติแล้ว รัฐบาลยังให้ความสำคัญต่อการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยม เพื่อปลูกเร้าให้ประชาชนมีความรู้สึกร่วมกันในการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ดังที่ เสฐียร พันธงชัย กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า

มีความรู้สึกร่วมกันในการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ดังที่ เสฐียร พันธงชัย กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า

...ระหว่างนั้นรัฐบาลจอมพล ป.พิบูลสงคราม เริ่มปลูกฝังลัทธิชาตินิยมให้ฝังเพื่องอยู่ในหมู่ประชาชน ด้วยการคิดคำนึงกันขึ้นในบรรดาผู้เป็นคนชั้นหัวหน้าปกครองว่า ลัทธิชาตินิยมเป็นลัทธิรักชาติลัทธิเดียวจะเป็นเครื่องป้องกันภัยอันตรายที่จะบังเกิดแก่ชาติได้ทุกทาง และพร้อมกันก็จะเป็นเครื่องมือสร้างชาติได้ดีกว่าเครื่องมืออื่น....

อันที่จริงการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายในการบริหารประเทศมาตั้งแต่รัชสมัยรัชกาลที่ 6 ดังปรากฏว่าพระองค์ทรงให้ความสำคัญกับลัทธิชาตินิยมอย่างมาก ตลอดรัชกาลทรงปลูกฝังลัทธิชาตินิยมด้วยวิถีทางต่างๆ อย่างไรก็ตามการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมในสมัยรัชกาลที่ 6 แตกต่างจากสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ด้วยสภาพบ้านเมือง และบริบทอันนำมาสู่การปลูกฝังลัทธิชาตินิยมแตกต่างกัน ลัทธิชาตินิยมในสมัยรัชกาลที่ 6 เน้นถึงความเป็นชาติ การรักษาเอกลักษณ์ของชาติ ขณะที่ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม นำลัทธิชาตินิยมมาใช้โดยเน้นถึงความยิ่งใหญ่ของชาติ ที่แสดงออกในการขยายอาณาเขต และพิสูจน์ความยิ่งใหญ่ของเผ่าพันธุ์จากอดีตกาลเป็นประณม (กอบแก้ว สุวรรณทัต-เพียร, เรื่องเดิม :153) ลัทธิชาตินิยมซึ่งนำมาเป็นส่วนหนึ่ง ของนโยบายการสร้างชาติในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม นับว่าประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง ดังปรากฏว่าประชาชนตื่นตัวมีความสำนึกในความรักชาติ ในปี พ.ศ 2483 มีการรวมตัวกันเดินขบวน เรียกร้องดินแดนฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขงคืนจากฝรั่งเศส นับตั้งแต่การเดินขบวนของนิสิต นักศึกษา ในวันที่ 8 ตุลาคม 2483 และในวันที่ 12 ตุลาคม 2483 มีบรรดาศรุ นักเรียน ข้าราชการ พ่อค้าประชาชนร่วมเดินขบวน (ใหญ่ นภายน,มปป.:21) การเกิดสงครามกับ ฝรั่งเศส และมีชัยชนะในสงครามจนสามารถขยายดินแดนได้ถึง 4 ครั้ง ย่อมทำให้ความรู้สึกร่วมของคนไทยในการตอบสนองนโยบายสร้างชาติของรัฐบาลชัดเจนยิ่งขึ้น นอกจากสงครามที่ทำให้คนในชาติมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันแล้ว การดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมหลายๆด้าน ทั้งการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และ วัฒนธรรม ส่งผลให้คนไทยส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนแก่รัฐบาล ด้วยเห็นว่ารัฐบาลดำเนินการเพื่อประชาชน

ในส่วนการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมรัฐบาลได้ใช้สื่อต่างๆ เพื่อปลูกใจให้ประชาชนเกิดความตื่นตัวและภาคภูมิใจในชาติของตน เช่นเดียวกับการปลูกฝัง “รัฐนิยม” เช่น บทละคร ปลูกใจทางประวัติศาสตร์ การออกประกาศ คำขวัญ สุนทรพจน์ ฯลฯ ทั้งนี้ผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการนำแนวคิดเรื่องลัทธิชาตินิยมมาใช้จูงใจประชาชน คือ หลวงวิจิตรวาทการ ผู้มี

อันหนึ่งซึ่งถือชาติเป็นสำคัญยิ่งกว่าใดๆ ถ้าจะแปลเป็นไทยว่า”ลัทธิชุนชาติ” ก็เห็นพอจะใช้ได้ ดังนั้นลัทธิชุนชาติก็คือลัทธิชาตินิยมนั่นเอง” วิธีในการปลูกฝังลัทธิชาตินิยมลงสู่ประชาชนของหลวงวิจิตรวาทการที่สำคัญ คือ การใช้ประวัติศาสตร์เป็นเครื่องมือในการ ปลูกฝังลัทธิชาตินิยม โดยเน้นถึงความยิ่งใหญ่ของชาติไทยในอดีต ความกล้าหาญและเสียสละของบรรพบุรุษ ฯลฯ รวมถึงการชี้ให้เห็นถึงหน้าที่ของคนไทยที่จะต้องรักชาติ ทั้งนี้เพื่อนำมาใช้ให้สอดคล้องกับการสร้างชาตินิยมทางการเมืองของรัฐบาล

การสร้างความรู้สึกร่วมกันของคนในชาตินอกจากการกำหนดแนวทางให้ประชาชนปฏิบัติแล้ว รัฐบาลยังดำเนินนโยบายในลักษณะกำหนดข้อบังคับให้ประชาชนปฏิบัติตาม ด้วยเหตุผลที่ว่าถ้าราษฎรปฏิบัติตามก็จะเป็นการฝึกหัดตนปฏิบัติตามคำสั่งซึ่งเป็นคุณสมบัติในการสร้างชาติและป้องกันรักษาชาติในยามคับขัน รัฐบาลกล่าวถึงเรื่องนี้ว่า “ไทยผู้รักชาติทุกท่านคงอยากเห็นชาติเราปฏิบัติตามคำสั่งได้ทันทีอย่างพร้อมกันเป็นแน่เมื่อถึงยามคับขัน แต่ที่จะเกิดเป็นนิสัยเช่นนั้นได้ก็ต้องฝึกฝนเสียแต่บัดนี้” (เทียมจันทร์ อ่ำแห้ว, เรื่องเดิม, 207, อ้างแล้ว) แนวคิดดังกล่าวมีส่วนสำคัญในการกำหนดนโยบายชาตินิยมทางวัฒนธรรม โดยประกาศใช้พระราชบัญญัติบำรุงวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2483 ขึ้นเป็นฉบับแรก กำหนดให้ประชาชนปฏิบัติตามวัฒนธรรมที่กำหนดขึ้นและช่วยกันบำรุงรักษาไว้ซึ่ง วัฒนธรรมตามประเพณีเพื่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติและเพื่อให้เหมาะแก่กาลสมัย (ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 57 ภาค 2: 518) เมื่อกำหนดพระราชบัญญัติบำรุงวัฒนธรรมแห่งชาติขึ้น ผู้ที่กระทำผิดพระราชบัญญัติจึงมีโทษตามกฎหมาย ดังที่พระราชบัญญัติบำรุงวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2483 บัญญัติไว้ในมาตรา 7 ว่า “...ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาซึ่งออกตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัตินี้ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกิน 12 บาท” (นุปผา ทิพย์สถาพกุล, เรื่องเดิม: 31, อ้างแล้ว) การให้ความสำคัญกับนโยบายทางวัฒนธรรม ทำให้รัฐบาลกำหนดพระราชบัญญัติบำรุงวัฒนธรรม และ พระราชกฤษฎีกาทางวัฒนธรรมซึ่งมีผลบังคับใช้อีกหลายฉบับ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้รับการปรับปรุงให้เข้มข้นขึ้นในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 รวมถึงพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับดนตรีไทย ซึ่งจะได้กล่าวถึงในบทต่อไป

การปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายสร้างชาติของรัฐบาลจึงมีผลต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติทางวัฒนธรรมด้วย ในส่วนการปลูกฝังลัทธิชาตินิยมโดยการสร้างสำนึกร่วมกันของคนในชาติ ละครอิงประวัติศาสตร์ของหลวงวิจิตรวาทการที่จัดแสดงโดยกรมศิลปากรมีส่วนสำคัญยิ่งในการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมในหมู่ประชาชน เพราะได้รับความนิยมนิยมจากประชาชนอย่างมาก และยังส่งผลกระทบต่อธรรมเนียมในการฟังเพลงของ

โดยกรมศิลปากรมีส่วนสำคัญยิ่งในการปลูกฝังความรู้สึกราชาตินิยมในหมู่ประชาชน เพราะได้รับความนิยมจากประชาชนอย่างมาก และยังส่งผลกระทบต่อรสนิยมในการฟังเพลงของประชาชน โดยเฉพาะความนิยมในการฟังเพลงปลุกใจจากละครของกรมศิลปากรอย่างแพร่หลาย การศึกษาผลกระทบจากการปลูกฝังลัทธิชาตินิยมในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ในช่วงก่อนสงครามโลกครั้งที่ 2 วัตถุประสงค์ของแผนกดุริยางค์ไทยจึงพิจารณาในส่วนความรับผิดชอบของกรมศิลปากร ทั้งบทบาทของโรงเรียนศิลปากรในการปลูกฝังลัทธิชาตินิยม และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว

3.2. บทบาทของโรงเรียนศิลปากรในการปลูกฝังลัทธิชาตินิยม

การใช้งานศิลปกรรมเป็นเครื่องมือเพื่อผลทางการเมืองเป็นสิ่งซึ่งรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงครามมีความเห็นว่าเหมาะสม และสอดคล้องกับทัศนคติของนานาชาติ รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการใช้งานศิลปกรรมเป็นเครื่องมือ ในการปลูกฝังความรู้ลัทธิชาตินิยม ปาฐกถาเรื่องกิจการของกรมศิลปากร ในงาน รัฐธรรมนูญ กล่าวถึงความสำคัญของงานศิลปกรรมเพื่อประโยชน์ทางการเมืองว่า

...ระยะเวลาระหว่าง 20 ปีมานี้...ยิ่งในประเทศที่จัดการปกครองแบบใหม่ที่สุดย่อมถือว่าศิลปกรรมเป็นเครื่องมืออันสำคัญที่สุดที่จะช่วยส่งเสริมความรักชาติรักหน้าที่ของพลเมือง ช่วยการศึกษาอบรมประชาชนให้หันเข้าสู่ระบอบการปกครองในปัจจุบันและช่วยงานเศรษฐกิจของชาติ ฉะนั้นเกือบทุกประเทศในเวลานี้จึงพยายามใช้ศิลปกรรมในทางที่เกี่ยวกับประโยชน์ของชาติ ระบบการปกครองและรัฐเศรษฐกิจที่นิยมอยู่ในประเทศของตน กรุงเทพมหานครก็ได้รู้สึกความจำเป็นที่จะต้องใช้วิธีใหม่นี้ ฉะนั้นการบำรุงศิลปกรรมในเมืองไทยจึงหนักไปในทางชาติ และพยายามใช้ศิลปกรรมเป็นอุปกรณ์แก่งานสำคัญของชาติ เช่น การเผยแพร่ปลูกความนิยมในระบอบรัฐธรรมนูญ (ศธ.0701.23.2/26,งานฉลองรัฐธรรมนูญ 2481)

งานศิลปกรรมที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการปลูกฝังลัทธิชาตินิยมสู่ประชาชน และประสพผลสำเร็จอย่างยิ่งคือ งานศิลปกรรมด้านศิลปการแสดง ทั้งนี้เพราะงานศิลปการแสดงจัดเป็นงานศิลปะที่สร้างความเพลิดเพลินบันเทิงแก่ผู้ชม จึงเป็นความบันเทิงที่ทุกคนต้องการอยู่แล้ว การปลูกฝังทัศนคติ หรือสิ่งที่รัฐต้องการให้ประชาชนปฏิบัติตามผ่านทางงานศิลปการแสดง จึงเป็นไปได้โดยง่าย เช่น ที่นายพันเอกพระยาอภัยสงคราม รัฐมนตรีและเสนาธิการทหารบก กล่าวถึงความสำคัญของงานด้านศิลปการแสดงในการอบรมประชาชนว่า

...ในทางอบรมผู้ดูนั้น ข้าพเจ้าคิดว่าจะทำให้ดีกว่าที่จะเรียกหรือเชิญกันมาฟังการอบรมเป็นอันมาก พอข่าวว่าจะมีละครพอเสียงกลองโหมโรง ก็จะพากันมาจนแน่นโดยไม่ต้องส่งบัตรเชิญหรือติดตามเรียกร้องให้ลำบาก แล้วก็อาจอบรมศีลธรรม มารยาท การเสียสละเพื่อส่วนรวม ความรักดีต่อรัฐบาล ประชาชาติ ความกล้าหาญ ระบบการปกครอง การอนามัย ด้วยการแซกเรื่องเหล่านี้ลงในบทละคร (เรื่องเดิม,2481:27)

การปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมสู่ประชาชนโดยผ่านงานด้านศิลปการแสดง รัฐบาลได้อาศัยศิลปการแสดงหลาย ๆ ประเภท ซึ่งอยู่ในความสนใจของประชาชน เป็นสื่อสำคัญในการปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยม เช่น การปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมผ่านทางละครแสดงลิเก ซึ่งเป็นการแสดงที่อยู่ในความสนใจของประชาชนความว่า “...ชาวพื้นเมืองชอบดูลิเก และพวกนี้ฟังเสียงร้องและพูดของพวกย์เก้ได้ดีมาก ซึ่งเป็นที่หวังกันว่า ข้าหลวงประจำจังหวัดจะได้ดำเนินการในการเอาภาษาย์เก้เป็นเครื่องมือชักจูงอีกด้วย” (ประอรรัตน์ นูธธมาตร์, 2528:75) ความพยายามของรัฐในการปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมสู่ประชาชน ผ่านงานศิลปการแสดงมีลักษณะต่าง ๆ กันไป แต่การปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมผ่านงานศิลปการแสดง นับได้ว่าการปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมผ่าน การแสดงละครประวัติศาสตร์ ซึ่งจัดแสดงโดยกรมศิลปากร ประสบความสำเร็จมากที่สุด เพราะละครดังกล่าวได้รับความนิยมอย่างมากจากประชาชน นายพันเอกหลวงชำนาญยุทธศิลป์ อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเศรษฐการ กล่าวถึงความสำเร็จในการจัดแสดงละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรว่า “...มีผู้นิยมชมละครโรงเรียนศิลปากรมากขึ้น เรื่องเลือดสุพรรณซึ่งเป็นเรื่องแรกก็ได้แสดงถึง 38 ครั้ง (นับเฉพาะที่แสดงบนเวทีละครของกรมศิลปากร) ส่วนเรื่องหลัง ๆ ต่อมาก็มีเรื่อง ราชมนูพระเจ้ากรุงธน สีกกลาง ซึ่งได้ออกแสดงมาแล้วไม่น้อยกว่า สิบ ๆ ครั้งเช่นเดียวกัน” (เรื่องเดิม, 2481:65 - 66) ความนิยมละครศิลปากรทำให้มีผู้กล่าวหาว่าละครศิลปากรทำให้รายได้ของละครคณะอื่นตกต่ำ การกล่าวปฏิเสธข้อกล่าวหาดังกล่าวของอธิบดีกรมศิลปากรย่อมสะท้อนถึงความนิยมละครกรมศิลปากรในขณะนั้น ได้อย่างชัดเจนว่า

...ตามที่กล่าวกันว่าตั้งแต่มีละครศิลปากรขึ้นทำให้รายได้ของละครคณะอื่น ๆ ตกต่ำไปนั้น ไม่เป็นความจริงตามทางที่ได้สอบสวนแล้วโดยมีหลักฐานนั้น ปรากฏว่าการที่ละครศิลปากรทำงานก้าวหน้ามาเช่นนี้ เป็นการชักจูงให้คณะละครของบุคคล ได้ทำความพยายามก้าวหน้าไปด้วย และเป็นการปลูกจำนวนนักดูละครให้เพิ่มขึ้นกว่าแต่ก่อนหลายร้อยเปอร์เซ็นต์ นักดูละครเหล่านี้ไม่ใช้มาดูแต่เฉพาะละครศิลปากรยังไปดูละครคณะอื่น ๆ ด้วย เป็นการแน่นอนว่าละครของบุคคลในเวลาอัน มี คุณภาพดีกว่าแต่ก่อนเป็นอันมาก รวมความว่าการละครของประเทศสยามได้ดีขึ้นทั่ว ๆ ไป...(เรื่องเดิม:6)

ละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรเป็นผลงานการประพันธ์ของหลวงวิจิตรวาทการ อธิบดีกรมศิลปากรในขณะนั้น ด้วยความสามารถในเชิงการประพันธ์ประกอบกับ หน้าที่ความรับผิดชอบงานด้านละครและดนตรีซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในความรับผิดชอบของกรมศิลปากร ทำให้หลวงวิจิตรวาทการซึ่งเป็นบุคคลสำคัญคนหนึ่ง ที่กำหนดนโยบายการสร้างชาติสามารถ

ทำงานในความรับผิดชอบให้สนองตอบนโยบายการสร้างชาติได้ประสบความสำเร็จยิ่ง ด้วยเหตุที่งานด้านละครสามารถเข้าถึงประชาชนโดยง่าย ละครกรมศิลปากรจึงกลายเป็นส่วนหนึ่งในการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมลงสู่ประชาชน อันที่จริงหลวงวิจิตรวาทการเป็นนักชาตินิยมมาก่อนหน้าที่รัฐบาลจะกำหนดนโยบายชาตินิยม ดังปรากฏว่าละครเรื่องเลือดสุพรรณซึ่งเป็นเรื่องที่ปลูกฝังความรักชาติและความสามัคคีในหมู่ประชาชนเป็นอย่างดี ได้จัดแสดงขึ้นตั้งแต่ปี 2479 และเป็นเรื่องที่ได้รับคามนิยมจากประชาชนเป็นอย่างมาก ดังปรากฏว่าโรงละครของกรมศิลปากรขณะนั้นสำเร็จลงได้ด้วยเงินรายได้จากเรื่อง “เลือดสุพรรณ”

เมื่อหลวงวิจิตรวาทการได้รับมอบหมายให้เป็นประธานรัฐนิยม ซึ่งมีหน้าที่ร่างประเด็นความต้องการของรัฐบาลให้เหมาะสมเพื่อประกาศเป็นรัฐนิยม ตอบสนองนโยบายของรัฐบาล หลวงวิจิตรวาทการ จึงสามารถถ่ายทอดความรู้สึกชาตินิยมลงสู่ประชาชนผ่านละครกรมศิลปากร ซึ่งเป็นที่นิยมของประชาชนอยู่แต่เดิมแล้วได้เป็นอย่างดี โดยแต่งบทละครประวัติศาสตร์เพื่อจะแสดงขึ้นเป็นระยะ ๆ ติดต่อกันในช่วงปี 2481 - 2483 หลวงวิจิตรวาทการได้แต่งบทละครประวัติศาสตร์ขึ้นจำนวน 6 เรื่องซึ่งทุกเรื่องมีเนื้อหาปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยม โดยนำเรื่องรวมประวัติศาสตร์มาผูกเป็นบทละคร และสร้างบทบาทของตัวละครให้เป็นที่ประทับใจคนดู พร้อมทั้งสอดแทรกเนื้อหาซึ่งก่ออารมณ์สะเทือนใจ ซาบซึ้ง ประทับใจ และปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยม เช่น ในบทละครเรื่องน่านเจ้า มีเนื้อหาที่ว่า ถิ่นฐานเดิมของ คนไทยอยู่ทางตอนใต้ของประเทศจีน แต่ถูกรุกรานจึงต้องถอยร่นลงสู่แหลมทองเพื่อปลุกใจให้คนไทยมีความสามัคคี และร่วมกันสร้างชาติ นายดิเรก ชัยนาม อดีตเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกล่าวถึงการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมในบทละครประวัติศาสตร์ของหลวงวิจิตรวาทการว่า “...แต่ละครเรื่องล้วนเป็นคติ โน้มน้าวจงใจให้คนไทยทั้งชายและหญิงมีความรู้จักรักชาติ มีความซื่อสัตย์ซื่อตรงต่อหน้าที่ รักการเป็นทหาร ยอมสู้ตายเมื่อประเทศตกอยู่ในฐานะคับขัน ไม่มี ความพยายาบท ให้สมานสามัคคีกัน มีความกตัญญูตเวทีต่อผู้มีบุญคุณแก่ประเทศชาติ...” (เรื่องเดิม, 2481:33)

ผลงานการประพันธ์บทละครประวัติศาสตร์ทุกเรื่อง ถูกถ่ายทอดเป็นผลงานการแสดงละครโดย โรงเรียนศิลปากรแผนกนาฏดุริยางค์ ซึ่งอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของหลวงวิจิตรวาทการซึ่งเป็นอธิบดีกรมศิลปากรขณะนั้น ผลงานการแสดงละครประวัติศาสตร์ของโรงเรียนศิลปากรประสบความสำเร็จเป็นอย่างดีทั้งในด้านการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมสู่ประชาชนโดยผ่านงานศิลปการแสดงตามนโยบายของรัฐบาล และการทำให้ชื่อเสียงของโรงเรียนศิลปากรเป็นที่รู้จักมากขึ้นจนกลายเป็นสถาบันการศึกษาที่สำคัญในการกำหนดมาตรฐานการศึกษาวิชาการดนตรีและนาฏศิลป์ไทยสืบต่อมา ผลงานการแสดงของโรงเรียนศิลปากรในครั้งนั้นส่งผลกระทบต่อดนตรีไทยและบทบาทในแผนกดุริยางค์ไทย ซึ่ง

พิจารณาได้ 2 ประเด็น คือ ผลงานการแสดงของกรมศิลปากรซึ่งส่งผลกระทบต่อดนตรีไทย และบทบาทความสำคัญของโรงเรียนศิลปากรต่อดนตรีไทย

1). ผลงานการแสดงของกรมศิลปากรซึ่งส่งผลกระทบต่อดนตรีไทย

หลวงวิจิตรวาทการ อธิบดีกรมศิลปากรในขณะนั้น ได้กล่าวถึงความสำคัญของโรงละครว่า “...โรงละครนั้นเป็นโรงเรียนที่สำคัญที่สุดสามารถสอนและปลูกปั้นประชาชนไปในทางดีหรือร้ายได้รวดเร็วและซาบซึ้งมาก” (เรื่องเดิม,2481:4) โอกาสในการแสดงผลงานทางการละครของโรงเรียนศิลปากรจึงเป็นวิถีทางในการสร้างชื่อเสียงให้กับโรงเรียน พร้อมทั้งทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติตามแนวนโยบายของรัฐบาลด้วย เนื่องจากจุดประสงค์ในการจัดตั้งโรงเรียนในส่วนที่ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับการอบรมศึกษาแก่พลเมือง กิจกรรมที่โรงเรียนได้ให้ความสำคัญแต่เริ่มแรกส่วนหนึ่งคือ การจัดแสดงละครเพื่อชักจูงประชาชนให้รักชาติ ตามนโยบายของรัฐบาลภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองซึ่งให้ความสำคัญต่อเรื่องนี้ ดังรายงานของอธิบดีกรมศิลปากรถึงวิธีดำเนินการของโรงเรียนในเรื่องนี้ว่า

...เพื่อให้งานของโรงเรียนนี้เป็นไปในทางช่วยการอบรมศึกษาประชาชน โรงเรียนนี้ได้แสดงละครที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ ทุกครั้งที่มีการแสดงได้พิมพ์คำบรรยายแจกแก่ผู้ดู เนื้อเรื่องและบทเพลง ได้ทำไปในทางปลูกใจให้รักชาติและเตรียมพร้อมเพื่อเสียดสละให้แก่บ้านเมือง ได้พยายามให้เพลงละครของโรงเรียนนี้ได้แพร่หลายไปในหมู่ประชาชนทุกชั้นทุกวัย นอกจากการแสดงละคร โดยตรงแล้วเมื่อถึงเวลาหยุดเรียน โรงเรียนนี้ได้พยายามส่งครูและนักเรียนไปต่างจังหวัด ขอร้องให้ข้าหลวงประจำจังหวัดหรือผู้บังคับการกองทหารประการ โฆษณาให้ราษฎรหรือทหารมาประชุมกัน โรงเรียนนี้ได้พิมพ์บทเพลงรักชาติไปแจกเป็นจำนวนพัน ๆ ...(เรื่องเดิม,2481:5 - 6)

เนื่องจากการอบรมศึกษาแก่พลเมือง เป็นจุดประสงค์ที่สำคัญข้อหนึ่งของการดำเนินงานของโรงเรียนศิลปากรแต่เดิม เมื่อรัฐบาลประกาศนโยบายรัฐนิยมซึ่งมุ่งปลูกฝังวัฒนธรรมอันดีงามแก่ประชาชน รวมทั้งการปลูกฝังให้ประชาชนรักชาติ โรงเรียนศิลปากรจึงสามารถทำหน้าที่ในการปลูกฝังความรู้สึกชาตินิยมผ่านทางการแสดงละครประวัติศาสตร์ได้เป็นอย่างดี และประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง ความสำเร็จของการจัดแสดงละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรเป็นผลจากองค์ประกอบหลาย ๆ ด้านนับตั้งแต่เนื้อหาบทละครซึ่งสร้างความประทับใจแก่ผู้ชม ฝีมือการแสดงของผู้แสดง ซึ่งได้รับการฝึกหัดมาทางดุริยางคศิลป์และนาฏศิลป์โดยตรง , ฉากประกอบอันวิจิตรซึ่งช่วยสร้างความตื่นตาตื่นใจ ,การแสดงประกอบแทรก เช่น

ร่ำอาวูท การพ็อนร่ำระบำประกอบเพลง การร้องเพลงสลับฉาก เพลงประกอบการแสดง เป็นต้น นายนาวาเอกพระยาวิจารณ์ จักรกิจ รัฐมนตรีผู้บัญชาการทหารเรือซึ่งได้ชมการแสดงละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรแล้วถึงความประทับใจว่า “...ข้าพเจ้าได้ไปชมการแสดงของแผนกนาฏดุริยางค์หลายครั้งแล้วชวนให้ดูซ้ำอีก การแสดงดีมาก ไม่ทำให้ผู้ดูนั่งง่วงและบ่นว่าซ้ำมาก ส่วนฉากและแสงไฟที่ใช้ในการแสดงนับว่าเกือบทัดเทียมของต่างประเทศ” (เรื่องเดิม, 2481:25) การติชมละครของกรมศิลปากรเป็นไปอย่างกว้างขวาง ซึ่งคำติชมของผู้ชมย่อมแสดงถึงความสนใจของผู้ชมต่อละครที่แตกต่างไปตามทัศนคติของคน ย่อมแสดงถึงความแพร่หลายของละครด้วย ดังมีผู้กล่าวว่า “...คนที่ไปดูการแสดงละครเรื่องเลือดสุพรรณแล้วมาติชมกันเสียมากมาย จนเป็นเหตุทำให้คนตื่นตื่นไปดูกันเป็นจำนวนมาก ทำให้เด็กตามโรงเรียนร้องเพลงในเรื่องเลือดสุพรรณได้ก่อนเห็นการแสดงละคร” (เรื่องเดิม, 2481:16) อย่างไรก็ตามแม้ว่าละครประวัติศาสตร์ซึ่งจัดแสดงโดยโรงเรียนศิลปากรจะมีการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงรูปแบบการแสดงละครหลาย ๆ ด้านจนก่อให้เกิดการวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวาง แต่การแสดงก็ยังคงไว้ซึ่งวัฒนธรรมไทยหลาย ๆ ด้าน ในส่วนของดนตรีไทยปรากฏว่าละครจะมีดนตรีหลายรูปแบบทั้งดนตรีสากล เครื่องสาย เปียโน พาทย์ เพลง ร้องก็มีทั้งเพลงไทยและเพลงแบบใหม่” (มนตรี ตราโมท, 2525:5) การแสดงละครทุกเรื่องจะมีดนตรีไทยประกอบในลักษณะต่าง ๆ กัน เป็นต้นว่าใช้ดนตรีไทยประกอบการบรรยายเหตุการณ์หรือดำเนินเรื่อง เช่น ใช้เพลงมอญ เพลงมอญตระ เพลงมอญรื่นริง ประกอบการรำของชาวพื้นเมืองในละครเรื่องเบญจเพศ ใช้ดนตรีไทยประกอบให้ตัวละครร้องเพื่อบรรยายเหตุการณ์และบอกความรู้สึกนึกคิดในละครเรื่องเจ้าหญิงแสนหวี ใช้เพลงมอญดูความเป็นทำนองให้ละครร้องโต้ตอบ หรือใช้เพลงสาธนาการชั้นเดียวเป็นเพลงดำเนินเรื่อง โดยมีเนื้อร้องตามท้องเรื่อง เป็นต้น

การใช้ดนตรีประกอบละครดังกล่าวจะใช้เครื่องดนตรีบรรเลงประกอบ ซึ่งนอกจากสร้างบรรยากาศให้สอดคล้องกับท้องเรื่องซึ่งเป็นเรื่องประวัติศาสตร์ไทยแล้ว ความพยายามบรรจุเพลงไทยและดนตรีไทยในการแสดงละครประวัติศาสตร์ดังกล่าว ยังเป็นการปลูกฝังการฟังดนตรีไทยแก่ผู้ชม จึงกล่าวได้ว่าละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรคงเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ดนตรีไทยยังคงเป็นวัฒนธรรมการฟังส่วนหนึ่งของสังคมไทยขณะนั้น อย่างไรก็ตามแม้ละครประวัติศาสตร์จะให้ความสำคัญกับดนตรีไทย แต่เพลงประกอบการแสดงที่กรมศิลปากรให้ความสำคัญ และได้รับความนิยมแก่ผู้ชม รวมทั้งคนในสังคมไทยมากที่สุดจนเป็นค่านิยมของสังคมในขณะนั้น คือ เพลงปลุกใจ

เพลงปลุกใจกับผลกระทบต่อนครีไทย

เพลงซึ่งใช้ประกอบละครของกรมศิลปากรซึ่งเรียกว่า “เพลงปลุกใจ” เป็นเพลงที่ประพันธ์เนื้อร้องขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับบทละคร เพื่อให้ผู้ชมมีอารมณ์ร่วมและทำให้ละครมีชีวิตชีวามากขึ้นเป้าหมายในการประพันธ์เพลงปลุกใจ มีใช้เพียงเพื่อประกอบการแสดงละครเท่านั้น แต่เพื่อใช้เป็นสื่อในการปลุกฝังความรู้สึกชาตินิยมตามนโยบายของรัฐด้วยลักษณะของเพลงปลุกใจจึงฟังง่าย จำง่าย และร้องง่าย ทวีให้เพลงปลุกใจประกอบละครกรมศิลปากรซึ่งเป็นที่นิยมในขณะนั้นทำให้เพลงปลุกใจเป็นที่รู้จักของผู้ชมละครโดยทั่วไป อีกทั้งฟังทนทานและเนื้อร้องยังสร้างความรู้สึกประทับใจแก่ผู้ฟัง ย่อมทำให้เพลงปลุกใจเป็นที่รู้จักและนิยมทั่วไป ขณะเดียวกันรัฐบาลยังให้ความสำคัญและสนับสนุนเพลงปลุกใจเพราะเป็นสื่อในการปลุกฝังความรู้สึกชาตินิยมแก่ประชาชนเป็นอย่างดี ลักษณะดังกล่าวจึงทำให้เพลงปลุกใจเป็นเพลงที่ได้รับความนิยมอย่างยิ่งจนกลายเป็นค่านิยมของสังคมในขณะนั้น

เพลงปลุกใจในละครประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรเป็นผลงานการประพันธ์ของหลวงวิจิตรวาทการเจ้าของบทละคร โดยมีผู้เชี่ยวชาญด้านดุริยางค์ไทยคือ หลวงประดิษฐไพเราะ และนางสาวชื่น ศิลปินบรรเลงเป็นผู้ปรับจังหวะแก้ไขให้ถูกต้องตามเทคนิคแบบแผนดนตรีไทยและมีพระเจนดุริยางค์ผู้อำนวยการดุริยางค์สากลตรวจสอบทางเทคนิคแบบแผนดนตรีสากล เพราะเพลงที่หลวงวิจิตรวาทการประพันธ์ขึ้นใหม่มีทั้งเพลงที่ดัดแปลงทำนองมาจากเพลงไทย เพลงสากล และเพลงที่แต่งนองขึ้นใหม่ พระนางเชอลักษมีลาวัณ กล่าวถึงลักษณะการประพันธ์เพลงปลุกใจที่ทำให้เป็นที่ประทับใจของผู้ฟังว่า

ข้าพเจ้าต้องขอชมเชยเพราะทุก ๆ เพลงเป็นเพลงที่ร้องง่าย จำง่ายที่สุด ไม่ว่าเราจะไปที่ใด จะร้องได้ขึ้นประชาชนร้องเล่นทั่วทุกแห่ง แม้แต่เด็กเล็ก ๆ ก็ร้องได้ จริงอยู่โน้ตของเพลงเป็นโน้ตง่าย ๆ หรือเมื่อได้ลำดับโน้ต 5 - 6 โน้ต รวมเป็นเพลงขึ้นแล้วก็ร้องได้ง่ายอีกจะมีประโยชน์อะไรที่จะนำโน้ตยาก ๆ มาจากเพลง Classic และมาแต่งขึ้นให้เป็นเพลงที่ร้องยากลำบาก ก็ย่อมจะได้ประโยชน์ยากเท่ากับเนื้อเพลงนั้น ตามความเข้าใจของข้าพเจ้า เข้าใจว่าหลวงวิจิตรวาทการตั้งใจจะหาโน้ตง่าย ๆ มาลำดับเป็นเพลงร้องขึ้นให้คนจำไปร้องได้โดยเร็ว และภายหลังคงจะเขยิบให้ยากขึ้นทีละน้อย ๆ เป็นการถูกหลักของวิธีเริ่มสอนให้ปวงชนรู้จักรักศิลปะของคนตรีและเสียงเพลง (เรื่องเดิม, 2481:56)

การบรรเลงเพลงปลุกใจในละครประวัติศาสตร์มักจะมีบรรเลง ภายหลังจากตัวละครพูดปลุกใจจบแล้วเพื่อเป็นการย้ำและกระตุ้นความรู้สึกของคนดู เนื่องจากจุดมุ่งหมายในการ

ประพันธ์เพลงปลุกใจส่วนหนึ่ง เป็นการกระตุ้นและปลุกฝังความรู้สึกรักชาติ เนื้อร้องของเพลงจึงมีเนื้อหาซึ่งสอดคล้องกับบทละครและเกี่ยวข้องกับความรักชาติ โดยใช้ภาษาเฝะ ๆ เข้าใจความหมายได้เร็ว ให้ความรู้สึกประทับใจและติดหูผู้ฟัง เช่น เนื้อเพลงรักเมืองไทย จากละครเรื่องวาทมนูญ แสดงถึงจุดประสงค์ในการกระตุ้นความรู้สึกรักชาติของผู้ฟังโดยใช้ภาษาง่าย ๆ ว่า

รักเมืองไทย	ชูชาติไทย
ทะนุบำรุงให้รุ่งเรือง	สมใจเมืองของไทย
เราชาวไทยเกิดเป็นไทย	ตายเพื่อไทย
ไม่เคยอ่อนน้อม	เราไม่ยอมแพ้ใคร...

เนื่องจากเพลงปลุกใจสามารถปลุกฝังความรู้สึกชาตินิยมแก่ประชาชนได้เป็นอย่างดี รัฐบาลจึงให้ความสำคัญในการส่งเสริมเพลงปลุกใจอย่างมากผ่านสื่อต่าง ๆ ของรัฐ เช่น วิทยุกระจายเสียงเปิดเพลงปลุกใจทุก ๆ วัน การเชิญชวนให้ร้องเพลงปลุกใจโดยแจกเนื้อเพลง กำหนดนโยบายให้เพลงประวัติศาสตร์และเพลงปลุกใจอยู่ในนโยบายของกระทรวงธรรมการ เพื่อประโยชน์ในทางปลุกใจแก่นักเรียน (ศร.0701.31/4,เรื่องเดิม) รวมทั้งใช้เพลงปลุกใจปลุกใจประชาชนเมื่อเกิดเหตุการณ์ทางการเมืองหรือสงครามเช่นที่ ดร.วิจิตวงศ์ ณ ป้อมเพชร (2522:17) เล่าถึงการที่รัฐบาลนำเพลงปลุกใจ มาใช้ปลุกใจประชาชนได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ว่า “รัฐบาลในขณะนั้นประสบความสำเร็จในการปลุกใจให้คนรักชาติและมีความสามัคคีกัน เมื่อทัพบกไทยข้ามโขงเพลงปลุกใจ “กองทัพเกรียงศักดิ์รุกเข้าหาญหักได้ จำปาศักดิ์มาสมัครสมาน” และ “ทัพพรหมโยธี รุกไล่โจมตีพวกไพร่แตกหนีพ่ายไป” ก็กระหึ่มไปทั่วกรุง”

นอกจากนี้รัฐบาลยังนำเพลงปลุกใจบางเพลงไปใช้เป็นเพลงเดินและเต้นเพลงปลุกใจทหารด้วย เช่นที่รัฐบาลบังคับให้ใช้เพลงดนตรีลูกไทยเป็นเพลงสำหรับใช้ในพิธีการต่างๆ และให้กระทรวงศึกษาธิการมีคำสั่งไปทางโรงเรียนต่าง ๆ ให้ถือว่าเพลงนี้เป็นเพลงรองจากเพลงชาติ (ประจักษ์รัตน์ บูรณมาตร,เรื่องเดิม:201) การส่งเสริมจากรัฐบาลประกอบกับท่วงทำนองและเนื้อร้องของเพลงปลุกใจซึ่งสอดคล้องกับรสนิยมการฟังเพลงของคนไทยทำให้เพลงปลุกใจกลายเป็นเพลงที่ได้รับความนิยมในหมู่ประชาชนทั่วไปจนกลายเป็นเพลงซึ่งเป็นที่นิยมนิยมของคนในสังคมไทยขณะนั้น เจ้าพระยาพิชเชนทรโยธิน ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ กล่าวถึงเพลงปลุกใจในขณะนั้นว่า “แม่เด็กเด็ก ๆ ที่ยังพูดไม่ได้ก็ต่างจำไปร้องได้” (เรื่องเดิม, ๒481:13) ความนิยมเพลงปลุกใจของประชาชน ย่อมเกี่ยวพันต่อการปลุกฝังจิตวิญญาณผู้

ประชาชน ดังที่พระพิพิศชาติแสดงความคิดเห็นว่า “บทเพลงของ โรงเรียนเป็นเครื่องมือสอน
ปลุกใจคนเป็นจำนวนมากอันไม่ตามารถจะนับได้” เก้าของเวลาที่ขบร้องเพลงภาพยนตร์ฝรั่ง
ก็หันกลับมาร้องเพลงไทย (เรื่องเดิม, 2481:48) การส่งเสริมเพลงปลุกใจซึ่งมีกรมศิลปากรเป็น
หน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญ จึงเป็นการเริ่มต้นให้เพลงปลุกใจเป็นที่นิยมในหมู่ประชาชน และ
ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นๆของรัฐบาล เช่น กรมโฆษณาการ คิงที่ ไทยยู นายอน
(มปป.:16) กล่าวถึง การสนับสนุนเพลงปลุกใจของหน่วยงานราชการ ว่า

...ในขณะนั้นอำนาจเพลงจากละครอิงประวัติศาสตร์ของหลวงวิจิตรวาทการถึง 9 เรื่อง
ซึ่งบรรเลงโดยวงดุริยางค์สากลของกรมศิลปากร ทยกมาอย่างมากมายและเหมาะสมกับเทศ
การณ้ของบ้านเมืองพอดี โดยมากเป็นเพลงปลุกใจเน้นไปในความรักชาติและเผ่าพันธุ์ ส่วน
ทางวงดนตรีกรมโฆษณาการก็ไต่ย่อย ระดมขุนศึกทางเพลงเข้ามาช่วยอย่างเต็มอัตราศึก เริ่ม
ด้วยท่านหัวหน้ากองพระราชธรรมนิเทศ ผู้เป็นทั้งนักประพันธ์ นักกวี กาพย์ กลอน เท่านั้นยังไม่
เพียงพอยังต้องด้วยครูแก้ว ัจฉริยะกุล ขุนพลมืองมั่ง และขุนคลังค้ำท่านองคิอ ครูเวส สุนทร
จามร กับครูเอื้อ สุนทรสนาน แม่ทัพเอก...

นอกจากนี้รัฐบาลยังส่งเสริมเพลงปลุกใจให้แพร่หลายเป็นที่รู้จักมากยิ่งขึ้น โดยการจัด
ประกวดการแต่งเพลง และขับร้องเพลงไทยสากลประเภทเพลงปลุกใจ ดังที่ในปี 2483
รัฐบาลให้จัดประกวดเพลง”วันชาติ” เพื่อสร้างสำนึกในเรื่องความเป็นชาติแก่ประชาชน ซึ่งผู้
ชนะการประกวดในครั้งนั้น คือ นายบุญธรรม ตราโมท(มนตรี ตราโมท) ภายหลังก
ประกวดรัฐบาลก็ให้เปิดเพลงที่ชนะการประกวดทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยทั้งวัน
ทั้งคืน(เรื่องเดียวกัน) เพื่อปลุกสำนึกความรักชาติของประชาชน และยังได้เปิดเพลงละครของ
หลวงวิจิตรวาทการ กำเพลงของกรมโฆษณาการซึ่งเป็นเพลงปลุกใจสลับกันไป ใหญ่ นายน
(เรื่องเดิม:20) กล่าวถึงความสำคัญของเพลงปลุกใจต่อการดำเนินนโยบายสร้างชาติในขณะนั้น
ว่า “...สื่อที่สนับสนุนท่านคือสื่อจากเสียงเพลง ไม่มีรัฐบาลไหนที่มีสื่อเสียงเพลงสนับสนุน
นโยบายมากมายเท่ากับรัฐบาลของพณฯ ท่านเลย”

เพราะฉะนั้นการประพันธ์เพลงปลุกใจ ทั้งเพื่อประกอบการแสดงละครประวัติศาสตร์
ของโรงเรียนศิลปากร เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล และการส่งเสริมจากรัฐบาลเพื่อให้
เพลงปลุกใจเป็นเครื่องมือในการปลุกใจประชาชน และปลุกฝังความรู้สึกชาตินิยม ทำให้เพลง
ปลุกใจกลายเป็นเพลงที่คนทุกระดับให้ความสนใจ เป็นเพลงที่ได้รับความนิยมแทนที่
เพลงทุกประเภทรวมทั้งเพลงไทยเดิม แม้เพลงปลุกใจส่วนหนึ่งจะเป็นการนำเพลงไทยเดิม
มาประยุกต์ แต่เพลงปลุกใจที่เป็นแบบแผนของเพลงสากล บรรเลงด้วยเครื่องดนตรี

สากล การแพร่หลายของเพลงปลุกใจ จึงมีส่วนสำคัญที่ทำให้ความนิยมในการฟังเพลงไทยเดิม ยิ่งลดน้อยลง แต่เนื่องจากเพลงปลุกใจมีส่วนสำคัญ ที่ทำให้นโยบายสร้างชาติของรัฐบาล ประสบความสำเร็จ โรงเรียนศิลปากรซึ่งมีบทบาทสำคัญทำให้เพลงปลุกใจเป็นที่นิยม และเป็นนโยบายของโรงเรียนแต่เดิมในการสนับสนุนการปกครอง และนโยบายของรัฐบาล รัฐบาลจึงยอมให้ความสำคัญในการสนับสนุนโรงเรียนศิลปากร ดังที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทบวงกรมได้กล่าวถึงผลการปฏิบัติงานของกรมศิลปากรที่เป็นผลดีต่อประเทศชาติ ครอบงายอง สรรเสริญ ว่า “...ได้ปลุกใจให้คนไทยเกิดความรู้สึกรักชาติ และความเสียสละอันสมควรแก่ หน้าที่พลเมือง อันกรณีกิจการคณะครูและนักเรียนแห่งโรงเรียนศิลปากร แผนกดุริยางคศิลป์ ภายใต้วางานของกรมศิลปากรได้บังใหญ่ไปแล้วนับ สมควรที่จะได้รับการ สรรเสริญยกย่องอย่างยิ่ง” (เรื่องเดิม,2481:70)

2) บทบาทของโรงเรียนศิลปากรต่อดนตรีไทย

รัฐบาลภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองได้โอนุมัติให้จัดตั้งโรงเรียนศิลปากร (นาฏดุริยางคศาสตร์) เพื่อจุดประสงค์ในการผดุงและเผยแพร่วัฒนธรรมของชาติ เพราะเป็นที่ ขอมรับของประเทศทั่วโลกในขณะนั้นว่า ความเจริญทางละครและดนตรีเป็นเครื่องหมาย แสดงความเจริญของชาติ อีกทั้งยังเป็นการยกระดับของศิลปิน และส่งเสริมให้ศิลปินมีความรู้ เพื่อนำไปสู่ประโยชน์ทางการเมือง การดำเนินงานของโรงเรียนศิลปากรจึงอยู่ในกรอบของ นโยบายดังกล่าว คือให้การศึกษาทั้งวิชาสามัญและวิชาปฏิบัติด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ขณะ เดียวกันก็สร้างผลงานให้ทั้งในส่วนงานราชการ บริการสังคม และเผยแพร่วัฒนธรรมทั้งใน ประเทศและต่างประเทศ เมื่อรัฐบาลกำหนดนโยบายรัฐนิยมเพื่อปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยม โรงเรียนศิลปากรก็สามารถทำหน้าที่เป็นสื่อในการปลูกฝังความรู้สึกรักชาตินิยมให้แก่ประชาชน ได้เป็นอย่างดี ชื่อเสียงอันเป็นผลจากการปฏิบัติงาน และผลการสอนวิชาสามัญ ทำให้โรงเรียน ศิลปากรกลายเป็นศูนย์กลางสำคัญของงานศิลปกรรมด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ในส่วนดนตรี ไทยโรงเรียนศิลปากรได้กลายเป็นสถาบันการศึกษาซึ่งผลิตศิลปินรุ่นใหม่ๆแทนสำนักดนตรี ไทย ซึ่งเป็นแหล่งผลิตศิลปินแต่เดิม การผลิต “ครู” ผู้สอนดนตรีไทยให้แก่สถาบันการ ศึกษาอื่นๆทั่วประเทศ รวมทั้งการเปิดอบรมแก่ครูผู้สอนดนตรีไทย และออกประกาศนียบัตร รับรอง เพื่อให้การสอนดนตรีไทย ในสถาบันการศึกษาต่างๆ มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ย่อมแสดงถึงบทบาทของโรงเรียนศิลปากรต่อดนตรีไทยได้เป็นอย่างดี ขณะที่แผนกดุริยางค์ ไทย ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติราชการด้านดนตรีไทยโดยตรงไม่มีผลงาน เป็นที่ยอมรับจากประชาชนได้เท่ากับโรงเรียนศิลปากร

การเปิดอบรมดนตรีและขับร้อง

โรงเรียนศิลปากรตั้งด้วยจุดประสงค์เพื่อยกระดับฐานะศิลปิน และผลิตศิลปินที่สามารถประกอบวิชาชีพ ครูสอนวิชาดนตรี นาฏศิลป์ แต่หลักสูตรที่กำหนดไว้ก็ก่อให้เกิดความสำคัญกับวิชาสามัญมากกว่า เพื่อให้สอดคล้องกับค่านิยมในสังคมไทยขณะนั้นที่นิยมยกย่องผู้ประกอบการอาชีพเป็นข้าราชการ บันทึกเรื่องหลักสูตรการศึกษาในโรงเรียนศิลปากรแสดงถึงค่านิยมในเรื่องการประกอบอาชีพของสังคมซึ่งมี ผลต่อการกำหนดหลักสูตรของโรงเรียนว่า

...แผนกนาฏดุริยางค์...วิชาอาชีพของแผนกนี้ควรเป็นไปในทางครู คือมีอาชีพเป็นครู ไม่ใช่อาชีพที่จะไปแสดงละครดนตรี เพราะถ้ามีความมุ่งหมายเช่นนั้นก็ไม่มีการเรียน เวลานี้มีผู้นิยมเรียนทางแผนกนาฏดุริยางค์มาก ก็โดยหวังว่าเมื่อเรียนสำเร็จแล้ว จะสามารถหางานทางครูสอนขับร้อง ดนตรี รำ ใน โรงเรียนรัฐบาล หรืออย่างน้อยก็จะมีโอกาสเข้ารับราชการในกรมศิลปากร (ศร. 0701.31/19, รายงานของโรงเรียนศิลปากร)

อย่างไรก็ตามแม้ว่าหลักสูตรการศึกษาจะเน้นการศึกษาวิชาสามัญ แต่จุดประสงค์ในการผลิตผู้ที่จะเป็นครูสอนดนตรีและนาฏศิลป์ต่อไป โรงเรียนจึงต้องให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาเฉพาะควบคู่กันไป อีกทั้งกิจกรรมของโรงเรียนในการช่วยราชการ และงานสาธารณประโยชน์อื่นๆ ย่อมทำให้นักเรียนมีโอกาส ฝึกหัดวิชาทักษะได้มาก เช่น ภายในเวลา 4 ปี หลังจากเปิดโรงเรียน นักเรียนของโรงเรียนทั้งที่ศึกษาวิชาดนตรี และนาฏศิลป์ก็มีโอกาสร่วมงานการแสดงถึง 361 ครั้ง (เรื่องเดิม, 2481:5) ผลงานของโรงเรียน ประกอบกับหลักสูตรในการศึกษาที่มุ่งผลิต ครู หรือ ข้าราชการ ตามค่านิยมของสังคม จึงทำให้มีผู้ส่งบุตรหลานเข้ามาศึกษาเป็นจำนวนมาก รวมทั้งศิลปินอาชีพด้วย เพราะนอกจากจะเป็นสถานศึกษาเพียงแห่งเดียวที่สอนดนตรี และนาฏศิลป์ควบคู่กับวิชาสามัญแล้ว ผู้ที่จบการศึกษาจากโรงเรียนจะได้รับบรรจุตามโรงเรียนต่างๆ (เรื่องเดิม, 2535:34) เหตุผลดังกล่าวจึงทำให้มีผู้สมัครเข้าศึกษาในโรงเรียนศิลปากรเป็นจำนวนมาก และชื่อเสียงของโรงเรียนเป็นที่รู้จักโดยทั่วไป เช่นที่ขุนสุคนธ์วิทิตวิทยากร ผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรสงคราม กล่าวถึงการดำเนินงานของกรมศิลปากรว่า "...แม้โรงเรียนนี้จะตั้งขึ้นและดำเนินการมาแล้วเพียงระยะเวลาอันน้อย ก็ปรากฏว่าได้ผลิตออกอภิศิษย์แก่โรงเรียนนี้แล้ว เวลานี้นับว่าได้เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติเปิดความสนใจเป็นอันมาก..." (เรื่องเดิม, 2535:34)

ผลการดำเนินงานซึ่งเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป ประกอบกับการเป็นสถานศึกษาที่มุ่งผลิตครูด้านดนตรีและนาฏศิลป์ จึงเป็นที่ยอมรับให้เป็นแหล่งวิชาการซึ่งกำหนดมาตรฐานความรู้ความสามารถของ ผู้ที่ประกอบอาชีพเป็นครูสอนดนตรีและนาฏศิลป์ ดังปรากฏว่าเมื่อกระทรวงธรรมการกำหนดให้มีการสอนขับร้องในโรงเรียน ผู้บริหารโรงเรียนหรือธรรมการจังหวัดต่างๆ ได้ส่งครูมาอบรมวิชาดนตรีและนาฏศิลป์ที่โรงเรียนเป็นจำนวนมาก เช่น คณะธรรมการขับร้องจังหวัดนนทบุรี ส่งครูมาเรียนขับร้องที่ โรงเรียนศิลปากร เพื่อไม่ให้เกิดการขับร้องคลาดเคลื่อนจากมาตรฐานของกรมศิลปากร ดังการชี้แจงในเรื่องนี้ว่า

เนื่องแต่การเรียนขับร้องในโรงเรียนเป็นแบบเรียนบังคับตามาระมวดศึกษาและหลักสูตรตามแผนการศึกษาชาติใหม่ ข้าพเจ้าเห็นว่าบรรดาครูในโรงเรียนต่างๆ ยังไม่สัมพันธ์ในการขับร้อง เถว่งจะมีการผิดคลาดเคลื่อน จึงขอความกรุณาส่งครูบางคน ซึ่งมีนิสัยในทางขับร้องอยู่บ้างแล้ว มาเรียนการขับร้องยังกรมศิลปากร เพื่อประโยชน์ในราชการต่อไป (ศร. 0701.31/12, การโรงเรียนศิลปากร)

นอกจากผู้อบรมที่หน่วยงานราชการอื่น ๆ ส่งมาอบรมแล้ว ยังมีครูสอนดนตรี หรือนาฏศิลป์ที่ตักตวงผ่านการอบรมจากกรมศิลปากรอีกส่วนหนึ่ง ที่สมัครขออบรมด้วยทุนส่วนตัว (ศร.0701.31/12,เรื่องเดิม) ผู้ที่ผ่านการอบรมจะได้รับประกาศนียบัตรจากกรมศิลปากร เพื่อแสดงถึงการมีความสามารถตามมาตรฐานที่กรมศิลปากรกำหนด ลักษณะดังกล่าวย่อมแสดงถึง การที่โรงเรียนศิลปากร เป็นที่ยอมรับในการกำหนดมาตรฐานวิชาชีพอย่างแท้จริง และเมื่อรัฐบาลส่งเสริมให้โรงเรียนต่างๆ สอนเพลงประวัติศาสตร์ เพลงปลุกใจ เพื่อประโยชน์ในการปลุกใจ และปลูกฝังจิตพิสัยตนิยมแก่นักเรียน อันนับเนื่องอยู่ในนโยบายการศึกษาของกระทรวงธรรมการ กรมศิลปากรก็เปิดให้มีการอบรมเพลงประวัติศาสตร์และเพลงปลุกใจ โดยมีโรงเรียนศิลปากรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการอบรม ปรากฏว่ามีโรงเรียนต่างๆ ส่งครูมาอบรมเป็นจำนวนมาก เช่นที่ ธรรมการจังหวัดปราจีนบุรี ส่งครูมาอบรม ความว่า “...แผนกธรรมการจังหวัดปราจีนบุรี มีความปรารถนาอย่างแรงกล้าที่จะให้นักเรียนในจังหวัดปราจีนบุรี มีความรู้และมีความสามารถร้องเพลงประวัติศาสตร์ของกรมศิลปากรได้ดี รวมทั้งการร้องเพลงปลุกใจบทหนึ่งของกรมศิลปากรอีกด้วย... จึงใคร่ที่จะขอส่งครูสตรีไปอบรม 9 คน” (ศร. 0701.31/4,ตั้งโรงเรียนศิลปากร)

การเปิดอบรมและมอบประกาศนียบัตรแก่ผู้ผ่านการอบรมของโรงเรียนศิลปากร ซึ่งมีผู้สนใจมาสมัครอบรม ทวีคหบ่ยงบราชการส่งมาอบรมตั้งแต่ ๖ ฝึกอบรมแสดงถึงการยอมรับให้โรงเรียนศิลปากร เป็นสถาบันการศึกษาในการผลิตผู้มีความสามารถด้านดนตรี ทวีคหบ่ยงบราชการ

และกำหนดมาตรฐานผู้ประกอบวิชาชีพเป็นครูสอนดนตรีและขับร้อง ในสถาบันการศึกษาโดยตรง ลักษณะดังกล่าวจึงทำให้ผู้ที่มุ่งศึกษาดนตรีไทย จะสมัครเข้าศึกษาในโรงเรียนศิลปากร แทนสำนักดนตรีที่มีชื่อเสียงมาแต่เดิม เพราะเป็นวิถีทางในการยกระดับฐานะทางสังคม และมีความก้าวหน้าในการประกอบอาชีพรับราชการ

ผลงานการแสดงของโรงเรียนศิลปากร

การผูกและเผยแพร่วัฒนธรรมของชาติ เป็นความมุ่งหมายที่สำคัญส่วนหนึ่งในการจัดตั้งโรงเรียนศิลปากร ทำให้แนวทางในการดำเนินงานของโรงเรียนมุ่งให้นักเรียนทำกิจกรรมให้แก่ราชการและสังคม เพราะนอกจากจะเป็นวิถีทางที่ทำให้นักเรียนมีโอกาสฝึกฝนความชำนาญแล้ว ยังทำให้ชื่อเสียงของโรงเรียนเป็นที่รู้จักมากขึ้นด้วย กิจกรรมของโรงเรียนจึงครอบคลุมงาน ทั้งในส่วนงานพระราชพิธี งานราชการ และบริการสังคม รวมถึงการเผยแพร่วัฒนธรรมยังต่างประเทศด้วย ดังปรากฏหลักฐานว่าภายหลังเปิดสอนได้ 4 ปี โรงเรียนมีผลงานการแสดงรวม 361 ครั้ง จำแนกเป็นกิจกรรมด้านต่างๆดังนี้ คือ “แสดงในพระราชพิธีและงานต่างๆ 68 ครั้ง แสดงช่วยราชการกระทรวง ทบวง กรมการอื่นๆ 37 ครั้ง แสดงวิทยุกระจายเสียง 19 ครั้ง แสดงช่วยงานยุทธศาสตร์ประโชชน์ 31 ครั้ง แสดงต้อนรับแขกเมืองที่เข้ามาประเทศสยาม 15 ครั้ง แสดงในต่างประเทศเพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมของไทย (ในประเทศญี่ปุ่น เกาหลี และแมนจูเรีย) 24 ครั้ง แสดงเพื่อเก็บเงินรายได้ 126 ครั้ง แสดงเพลงดนตรีให้ประชาชนฟังโดยไม่เก็บเงิน 41 ครั้ง (เรื่องเดิม, 2481:5) ผลงานการแสดงของโรงเรียนศิลปากร ซึ่งมีทั้งการแสดงให้แก่ราชการ และบริการสังคม จึงครอบคลุมในส่วนที่เป็นหน้าที่โดยตรงของแผนกดุริยางค์ไทยด้วย จึงกล่าวได้ว่าผลงานของโรงเรียนช่วยแบ่งเบาภาระของแผนกดุริยางค์ไทยได้ส่วนหนึ่ง แต่อีกมุมมองหนึ่งย่อมแสดงว่า บทบาทการแสดงและผลงานของโรงเรียนมีความโดดเด่น และเป็นที่ยอมรับทั้งในส่วนราชการและสังคมมากกว่าแผนกดุริยางค์ไทย เพราะโรงเรียนมีผลงานโดดเด่นและมีโอกาสได้บรรเลงในงานสำคัญๆและยังมีผลงานซึ่งสามารถสนองตอบนโยบายของรัฐบาลด้วย ดังการจัดแสดงละครประวัติศาสตร์เพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ได้ผลเป็นที่ยอมรับว่ามีส่วนสำคัญยิ่งที่ทำให้เห็นนโยบายของรัฐบาลประสบความสำเร็จ เช่น ในช่วงนโยบายการสร้างชาติ 6 เดือนหลังของปี พ.ศ. 2483 โรงเรียนได้งัดใ้ปฏิบัติงานราชการเป็นประจำ คือ แสดงละครประวัติศาสตร์เพื่อปลุกใจ และปลุกฝังความรู้สึกชาตินิยม รวมทั้งหมด 30 ครั้ง ส่งวิทยุกระจายเสียงดนตรีประวัติศาสตร์ และเพลงปลุกใจ 20 ครั้ง อีกทั้งยังมีผลงานการแสดงในงานพิเศษอื่นๆ เช่น งานฉลองวันเกิดท่านผู้หญิงพิบูลสงคราม งานแสดงต้อนรับหลวงพรหมโยธีที่สโมสรคณะราษฎร เป็นต้น (ศร. 0701.31/19. รายงานของโรงเรียนศิลปากร) ซึ่งผลกวดดี แบบของโรงเรียนศิลปากรเพื่อ

ตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ประสบความสำเร็จเกินที่ประจักษ์ทั้งในหมู่ผู้บริหารประเทศ และประชาชนทั่วไป เช่นที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงธรรมการ กล่าวถึงผลงานของโรงเรียน ศิลปากรว่า

โรงเรียนศิลปากรแผนกนาฏดุริยางค์ ไม่ได้มุ่งแต่จะฝึกอบบรมเฉพาะผู้ที่มารับวิद्याการ เท่านั้น แต่ยังได้บำเพ็ญประโยชน์อย่างอื่นโดยอเนกปริยาย ดังเช่น ในช่วงระยะเวลาอันสั้น โรงเรียนสามารถโน้มน้าวโน้มจิตใจของชาวไทยเป็นส่วนมาก ให้หันกลับมานิยมละครแบบ ศิลปของไทยแท้ ได้ช่วยการศึกษาอบรมประชาชนโดยปริยาย ได้เผยแพร่วัฒนธรรมของชาติ ให้รู้จักกันไปในนามาประเทศ และในประการสำคัญได้ปลุกใจให้คนไทยเกิดความรู้รักภักดี และความเสียสละอันควรแก่หน้าที่พลเมือง...สมควรที่จะได้รับการยกย่องสรรเสริญยิ่ง... (เรื่องเดิม ,2481:69-70)

เพราะฉะนั้นผลการปฏิบัติงานของโรงเรียนศิลป ากรตั้งแต่ก่อตั้งข้างต้น จึงทำให้ โรงเรียนเป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง อีกทั้งยังเป็นที่ยอมรับในการเรียนการสอนทั้งวิชาสามัญ และปฏิบัติ สามารถเปิดอบรมครูผู้สอนดนตรีและนาฏศิลป์ ทำให้เกณฑ์การสอนของ โรงเรียนเป็นแบบแผนการสอนทั่วประเทศ ผลงานดังกล่าวจึงทำให้โรงเรียนศิลปากรกลาย เป็น ศูนย์กลางทางวิชาการของคนตรีไทยในระบบการศึกษา ซึ่งส่งผลต่อการสืบทอดวิธีการบรรเลง คนตรีไทยของผู้ประกอบวิชาชีพดนตรีไทยมาจนปัจจุบัน

3.3 บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยกับนโยบายการสร้างชาติ

กรมศิลปากรมีบทบาทสำคัญยิ่งต่อการปลูกฝังลัทธิชาตินิยมซึ่งเป็นส่วนหนึ่งทาง นโยบายการสร้างชาติ ผ่านละครประวัติศาสตร์ซึ่งจัดแสดงโดยโรงเรียนศิลป ากร ความนิยม ละครประวัติศาสตร์ทำให้กรมศิลปากรเป็นที่รู้จักและยอมรับจากประชาชน อย่างไรก็ตาม แผนกดุริยางค์ไทยแม้จะมีหน้าที่ในการบรรเลงดนตรีให้กับราชสำนัก วาเชการ และบริการ ประชาชนโดยตรง แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบการบรรเลงในการจัดแสดงละครประวัติศาสตร์ ก็กัแผนกนาฏดุริยางค์ของโรงเรียนศิลปากร บทบาทดังกล่าวทำให้โรงเรียนศิลปากรเป็นที่รู้จัก และยอมรับจากประชาชนอย่างแพร่หลาย ขณะที่แผนกดุริยางค์ไทยกลับไม่มีผลงานที่สามารถ ตอบสนองนโยบายสร้างชาติอย่างชัดเจน ทั้งนี้สืบเนื่องจากปัญหาการจัตระบง เนและ ความ ไม่พร้อมไปในการจัดตั้งแผนกดุริยางค์ไทยของกรมศิลปากร

1) การตั้งกองดุริยางคศิลป์

ในปี พ.ศ. 2481 ทางราชการได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ เนื่องด้วยงานราชการของกรมขยายตัวและมีการเปลี่ยนแปลงหลายอย่าง (ศร. 0701.1.1/10, เรื่องเดิม) การปรับปรุงในครั้งนี้ได้มีการวางระเบียบราชการ สำนักงาน และตำแหน่งข้าราชการในกรมศิลปากรใหม่ แผนกละครและสังคีต ซึ่งมีปัญหาในการบริหารงานมาแต่เดิม จึงได้รับการปรับปรุงให้มีเอกภาพมากขึ้น โดยแยกงานด้านละครและสังคีต ออกจากกองวัฒนธรรม จัดตั้งเป็นกองดุริยางคศิลป์ โดยมีพระเจนดุริยางค์(ปิติ วาทยะกร)เป็นหัวหน้ากองดุริยางคศิลป์ ส่วนหัวหน้าหมวดเดิมเปลี่ยนเป็นหัวหน้าแผนก การขอตั้งตำแหน่งใหม่ในปี 2481 กล่าวถึงปัญหาในการบริหารงานของแผนกละครและสังคีต แต่เดิมว่า “เนื่องจากงานดุริยางค์ไทย นาฏศิลป์ และดุริยางค์สากล ที่รับมาจากสำนักพระราชวังนั้นมีปริมาณมาก ซึ่งแต่ก่อนเคยเป็นกรมมีอธิบดี เมื่อรับงานมาแม้แต่ตำแหน่งหัวหน้ากองก็ไม่มีเวลานี้อธิบดีต้องทำหน้าที่หัวหน้ากองเอง เห็นว่าไม่สามารถจะปล่อยให้เป็นเช่นนั้นได้” (สร. 0201.27/37, ขอตั้งตำแหน่งใหม่) เมื่อมีการแบ่งส่วนราชการใหม่จึงมีการปรับปรุง ลักษณะการบริหารงานของแผนกละครและสังคีต ซึ่งเคยขึ้นอยู่กับกองศิลปวิทยาการ มาเป็นกองดุริยางคศิลป์ และยกระดับหมวดดุริยางค์ไทย เป็นแผนกดุริยางค์ไทย กองดุริยางคศิลป์จึงประกอบด้วยแผนกที่เกี่ยวข้องกับงานศิลปะ 3 แผนก คือ แผนกตำรา แผนกดุริยางค์ไทย และแผนกดุริยางค์สากล ซึ่งแผนกดุริยางค์ไทยมีหน้าที่เช่นเดียวกับพระราชกฤษฎีกา 2479 แต่มีหน้าที่เพิ่มขึ้นคือช่วยราชการของกระทรวงกรมอื่นๆที่ต้องใช้ดนตรีไทย (เรื่องเดิม)

ลักษณะการแบ่งงานดังกล่าวข้างต้น จึงเป็นการจัดระบบงานเพื่อการบริหารงานที่มีเอกภาพมากขึ้น โดยที่กองวัฒนธรรมรับผิดชอบงานเฉพาะด้านวัฒนธรรมอย่างกว้างๆ ประกอบด้วยแผนกเผยแพร่ แผนกต่างประเทศ และแผนกบันทึกเหตุการณ์ กองดุริยางคศิลป์ซึ่งตั้งขึ้นใหม่จึงเป็นกองที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านดนตรีโดยตรง อย่างไรก็ตามแผนกดุริยางค์ไทยตามพระราชกฤษฎีกา 2481 ก็มีหน้าที่ในความรับผิดชอบไม่แตกต่างไปจากเมื่อยังมีฐานะเป็นหมวดดุริยางค์ไทย ลักษณะดังกล่าวจึงสะท้อนถึงการจัดระบบหน้าที่กองของกรมศิลปากรในครั้งนี้ เป็นเพียงการจัดระบบงานให้มีลักษณะการบริหารงานที่เป็นเอกภาพมากขึ้น การยกฐานะจากหมวดดุริยางค์ไทยขึ้นเป็นแผนกก็เพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะงานซึ่งครอบคลุมงานในลักษณะของแผนก และรัฐบาลก็ไม่ได้เห็นความสำคัญของแผนกดุริยางค์ไทยมากไปกว่าการปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบซึ่งมีมาแต่เดิม ขณะเดียวกันก็สะท้อนถึงบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาว่าไม่มีผลงานที่โดดเด่นพอที่รัฐบาลจะเห็นความสำคัญมากกว่าเดิม ขณะที่แผนกนาฏดุริยางค์ของโรงเรียนศิลปากรยังคงมีหน้าที่สอนวิชาสามัญเทียบประโยคมัธยมศึกษา สอนดุริยางคศิลป์ นาฏศิลป์ และคีตศิลป์ รวมทั้งปฏิบัติ

ราชการในการแสดงละครและคนตรี หน้าทีความรับผิดชอบของแผนกนาฏดุริยางค์เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในการแสดงละครและคนตรี แม้ว่าจะแบ่งเบาระงางของแผนกดุริยางค์ไทย ในการปฏิบัติราชการด้านการบรรเลงดนตรี แต่ความรับผิดชอบดังกล่าวทำให้แผนกนาฏดุริยางค์มีโอกาสสร้างผลงานสำคัญๆ เช่น มีหน้าที่รับผิดชอบในการแสดงละครประวัติศาสตร์ทั้งด้านนาฏศิลป์และคนตรี ประสบความสำเร็จเป็นที่นิยมของคนทั่วไป ขณะที่แผนกดุริยางค์ไทยยังคงประสบปัญหาในหลายๆด้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานไม่ประสบความสำเร็จในการปฏิบัติงาน

2) สถานภาพของนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย

การเปลี่ยนแปลงการปกครองปี 2475 และการโอนย้ายนักดนตรีไทยจากกรมมหรสพ มาอยู่กรมศิลปากรส่งผลโดยตรงต่อสถานภาพของนักดนตรี ความไม่พร้อมในการ โยนย้ายข้าราชการในกรมมหรสพมาประจำกรมศิลปากร ส่งผลต่อปัญหาอื่นๆ ซึ่งทำให้การทำงานของหมวดดุริยางค์ไทยประสบปัญหาตั้งแต่เริ่มต้น แม้การจัดระบบการบริหารของกรมศิลปากรปี 2481 จะได้ปรับปรุงตำแหน่ง ข้าราชการวิสามัญ เป็นตำแหน่งสามัญ เพื่อให้ฐานะของข้าราชการดีขึ้น ในส่วนของนักดนตรีไทยไม่อาจปรับปรุงตำแหน่ง ให้เป็นข้าราชการสามัญทั้งหมดได้ เนื่องจากนักดนตรีไทยส่วนใหญ่มีการศึกษาวิชาสามัญต่ำ ส่วนผู้ที่เป็นข้าราชการสามัญ แม้จะมีฐานะเท่าเทียมกันกับข้าราชการในแผนกอื่น แต่การที่ทางราชการไม่ได้ให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง อีกทั้งนักดนตรีไทยส่วนใหญ่ยังคงมีปัญหาเรื่องคุณวุฒิทางการศึกษา การปรับปรุงในครั้งนั้นจึงไม่ได้ช่วยให้สถานภาพของนักดนตรีไทยส่วนใหญ่ดีขึ้น

ภายหลังการจัดระบบการบริหารงานในส่วนงานละครและสังกัดใหม่ โดยจัดตั้งเป็นกองดุริยางค์ศิลป์ ต่อมาทางราชการก็ปรับปรุงฐานะของข้าราชการกรมศิลปากร แต่ก็ได้มีผลต่อข้าราชการนักดนตรีไทยส่วนใหญ่ เพราะการที่มีการศึกษาต่ำ แม้บางส่วนจะได้รับเป็นข้าราชการสามัญ แต่เมื่อเทียบอัตราเงินเดือนตามคุณวุฒิของ ก.พ. อัตราเงินเดือนของข้าราชการเหล่านี้จัดอยู่ในระดับที่ต่ำมาก เช่น นายมิ ทรัพย์เย็น นักดนตรีไทยผู้มีความสามารถคนหนึ่ง เข้ารับราชการในกองพิณพาทย์หลวง ในปี 2469 ได้รับเงินเดือน 29 บาท เมื่อโอนงานจากกรมมหรสพมากรมศิลปากร ได้รับเงินเดือน 24 บาท ในปี 2483 ได้รับเงินเดือน 25 บาท (ศธ.0701.2/91,เรื่องเดิม) ทั้งนี้อัตราเงินเดือนข้าราชการนักดนตรีไทยอื่นๆ จะมีลักษณะคล้ายคลึงกัน ขณะที่ผู้ซึ่งจบการศึกษาจากโรงเรียนสามัญแม้เพิ่งจะเริ่มทำงานก็ได้รับเงินเดือนมากกว่า เช่น นางสาวชื่น ศิลปินบรรเลง สภาวิชาครู ป.ป. ได้ในปี 2474 เข้ารับราชการเป็นครูสอนดนตรีและขับร้อง ใบโรงเรียนเบญจมราชาลัยแม่ไก่เด็กน ตุลาคม 2476 ได้รับเงินเดือน เดือนละ 45 บาท และในวันที่ 7 พฤษภาคม 2477 ย้ายมาเป็นครูสอนคนตรีและขับร้อง

ในโรงเรียนศิลปากร แผนกนาฏดุริยางค์ ได้รับเงินเดือนในอัตราเดียวกัน (ศ.ธ.0701.2.2/8, เรื่องเดิม)

อัตราเงินเดือนซึ่งแตกต่างกันอย่างมากมาย ระหว่างผู้ซึ่งมีคุณวุฒิทางการศึกษาวิชาสามัญกับนักดนตรีไทยผู้ซึ่งศึกษาวิชาเฉพาะนอกระบบ ก่อให้เกิดความแตกต่างอย่างมาก ทั้งด้านฐานะเศรษฐกิจและสังคม แม้ว่าความแตกต่างในระบบการศึกษา ระหว่างศิลปินกับผู้ที่จบการศึกษาวิชาสามัญที่ทำให้อัตราเงินเดือนแตกต่างกันจะมีมาแต่เดิม แต่ศิลปินจะได้รับพระมหากรุณาธิคุณจากพระมหากษัตริย์เป็นกรณีพิเศษ (ดังกล่าวมาแล้วข้างต้น) ความแตกต่างด้านสถานภาพทางสังคมระหว่างศิลปินนักดนตรีไทยกับข้าราชการกลุ่มอื่นจึงไม่ปรากฏอย่างชัดเจนในระบบอุปถัมภ์ แต่เมื่อเข้าสู่ระบบราชการแบบใหม่ ซึ่งใช้เกณฑ์การศึกษาเป็นเกณฑ์ในการจัดระบบเงินเดือน จึงยอมส่งผลกระทบต่อฐานะและสถานภาพของนักดนตรีไทยส่วนใหญ่ และแม้ว่าข้าราชการนักดนตรีจะมีรายได้พิเศษจากการบรรเลงดนตรีไทย นอกเหนือจากการทำงานให้กับราชการ เช่นในงานฉลองรัฐธรรมนูญ ปี 2480 นายศุข คุริยาประณีต หัวหน้าวงดนตรีคณะดุริยางค์ ซึ่งเป็นวงดนตรีที่มีชื่อเสียงวงหนึ่งในขณะนั้น แจ้งหัวหน้าแผนกจัดกรรมทรมหาว่า "ไม่สามารถส่งวงดนตรีมาร่วมงานได้ เพราะผู้บรรเลงในคณะส่วนมากรับราชการอยู่ในกรมศิลปากร ซึ่งต้องมีหน้าที่ปฏิบัติราชการในงานดังกล่าว (ศ.ธ.0701.23.2/1, วันรัฐธรรมนูญ)

ความสามารถเฉพาะของนักดนตรีไทย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการดำรงสถานภาพทางสังคม แม้จะยังประโยชน์ต่อผลประโยชน์รายได้ ของข้าราชการนักดนตรีนอกเหนือจากรายได้ประจำจากการรับราชการในขณะนั้น แต่ผลประโยชน์รายได้ดังกล่าวไม่สามารถนำมาเปรียบเทียบได้กับสถานะทางสังคมและฐานะรายได้ในขณะที่ยังรับราชการเป็นข้าราชการสำนักการปรับปรุงตำแหน่งข้าราชการจากวิสามัญเป็น ข้าราชการสามัญ แม้จะทำให้สถานะในระบบราชการและผลประโยชน์ในทางราชการเทียบเท่ากับข้าราชการอื่นๆ แต่การปรับปรุงตำแหน่งข้าราชการในครั้งนั้นกลับดูเหมือนว่าไม่ได้ส่งผลโดยตรงต่อ ข้าราชการนักดนตรีในแผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร นางเจริญใจ สุนทรวาทีน ศิลปินแห่งชาติ ซึ่งเคยรับราชการอยู่ในแผนกดุริยางค์ไทยในช่วงนั้น กล่าวถึงสถานภาพของนักดนตรีไทยในขณะนั้นว่า "เล่าเรียนมาทั้งชีวิตกันทุกคน แต่ก็ต้องทนอยู่ทนทำไป" (เครื่องสายไทยสมัยรัตนโกสินทร์, 2533:282)

ปัญหาอัตราเงินเดือนของข้าราชการนักดนตรีไทยดังกล่าวจึงยอมส่งผลต่อความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ ขณะเดียวกันการไม่ให้ความสำคัญในการสนับสนุนนักดนตรีไทยผู้มีความสามารถ แต่มีคุณวุฒิทางการศึกษาต่ำ หรือมิได้ผ่านการศึกษาตามเกณฑ์ของรัฐ ยังเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนักดนตรีด้วย ดังปรากฏว่า เมื่อ

รัฐบาลมีนโยบายในการพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ โดยมีคำสั่งให้กระทรวง ทบวง กรม ปลดข้าราชการที่บกพร่องในหน้าที่ หรือมีความรู้ต่ำกว่าหน้าที่ ไม่มีลักษณะก้าวหน้า ออกจากราชการ และบรรจุผู้ที่ทำประโยชน์แก่หน้าที่ เจริญก้าวหน้า ในปี 2484 กรมศิลปากรจึงมีคำสั่งให้ พระยาภูมิเสวิน ข้าราชการพลเรือน ชั้นตรี อันดับหนึ่ง หัวหน้าแผนกตำรา กองดุริยางคศิลป์ ออกจากราชการด้วยสาเหตุที่ว่า “ระดับความรู้ต่ำกว่าหน้าที่ ไม่มีความสามารถพอที่จะปฏิบัติงานในหน้าที่ได้...” (ศธ.0701.2/104, พระยาภูมิเสวิน... ออกจากราชการ) การให้พระยาภูมิเสวินออกจากราชการน่าจะด้วยเหตุผลสำคัญประการหนึ่งคือ พระยาภูมิเสวิน ไม่ได้รับการศึกษาในระบบการศึกษาของรัฐ แต่ได้ศึกษาวิชาเฉพาะนาฏศิลป์และดนตรีจากครูผู้ชำนาญการโดยตรง เช่นเดียวกับ นักดนตรีไทยทั่วไป พระยาภูมิเสวินได้รับการยกย่องว่ามีความสามารถต่งต่างในกาบรรเลงฆ้องมโหรี (เชิดชูเกียรติ 100 ปีพระยาภูมิเสวิน, 2537: คำนำ) การให้พระยาภูมิเสวินออกจากราชการในครั้งนั้น ย่อมส่งผลต่อทัศนคติของนักดนตรีไทยที่ว่า รัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงครามไม่สนับสนุนดนตรีไทยสืบต่อมาด้วย

ความประสงค์ของรัฐบาลให้ศิลปินเป็นผู้ที่มีการศึกษาในวิชาสามัญ เพื่อยกระดับสถานภาพของศิลปินให้ทัดเทียมกับข้าราชการอื่นๆ ทำให้รัฐบาลไม่ให้การสนับสนุนศิลปินผู้ไม่ได้ผ่านการศึกษาในระบบหรือมีการศึกษาวิชาสามัญในระดับต่ำ โดยไม่ได้คำนึงถึงฝีมือความสามารถเฉพาะตัว ซึ่งมีความสำคัญยิ่งต่อการสร้างสรรค์ผลงานทางศิลปะ นโยบายของรัฐบาลจึงเป็นการสนับสนุนผู้ที่มีคุณวุฒิทางการศึกษา เข้ารับราชการในแผนกดุริยางค์ไทย เมื่อเห็นว่ามีความรู้ด้านดนตรีไทยพอใช้การได้ดี เช่น การรับข้าราชการในปี 2483 ทางราชการมีคำสั่งให้บรรณ นายเฉลียว เก้ามุลคี ซึ่งมีคุณวุฒิสอบไล่ได้ประโยคมัธยมบริบูรณ์ แผนกนาฏดุริยางค์ โรงเรียนศิลปากร เช่นเดียวกับการรับ นายโถม ขอบสุขชื่น เข้ารับราชการในแผนกเดียวกัน เพราะมีวุฒิสอบไล่ได้ประโยคประถมศึกษาสามัญ และมีความรู้ทางปี่พาทย์ใช้การได้ดี (ศธ.0701.2.2/68, บรรจุข้าราชการวิสามัญ 6 คน)

การที่รัฐบาลมุ่งยกระดับฐานะศิลปิน โดยให้ความสำคัญต่อผู้มีการศึกษาวิชาสามัญ แต่ไม่ให้ความสำคัญในการสนับสนุนผู้ที่ได้รับการศึกษาวิชาเฉพาะ ซึ่งเป็นข้าราชการส่วนใหญ่ของแผนกดุริยางค์ไทย ความก้าวหน้าในชีวิตราชการของนักดนตรีไทยจึงเป็นไปได้ยาก ผู้ที่มีโอกาสหรือมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ ก็ย่อมจะลาออกจากราชการ เช่นที่ นายเฉลิม บัวต้ง ข้าราชการนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย ลาออกจากราชการ ในปี 2483 โดยความสมัครใจ และไม่มีข้อบกพร่อง ด้วยเหตุผลที่ว่า เพื่อไปประกอบอาชีพอย่างอื่น ซึ่งในปีต่อมา นายเฉลิม บัวต้ง ได้เข้ารับราชการใหม่ในกรมที่ดินและโลหกิจ (ศธ.0701.2/9, นายเฉลิม บัวต้ง)

เพราะฉะนั้นนโยบายของรัฐบาล ในการให้ความสำคัญต่อข้าราชการ ผู้มีคุณวุฒิทาง วิชาสามัญดังกล่าวจึงส่งผลต่อสถานภาพของนักดนตรีไทย ทำให้ข้าราชการนักดนตรีไทย ลาออกจากราชการเป็นจำนวนมาก ดังปรากฏว่าภายหลังการโอนข้าราชการนักดนตรีไทยจาก กรมมหรสพมากรมศิลปากรในปี 2479 มีนักดนตรีไทยในหมวดดุริยางค์ไทย 60 คน ในปี 2481 มีจำนวนนักดนตรี 34 คน และในปี 2484 คงเหลือนักดนตรีไทยอยู่ 28 คน (ศธ. 0701.2.1/9,รายงานข้าราชการกรมศิลปากร) การลาออกจากราชการของนักดนตรีไทย เป็น จำนวนมากดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานของแผนกดุริยางค์ไทย เช่นที่ นายบุญธรรม ตราโมท เสนอถึงความจำเป็นในการบรรจุผู้ที่มีความสามารถในทางดนตรีไทยใน ตำแหน่งที่ว่างของแผนกสารบรรณว่า “... เพราะนักดนตรีทางแผนกดุริยางค์ไทยเวลานี้มีไม่พอ ใช้ ต้องขอทางโรงเรียนช่วยเสมอ และบางที่ต้องจ้างคนภายนอกก็มี” (ศธ. 0701.2.2/68, เรื่องเดิม) จำนวนข้าราชการซึ่งมีไม่เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ และโอกาสความก้าวหน้าใน ทางราชการซึ่งเป็นไปได้ยาก ยังส่งผลต่อความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ และปัญหาในการ ปฏิบัติหน้าที่ ดังปรากฏว่านับตั้งแต่โอนย้ายมาสังกัดกรมศิลปากร แผนกดุริยางค์ไทยไม่มีผล งานเป็นที่สนใจต่อสาธารณชน หรือมีผลงานที่โดดเด่นในการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล เช่น โรงเรียนศิลปากร พระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรมศิลปากรในสมัยต่อมา กล่าวถึงปัญหา สถานภาพของนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่อภารกิจปฏิบัติงานว่า “... สมรรถภาพของข้าราชการในแผนกนี้ ควนจะทวีขึ้นทุกที แต่การหาเงินไปได้เช่นนั้นไม่ ทั้งนี้ เพราะขาดจุดมุ่งหมายแห่งความดีที่ล่ออยู่ข้างหน้าให้คนพากเพียร บากบั่นอย่างหนึ่ง กับ จำนวนคนไม่พอกับงานอย่างหนึ่ง เมื่องานมีมาก และคนจำกัด เวลาที่จะฝึกซ้อมเพิ่มความ ซำมิชานาก็ไม่มีพอ”(ศธ.0701.9.1/7, 1ร่างปรับปรุงกิจการกรมศิลปากร)

ดังนั้นการดำเนินนโยบายชาตินิยมผ่านทางงานศิลปกรรม ตั้งแต่ปี 2481 เป็นต้นมา นอกจากทำให้รัฐบาลสามารถเผยแพร่แนวคิดชาตินิยมสู่ประชาชน โดยผ่านงานละคร และ เพลงกลูกใจของกรมศิลปากรอันนำมาสู่บทบาทที่สำคัญของกรมศิลปากรแล้ว ยังทำให้ โรงเรียนศิลปากรเป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น บทบาทของโรงเรียนศิลปากร ไม่ว่าจะเป็นการ จัดการแสดงละครประวัติศาสตร์ การจัดการแสดงและบรรเลงในงานสำคัญๆ หรือการจัดการ เรียนการสอนวิชาสามัญซึ่งสามารถตอบสนองทัศนคติของคนในสังคมที่นิยมรับราชการ ล้วน ทำให้โรงเรียนศิลปากรมีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับ จนกลายเป็นสถาบันการศึกษาซึ่งเป็นแหล่งผลิต นักดนตรีไทยรุ่นใหม่แทนสำนักดนตรีไทยแต่เดิม รวมทั้งยังมีบทบาทในการกำหนดคุณภาพ “ครู” ผู้สอนดนตรีไทย ขณะที่แผนกดุริยางค์ไทยประสบปัญหาทั้งด้านการบริหารและ สถานภาพของนักดนตรี แม้ว่าแผนกดุริยางค์ไทยจะคงทำหน้าที่ตามบทบาทที่มีมาแต่เดิม แต่

ปัญหาที่เกิดขึ้นส่งผลต่อข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน ทำให้แผนกคูริยางค์ไทยในช่วงนั้นไม่มีผลงานที่โดดเด่นในการตอบสนองนโยบายสร้างชาติเช่น โรงเรียนศิลปากร

นโยบายของรัฐบาลกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย

ในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมเป็นสิ่งสำคัญในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รัฐบาลจึงให้ความสำคัญในการเร่งรัดปรับปรุงวัฒนธรรมไทยให้เจริญทัดเทียมกับนานาชาติโดยใช้อัตนธรรมตะวันตกเป็นมาตรฐานในการปรับปรุง ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมหลายประการ รวมทั้งดนตรีไทยซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมที่สำคัญของประเทศ การปรับปรุงดนตรีไทยทั้งด้านองค์ประกอบของดนตรีและควบคุมการบรรเลง อีกทั้งการส่งเสริมเพลงไทยสากลเพื่อปลูกฝังนโยบายของรัฐบาลนำไปสู่ความเข้าใจที่ว่ารัฐบาลไม่ส่งเสริมดนตรีไทย และห้ามบรรเลงดนตรีไทย อย่างไรก็ตามนโยบายดังกล่าวทำให้แผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร มีบทบาทสำคัญเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่กำหนดมาตรฐานและควบคุมการบรรเลงดนตรีไทย

ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมดนตรีไทยมากขึ้น เพราะความสำคัญในลักษณะวัฒนธรรมที่แสดงถึงความเจริญของประเทศ และเป็นสื่อในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การส่งเสริมดนตรีไทย โดยการสนับสนุนให้กรมศิลปากร ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐมีบทบาทสำคัญในการสืบทอดและเผยแพร่วัฒนธรรมดนตรีไทย จึงทำให้แผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร มีบทบาทสำคัญทั้งการสืบทอดและเผยแพร่ดนตรีไทย รวมทั้งเป็นศูนย์รวมของนักดนตรีไทยผู้มีความสามารถ จนเป็นศูนย์กลางทางวิชาการดนตรีไทยสืบมาจนปัจจุบัน การศึกษานโยบายของรัฐบาลกับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย จึงจำแนกเป็น บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในสงครามโลกครั้งที่ 2 กับบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 - พ.ศ. 2500

4.1. บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2

ในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 วัฒนธรรมเป็นสิ่งสำคัญในการแลกเปลี่ยนและสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ การทำสนธิสัญญาร่วมรบในสงคราม จึงมีการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมด้วย การเข้าร่วมสงครามโลก ครั้งที่ 2 รัฐบาลจึงเร่งรัดปรับปรุงวัฒนธรรม เพื่อให้ได้รับการยอมรับว่ามีวัฒนธรรมระดับเดียวกับประเทศที่ร่วมเซ็นสัญญา จึงกำหนดแนวทางปรับปรุงและส่งเสริมวัฒนธรรมหลายด้าน โดยใช้มาตรฐานวัฒนธรรมตะวันตกเป็นแบบอย่าง แต่คงรักษาไว้ซึ่งเอกลักษณ์ความเป็นไทย ทำให้การปรับปรุงดนตรีไทยดำเนินตาม

นโยบายดังกล่าว การศึกษานโยบายของรัฐบาลในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งส่งผลกระทบต่อ บทบาทและความสำคัญของแผนกดุริยางค์ไทยจำแนกดังนี้

1. นโยบายของรัฐบาลต่อดนตรีไทย
2. ผลกระทบจากการปรับปรุงการบริหารงานในกรมศิลปากรต่อแผนกดุริยางค์ไทย
3. บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2
4. บทบาทของกรมศิลปากรต่อนักดนตรีไทย

1. นโยบายของรัฐบาลต่อดนตรีไทย

นับตั้งแต่ประเทศไทยเข้าร่วมรบกับประเทศญี่ปุ่นในสงครามโลกครั้งที่ 2 รัฐบาล ได้เร่งรัด นโยบายทางวัฒนธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะการให้ความสำคัญกับวัฒนธรรมด้าน ดนตรีและ นาฏศิลป์ ทั้งนี้นอกจากจะเป็นผลจากความสำเร็จในการใช้ดนตรีและละครเป็นเครื่องมือ ในการ เผยแพร่นโยบายการสร้างชาติในช่วงเวลาที่ผ่านมาแล้ว การที่วัฒนธรรมด้านศิลปการแสดงเป็น วัฒนธรรมส่วนหนึ่งที่นานาชาติประเทถือถือเป็นเครื่องวัดความเจริญของประเทศ ทำให้รัฐบาลให้ ความสนใจในการส่งเสริม เพื่อที่จะให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับยกย่องในระดับนานาชาติประเทศ ดังความสำคัญของดนตรีและละครที่ว่า

.....การดนตรีและละครเป็นงานสำคัญของชาติ จัดว่าเป่งงานที่ให้ประโยชน์อันยิ่ง ใหญ่แก่ชาติในด้านวัฒนธรรมตลอดจนการปกครองบ้านเมือง ดนตรีและละครเป็นเครื่องมือในการ เผยแพร่วัฒนธรรมได้เป็นอย่างดี....นอกนี้การดนตรีและละครยังบ่งแสดงถึงความเจริญของชาติ สามารถให้หยั่งถึงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาตินั้นด้วย (ราชกิจจานุเบกษา, 2485 : 3103)

นโยบายในการส่งเสริมดนตรีและนาฏศิลป์ของรัฐบาล เป็นลักษณะเดียวกับ การปรับปรุงวัฒนธรรมอื่นๆ คือ การปรับปรุงตามมาตรฐานชาติตะวันตก นายกรัฐมนตรี กล่าวถึง แนวทางที่ควรยึดเป็นมาตรฐานในการปรับปรุงดนตรีและนาฏศิลป์ไทย โดยใช้เกณฑ์มาตรฐาน ของชาติตะวันตก เป็นแนวทางในการปรับปรุงว่า

การสแดงหรือบันลเงเป็นประเพณีดั้งเดิมของชาติ แก่ประเพณีบางอย่างที่ขัดกับการสังคมเราก็ต้องปรับปรุงและส่งเสริมมิใช่จะยึนกรานโดยไม่มีเหตุผล..... แต่การปรับปรุงนั้น เราจะทำไปโดยไม่มีหลักเกณฑ์ก็ดูจะเลื่อนลอยเต็มที่ ดังนั้นเราจึงต้องอาศัยหลักของชาติที่เจริญหรือของโลกที่นิยมกันมาแล้วเป็นสำคัญ หรือ มิฉะนั้นก็ต้องอาศัยหลักเดิมที่เราได้รับทอดมา.... แต่การดนตรีหรือละครอนแม้เราจะรับทอดสลิปนี้มาจากอินเดียก็ตาม แต่ถ้าเราจะปรับเข้าหากก็ไม่เอาดทำให้เข้ากับสากลได้ ดังนั้นจึงจำเอนต้องหาวิธีอื่น เช่น จะต้องปรับเข้ากับหลักสากลนิยม ((๒)ศธ.๒/๒๕,การปรับปรุงละครอนและดนตรีในกองการสังคีต)

ดนตรีและนาฏศิลป์ไทยแม้จะเป็นวัฒนธรรมที่มีพัฒนาการสืบทอดมา ตลอดในช่วงระยะเวลายาวนานแต่เมื่อประเทศไทย ต้องปรับปรุงประเทศให้มีความเจริญเทียบเท่ากับนานาชาติ โดยใช้เกณฑ์วัฒนธรรมตะวันตกเป็นมาตรฐานในการปรับปรุงยอมทำให้รัฐบาลเห็นว่าวัฒนธรรมด้านดนตรีและนาฏศิลป์ของไทยล้าหลัง ดังความในราชกิจจานุเบกษา (๒๔๘๕ : ๓๑๐๔) กล่าวถึงความจำเป็นในการปรับปรุงดนตรีและนาฏศิลป์ไทยว่า

ดนตรีและละครอนซึ่งแต่เดิมหาได้มีระเบียบแบบแผนกำหนดวิธีการให้เป็นที่แน่นอนไม่ใคร่ชอบใจจะจัดการสแดงอย่างไรก็จัดไปได้โดยไม่มีกำหนดกตเกณฑ์ จึงทำให้สลิปของดนตรีและละครอนเกิดการล้กล่น ขาดการทบทูบารุงเปนน้าเปนนันวันจะซุดโซมเรื่อยไป จึงหยุด ดนตรีหรือละครอนบางหย่างเปนนประเพณีดั้งเดิมของชาติ แต่ประเพณีนั้นๆหากขัดกับสังคมขัดกับสลิธัม ขัดกับความเจริญก้าวหน้าของชาติเรา ก็ต้องปรับปรุงและส่งเสริมมิใช่จะหยุดหยู่แค่นั้นก็แค่นั้นโดยไม่มีเหตุผลแต่จะต้องให้เข้ากันได้กับของนานาชาติที่เจริญ

แนวความคิดในการปรับปรุงมาตรฐานดนตรีและละครดั่งกล่าว ทำให้รัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่เสนอแนวความคิดในการปรับปรุงดนตรีและละครโดยตรง เรียกว่า "คณะกรรมการวัฒนธรรมปรับปรุงและส่งเสริมการดนตรีและละคร" ประกอบด้วยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานวัฒนธรรม จำนวน ๑๑ คน ผู้เชี่ยวชาญการดนตรีอีก ๑ คน คือ นายปิติ วาทยะกร โดยมี พระวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าวรณไวทยากร เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ อื่นๆ เช่น พระวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าเปรมบุรฉัตร พระนางเธอลักษมีลาวัณ นายยงอนุมาทรราชธน ท่านผู้หญิงละเอียด พิบูลสงคราม นายวิจิตร วิจิตรวาทการ เป็นต้น ซึ่งการประชุมของคณะกรรมการจะมีนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมในการประชุมด้วย เพื่อเสนอความคิดเห็นและมอบนโยบายในการดำเนินงานแก่คณะกรรมการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังให้ความสนใจและสนับสนุนการปรับปรุงวัฒนธรรมในส่วนนี้อย่างมาก และเห็นว่า

รัฐบาลควรจะทำให้ความสนใจและสนับสนุน เพราะดนตรีและละครเป็นวัฒนธรรมที่เชิดชูชาติ จึงควรได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้เข้ากับหลักสากลนิยม โดยผู้ที่มีความรู้เรื่องวัฒนธรรมอย่างเชี่ยวชาญ ดังที่นายกรัฐมนตรี กล่าวถึง ความจำเป็นในการปรับปรุงโดยคณะกรรมการชุดที่แต่งตั้งขึ้นว่า “งานสิ่งนี้เป็นงานชิ้นสำคัญของชาติ หากจะปล่อยให้คณะบุคคลหรือสมาคมใดจัดไปโดยฉพาะดูก็จะไม่เป็นการเหมาะสม... ชาติไทยเราต้องเข้า สมาคมกับนานาชาติทั้งหลายทั้งหลายอย่างไพศาล ดังนั้นความจำเป็นก็บังคับให้เราจำต้องปรับปรุงศิลปทางด้านนี้ของชาติเราให้เข้าสู่ระดับเทียมป่าเสมอไหล่กับชาติพันธมิตรที่เราคบตลอดจนอารยะชาติทั้งหลาย” ((2)ศธ.2/25,เรื่องเดิม) นอกจากการมอบนโยบายเพื่อการให้การสนับสนุนการปรับปรุงวัฒนธรรมด้านดนตรีและละครแล้ว นายกรัฐมนตรียังให้การสนับสนุนโดยมอบเงินส่วนตัวจำนวน 100,000 บาท ให้แก่ กรมศิลปากร เพื่อเป็นเงินทุนบำรุงวัฒนธรรมของประเทศ แม้ว่าเงินทุนที่มอบให้มีจุดประสงค์ในการบำรุงงานศิลปวัฒนธรรมในทุกสาขา รวมถึงดนตรีและละคร แต่ปรากฏว่า เงินในส่วนนี้ได้นำมาสนับสนุนการดำเนินงานในด้านดนตรีและการละครโดยตรง เช่น โครงการศิลปินสำรอง ซึ่งเป็นโครงการที่จะฝึกหัดศิลปินผู้มีคุณภาพเพื่อสืบทอดวัฒนธรรมด้านดนตรีและการละคร การปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยให้เข้ากับหลักสากล หรือการปรับปรุงเพลงไทยให้เข้ากับหลักสากล เป็นต้น ซึ่งโครงการเหล่านี้ล้วนได้รับการสนับสนุนส่วนหนึ่งจากเงินดังกล่าว การสนับสนุนและให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้ระดับมาตรฐานสากลดังกล่าวนี้เอง เป็นส่วนสำคัญยิ่งที่ทำให้การปรับปรุงดนตรีไทยในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 สามารถดำเนินการได้ด้วยดี

การทำงานของคณะกรรมการวัฒนธรรมมุ่งเน้นการปรับปรุงวัฒนธรรมด้านดนตรีและละครตามนโยบายวัฒนธรรมของรัฐบาลในการรักษาไว้ซึ่งความเป็นไทยแต่ปรับปรุงให้ได้มาตรฐานตะวันตก แนวทางในการปรับปรุงวัฒนธรรมด้านดนตรี และละคร เป็นแนวทางที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2485 ซึ่งมีเนื้อหาปรากฏอยู่ในพระราชกฤษฎีกา 2 ฉบับ คือ “พระราชกฤษฎีกากำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคร พุทธศักราช 2485” และ “พระราชกฤษฎีกากำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบันเทิงดนตรี การขับร้องและพากย์ พุทธศักราช 2486” พระราชกฤษฎีกาทั้ง 2 ฉบับ มีเนื้อหาเกี่ยวกับ ข้อปฏิบัติในการจัดแสดงละคร และดนตรี ให้เป็นไปตามแบบแผนวัฒนธรรมที่ดั่งงามของชาติ ตามนโยบายของรัฐบาล การที่ละครและดนตรีเป็นวัฒนธรรมที่สามารถเข้าถึงประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ เพราะเป็นทั้งวัฒนธรรมด้านความบันเทิงและเป็นส่วนหนึ่งในการจัดงานพิธีซึ่งเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชน การควบคุมการแสดงให้ได้มาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนดจึงเป็นแบบอย่างการปลูกฝังวัฒนธรรมให้แก่ประชาชนได้ทางหนึ่ง อีกทั้งยังเป็นการสร้างภาพพจน์ทางวัฒนธรรมที่ดีให้แก่ประเทศชาติด้วยการกำหนดข้อปฏิบัติเป็นพระราชกฤษฎีกา จึงเป็นแนวทางหนึ่งในการบังคับให้ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมปฏิบัติตาม

พระราชกรณียกิจกำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคร พุทธศักราช 2485

“พระราชกรณียกิจกำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคร พุทธศักราช 2485” มีเนื้อหาเกี่ยวกับข้อปฏิบัติในการจัดแสดงละคร ให้เป็นไปตามแบบแผนวัฒนธรรมที่ดั่งงามของชาติ โดยกำหนดให้การแสดงละครที่จัดทำเป็นอาชีพ หรือมีรายได้ หรือการแสดงละครในที่สาธารณะ หรือในที่ที่มีผู้ดูเป็นจำนวนมากพอสมควร และมีลักษณะอันมิใช่เป็นการแสดงเพื่อความเพลิดเพลินส่วนตัว ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา และจัดแบ่งประเภทของละครเพื่อให้ง่ายแก่การควบคุม โดยแบ่งละครออกเป็น 3 ประเภท คือ อุปรากร นาटकัม และนาตาดนตรี การแสดงละครประเภท อุปรากรจะถือดนตรีและขับร้องสำคัญกว่าบทบาทและคำพูด ส่วนนาटकัม จะถือคำพูดและบทบาทเป็นสำคัญ ไม่มีดนตรีและขับร้อง ส่วนนาตาดนตรี เละเลี้ยวความสำคัญให้กับดนตรี การขับร้อง คำพูด และบทบาท การจัดแบ่งประเภทละครอย่างกว้างๆ โดยมิได้ปรับเปลี่ยนในส่วนวิธี การแสดง ย่อมแสดงว่า พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีได้มุ่งกำหนดแบบแผน หรือแก้ไขแบบแผนของการแสดง แต่มุ่งเน้นการปรับปรุงระเบียบการแสดง ที่เกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมในสถานการณ์ประเพณีปฏิบัติของประชาชน และกำหนดมาตรฐานของการแสดง โดย กำหนดมาตรฐานความสามารถของผู้แสดง เพื่อให้การแสดงทุกประเภทมีมาตรฐานเหมาะสมเป็นศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ระเบียบการแสดง

พระราชกฤษฎีกากำหนดไว้ว่า การแสดงละคร จะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะแสดงได้ และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจักต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการอนุญาตตามที่กำหนด โดยมีเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมการแสดงละครและดนตรี ควบคุมดูแลให้อยู่ในเงื่อนไข ทั้งนี้ การขออนุญาตและควบคุมการแสดงละคร อยู่ในความรับผิดชอบของกรมศิลปากร ซึ่งระเบียบการควบคุมการแสดงเป็นลักษณะที่มุ่งเน้นข้อปฏิบัติ ตามนโยบายวัฒนธรรมของรัฐบาล ดังมีใจความสำคัญดังนี้ (ราชกิจจานุเบกษา, 2485 : 2430)

1. ผู้ประสงค์จัดให้มีการแสดง ต้องยื่นเรื่องราวขออนุญาตต่อกรมศิลปากรก่อนวันแสดงครั้งแรกไม่น้อยกว่า 15 วัน พร้อมส่งบทประพันธ์เกี่ยวกับการแสดงพร้อมรายชื่อผู้แสดง ถ้าเป็นการแสดงที่ไม่มีบทประพันธ์ เช่น ฟ้อนรำ ระบำ ก็ให้ระบุชนิด ประเภท และวิธีการแสดงเท่าที่สามารถจะระบุได้ ทั้งนี้ กรมศิลปากรจะตรวจบทประพันธ์ถ้ามีแก้ไขเปลี่ยนแปลงอย่างไรผู้ขออนุญาตต้องปฏิบัติตาม

2. สถานที่ซึ่งใช้เป็นที่แสดงต้องจัดให้เหมาะสมไม่เป็นการเสื่อมเสียวัฒนธรรม หรือขัดกับสุขภาพอนามัย

3.ใบอนุญาตให้ใช้ได้ภายในเงื่อนไขในใบอนุญาต ซึ่งผู้ได้รับอนุญาตจะต้องมีไว้ในสถานที่แสดงให้เจ้าหน้าที่ตรวจดูได้

4.การบรรเลงดนตรีประกอบกับละคร ต้องจัดวงดนตรีให้เข้ากับประเภทละครนั้นๆ

5.การแสดงละครทุกประเภทที่จัดทำเป็นอาชีพซึ่งจัดให้มีภายหลังจากวันที่ 8 มิถุนายน 2486 จะต้องใช้ผู้แสดงซึ่งได้รับประกาศนียบัตรของกรมศิลปากรว่าเป็นศิลปิน หรือใบสำคัญที่กรมศิลปากรเทียบเท่าศิลปินตามระเบียบการของกรมศิลปากร

ระเบียบการแสดงดังกล่าวแสดงถึงการควบคุมการแสดงโดยมุ่งเน้นให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมตามนโยบายของรัฐ นับตั้งแต่สถานที่จัดแสดง ต้องจัดสถานที่ให้เหมาะสมกับชาติที่มีวัฒนธรรมตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2485 การแสดงได้กำหนดความสามารถของผู้แสดง และการบรรเลงดนตรี ตามมาตรฐานตามที่กรมศิลปากรกำหนด เพื่อให้การแสดงมีคุณภาพตามมาตรฐานวัฒนธรรมการแสดงของชาติ และในด้านการควบคุมบทประพันธ์ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลให้การแสดง ดำเนินอยู่ในกรอบวัฒนธรรมตามนโยบายของรัฐบาล เพราะบทประพันธ์นอกจากจะบอกถึงเนื้อหาการแสดง ยังบอกถึงลักษณะการแสดงเช่นการแต่งกาย การใช้ภาษา กิริยาท่าทางของผู้แสดง ฉากการแสดง ฯลฯ การควบคุมบทประพันธ์จึงง่ายต่อการควบคุมให้การแสดงอยู่ภายในกรอบวัฒนธรรมที่รัฐบาลกำหนด นอกเหนือจากระเบียบทั่วไปแล้วกรมศิลปากรยังควบคุมให้การแสดงถูกต้องตามนโยบายวัฒนธรรมของรัฐบาลในทุกด้าน เช่น ใช้สรพนามถูกต้องตามวัฒนธรรม คือ ฉันทน์ เธอ ท่าน เขา ห้ามพูดคำหยาบ แต่งกายตามแบบแผนวัฒนธรรมคือ สวมถุงเท้า รองเท้า ทั้งนี้ผู้แสดงต้องไม่แต่งกายในที่เปิดเผย ในส่วนอุปกรณ์การแสดงจะต้องถูกต้องตามวัฒนธรรมด้วย เช่น ปลุกโรง และมีฉากเรียบร้อยเป็นต้น (ศธ 0701. 29/26,การควบคุมการแสดงละครคน)

การควบคุมการแสดงละครดังกล่าวในส่วนแบบแผนการแสดงจะไม่ส่งผลกระทบต่อการแสดงซึ่งเป็นแบบแผนของชนชั้นสูงแต่เดิม เช่น โขน ละครดีกดาบรพ ละครใน ละครพันทาง เพราะการแสดงประเภทนี้มีบทประพันธ์ที่ชัดเจนและการแสดงก็เน้นความประณีตงดงาม ตามแบบแผนของราชสำนัก และน่าจะเป็นมาตรฐานในการกำหนดรูปแบบการแสดงมหรสพอื่นๆให้มีแบบแผนตามการแสดงเหล่านี้ อย่างไรก็ตามก็มีข้อเสนอในการปรับปรุงรูปแบบการแสดงให้เป็นไปตามวัฒนธรรม คือ ผู้ที่ออกแสดงจะต้องแต่งตัวให้ถูกต้องและสวมรองเท้าทุกคนโดยเคร่งครัด (ศธ. 0701. 29/23,การควบคุมการแสดงละครคนและดนตรี) ในส่วนการแสดงซึ่งมุ่งเน้นไหวพริบ ปฏิภาณของผู้แสดงโดยใช้กลอนสด เช่น เสภารำ ลำตัด เพลงทรงเครื่อง กรมศิลปากร ห้ามจัดแสดงเพราะใช้ส่วนใหญ่จะใช้คำพูดจูงใจให้ผู้ฟังนึกถึงสิ่งที่หยาบคาย ซึ่งผิดวัฒนธรรม เช่นที่ พระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรมศิลปากร ชี้แจงถึงเหตุที่ห้ามแสดงลำตัดว่า "เป็นการแสดงที่ไม่มีศิลปะอย่างไร และโดยมากมักจะมีข้อความที่หยาบคายเจือปนอยู่โดยมาก จึงต้องการให้หมดไปและไม่อนุญาตให้แสดงโดยลำพังนอกจากจะเล่นแทรกในการแสดงอย่างอื่น เช่น เล่นสลัฉาก เปนต้น...

บทร้องต้องส่งให้ตรวจเสียก่อนตามระเบียบ เมื่อได้ตรวจบทแล้ว... จะพิจารณาอนุญาตหรือไม่ อนุญาตได้ตามควรแก่กรณี” (ศธ. 0701. 29/32,การอบรมศิลปิน) ส่วนลิเก แม้จะเข้าข่ายการ กำหนดบทแสดงได้ แต่กรมศิลปากรต้องการให้การแสดงแบบเดิมหมดไปโดยแก้ไขให้มีลักษณะ ละคร เช่น มีฉากตามท้องเรื่อง มีผ้ามา่านเปิดปิด และบทกลอนก็ต้องแต่งให้สัมผัสกัน เช่นเดียวกับ ละครชาตรี กรมศิลปากรอนุญาตให้แสดงแต่ต้องปลูกโรงแสดง ทำที่หนึ่งให้คนดู ห้ามมิให้การแสดง กลางลาน และมีให้เปลื้องผ้าแต่งตัวกันในที่เปิดเผย อีกทั้งยังกำหนดให้ปรับปรุงบทร้องให้ร้องส่ง เป็นกลอนตัน มีสัมผัสกลมกลืนกัน มิฉะนั้นจะไม่อนุญาตให้แสดง ส่วนการละเล่นพื้นเมือง กรม ศิลปากรอนุญาตให้จัดแสดงได้ แต่ต้องดำเนินตามแบบแผนวัฒนธรรมของชาติ เช่น ต้องรักษาขนบ ประเพณีไทยที่ดงามตามอารยะวิสัย แสดงอย่างอารยะชน ไม่ลามกอนาจาร หวาดเสียว การแต่ง กายต้องถูกต้องตามวัฒนธรรม สถานที่ต้องเป็นที่เหมาะสมห้ามแสดงตามถนนหนทาง และ เครื่องบรรเลงต้องไม่ป่าเถื่อน เป็นต้น

“พระราชกรณียกิจกำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคร” จึงมุ่งเน้น ปรับปรุงการแสดงละครให้มีระเบียบการแสดงที่สอดคล้องตามนโยบายวัฒนธรรมของรัฐบาลแต่ การปรับปรุงระเบียบการแสดงดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพด้านการแสดง โดยเฉพาะการแสดงที่ถูกคำสั่งห้ามแสดง การปรับปรุงวัฒนธรรมการแสดงดังกล่าวจึงส่งผลกระทบต่อทัศนคติ ของนักแสดงที่ไม่ดีต่อรัฐบาล โดยเฉพาะทัศนคติที่ว่ารัฐบาลไม่ส่งเสริมศิลปการแสดงของไทย ดังจะ ได้กล่าวต่อไป

ระเบียบการบรรเลงดนตรีไทยประกอบการแสดง

“พระราชกรณียกิจกำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละครนพทุธสักราช 2485” แม้จะเกี่ยวข้องกับดนตรีอยู่บ้าง แต่เป็นเพียงการกำหนดให้ใช้วงดนตรีบรรเลงให้เหมาะสม กับการแสดง ในปี 2486 รัฐบาลจึงได้มีคำสั่งให้ประกาศใช้ “พระราชกรณียกิจกำหนดวัฒนธรรม ทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบันเทิงดนตรี การขับร้องและการพากย์” ซึ่งมุ่งปรับปรุงวัฒนธรรมด้านดนตรี และขับร้องโดยตรง เนื่องจากแนวความคิดที่ว่าศิลปวัฒนธรรมด้านนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับตะวันตกแล้ว ยังจัดอยู่ในสภาพที่ล้าหลัง พระยาอนุমানราชธน อธิบดี กรมศิลปากร กรรมการปรับปรุงและ ส่งเสริมการดนตรีและละครท่านหนึ่งกล่าวถึง วัฒนธรรมด้านการดนตรีในขณะนั้นว่าควรปรับปรุง เพราะ” การอื่นๆ เราก็ปรับปรุงมามากแล้ว และออกจะเป็นการเทียมกันไม่น้อยหน้านานาชาติ ยัง คงอยู่แต่วัฒนธรรมด้านดนตรีและละครนี่แหละที่เรายังไม่ถึงเขา” (ศธ. 0701. 29/23,เรื่องเดิม) การปรับปรุงวัฒนธรรมดนตรีจึงครอบคลุมทั้งดนตรีสากล และดนตรีไทย เพื่อควบคุมการบรรเลง ดนตรีในประเทศไทยให้ได้มาตรฐานสากล ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ว่าการบรรเลงดนตรีในประเทศไทยทั้ง ดนตรีสากลและดนตรีไทย ยังปฏิบัติการบรรเลงไม่ถูกต้องตามสากลนิยม อันจะส่งผลก่อให้เกิด

ความเสื่อมเสียแก่ประเทศชาติตั้งเหตุผลในการกำหนดพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ว่า “ดนตรีสากลมีเครื่องบันเลงครบข้าง ไม่ครบข้าง และใช้บันเลงไม่ถูกต้องตามกาละ ส่วนเครื่องดนตรีไทยก็มีระดับเสียงไม่เสมอด้วยมาตรฐานของสากล สมควรวางระเบียบควบคุมเพื่อแก้ไขปรับปรุงให้เข้าสู่มาตรฐานของสากล สมควรวางระเบียบควบคุมเพื่อแก้ไขปรับปรุงให้เข้าสู่มาตรฐานอันดี และการขับร้องการพากย์ก็เป้นส่วนสำคัญหนึ่งที่ยอดชักนำผู้ฟังให้คล้อยตามได้ง่าย... การพากย์เจรจาในทางที่เกิดประโยชน์เป้นการชักนำผู้ฟังไปในทางที่ดี (ศธ. 0701. 5.1/13, พ.ร.บ. กำหนดวิธฉนธรรม...)” พระราชกฤษฎีกา กำหนดวิธฉนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับบันเลงดนตรีการขับร้อง และพากย์ “พุทธศักราช 2486 กำหนดการปฏิบัติและข้อบังคับเกี่ยวกับดนตรีไทย อยู่ในส่วนดนตรีประเพณีนิยม ซึ่งเป็นเครื่องบรรเลงตามประเพณีของชาติหนึ่งๆ แบ่งเป้น 2 ประเภทคือ

1. ดุริยางค์ต่างชาติ ได้แก่ วงดนตรีที่ใช้เครื่องบรรเลงตามความนิยมของแต่ละชาติ โดยเฉพาะ

2. ดุริยางค์ไทย ได้แก่ วงดนตรีที่ประกอบด้วย เครื่องตีต เครื่องสี เครื่องตีเครื่องเป่า ซึ่งได้ปรับปรุงให้มีระดับเสียงอย่างสากลนิยม แบ่งเป้น 5 ประเภท ดังนี้ (เรื่องเดิม)

(ก) ปี่พาทย์มีเครื่องบรรเลง คือ ปี่ หรือ ขลุ่ย ระนาดเอก ระนาดทุ้ม ระนาดทุ้มเหล็ก หรือ ทองเหลือง ซ้องใหญ่ ซ้องเล็ก ฉิ่ง ตะโพน กลอง กลองคู่ และสองหน้า

(ข) เครื่องสาย มีเครื่องบรรเลง คือ ขลุ่ย ซอสามสาย ซอด้วง จะเข้ ฉิ่ง กลองคู่ โทน รำมะนา

(ค) มโหรี มีเครื่องบรรเลงตามข้อ (ก) และ (ข) รวมกัน

(ง) แตรสังข์ มีเครื่องบรรเลง คือ แตรยาว แตรรอง และมโหรีทีก

(จ) กลองชนะ มีเครื่องบรรเลง คือ ปี่ เปิงมาง และ กลอง

(ฉ) ปี่กลอง มีเครื่องบรรเลง คือ ปี่ และ กลอง

ในส่วนการบรรเลง พระราชกฤษฎีกากำหนดให้การบรรเลงดนตรีไทย ที่จัดทำเป้นอาชีพหรือมีรายได้ หรือ การแสดงในที่สาธารณะ หรือในที่ที่มีผู้ดูเป้นจำนวนมากพอสมควร จะต้องปฏิบัติตามระเบียบของกรมศิลปากร คือ

1. ในกรณีที่มีบรรเลงดนตรีประกอบการแสดงละคร ให้ใช้ปี่พาทย์เครื่องสาย หรือ มโหรี ประกอบการแสดงละครประเภทอุปรากร และนาตดนตรีโดยมีต้องขออนุญาตแต่ต้องอยู่ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่กรมศิลปากร และยอมให้เจ้าหน้าที่เข้าดูการบรรเลงได้และการบรรเลงดนตรีไทยที่จัดขึ้นภายหลังวันที่ 8 มิถุนายน 2486 จะต้องใช้ผู้บรรเลงเฉพาะผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรของกรมศิลปากรว่าเป็นศิลปินหรือใบสำคัญที่กรมศิลปากรเทียบเท่าศิลปินตามระเบียบการของกรมศิลปากรว่าด้วยการอบรมศิลปิน

2. ผู้บรรเลงดนตรีต้องแต่งกายให้ถูกต้องตามรัฐนิยมห้ามมิให้นั่งบรรเลงบนพืชรอบ ต้องจัดที่วางเครื่องดนตรีให้สามารถนั่งบรรเลงได้โดยเหมาะสมเป็นอารยะ

นอกจากระเบียบของกรมศิลปากรที่เป็นส่วนหนึ่งของพระราชกฤษฎีกาแล้ว พระราชกฤษฎีกายังได้กำหนดเรื่องการใช้เครื่องดนตรีว่า “ในระยะเวลาที่ทำการปรับปรุงใหม่นี้ ถ้ากรมศิลปากรพิจารณาเห็นว่าเครื่องดนตรีอย่างใดที่มีอยู่แล้ว ซึ่งยังมีได้แก้ไขปรับปรุงตามพระราชกฤษฎีกานี้สมควรผ่อนผันให้คงใช้ไปก่อนได้ภายในเวลาอันสมควร (เรื่องเดิม) ทั้งนี้ เพราะ “คณะกัมการวัฒนธรรมปรับปรุงและส่งเสริมการดนตรีและละคอน“ ได้กำหนดให้ปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยให้เหมาะสมเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่ไม่ได้มีผลบังคับใช้ เนื่องจากกรมศิลปากรไม่สามารถจัดสร้างหรือปรับปรุงเครื่องดนตรีแบบใหม่ได้ทันจนสิ้นรัฐบาล “พระราชกฤษฎีกากำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบันเทิงดนตรี การขับร้อง และพากย์ ปีพุทธศักราช 2486 ” จึงมีลักษณะคล้ายคลึงกับ พระราชกฤษฎีกา กำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคอน ที่มุ่งปรับปรุงวัฒนธรรมการแสดงให้ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ ปีพุทธศักราช 2485 และรัฐนิยมซึ่งเป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องการให้ประชาชนปฏิบัติตาม ในส่วนของดนตรีซึ่งเป็นลักษณะการบรรเลง จึงเพียงกำหนดให้บรรเลงตามมาตรฐานการบรรเลงดนตรีที่รัฐบาลกำหนดโดยศิลปินที่มีความสามารถตามมาตรฐานของกรมศิลปากร และจัดการบรรเลงอย่างถูกต้องตามแบบแผนวัฒนธรรมของชาติ จึงมีต้องขออนุญาตก่อนการแสดง เช่น ละคอนและมหรสพชนิดอื่น ทั้งนี้การกำหนด แบบแผนให้ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้เป็นผลการดำเนินงานของ “คณะกัมการวัฒนธรรมปรับปรุงและส่งเสริมการดนตรีและละคอน “ ในส่วนการปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้ มาตรฐานสากลใน 2 ส่วน คือ การปรับปรุงดนตรีไทย การกำหนดมาตรฐานของผู้บรรเลง

1.1 การปรับปรุงดนตรีไทย

ดนตรีไทยเป็นศิลปวัฒนธรรมประจำชาติที่มีวิวัฒนาการมาตลอดระยะเวลายาวนานจนพัฒนาแบบแผนเป็นรูปแบบที่มีเอกลักษณ์เฉพาะ นโยบายของรัฐบาลในการปรับปรุงดนตรีไทยโดยใช้ดนตรีสากลเป็นมาตรฐานในการปรับปรุง เพื่อพัฒนาดนตรีไทยให้เป็นศิลปะที่เหมาะสมกับการเป็นชาติอารยะและพัฒนาให้เป็นที่สนใจของนานาชาติต่อไป ทำให้การปรับปรุงดนตรีไทยเน้นการปรับปรุงในส่วนที่สามารถปรับเปลี่ยนให้เป็นแบบดนตรีสากลได้ โดยเฉพาะการปรับปรุงระดับเสียงดนตรีไทยให้เป็นแบบสากล ทำให้การปรับปรุงดนตรีไทยต้องเริ่มตั้งแต่การปรับปรุงเครื่องดนตรีโดยเพิ่มระดับเสียงตามระดับเสียงสากล ทั้งนี้ การเพิ่มระดับเสียงดนตรีไทยตามแบบสากล นอกจากจะทำให้ดนตรีไทยสามารถบรรเลงเพลงสากลได้แล้ว ยังทำให้ดนตรีไทยมีพัฒนาการในการแสดงออกซึ่งอารมณ์ของเพลงที่ชัดเจนขึ้นด้วย ถึงแม้ว่าเพลงไทยจะมีเพลงที่แสดงถึงอารมณ์ความรู้สึก อยู่จำนวนหนึ่ง ซึ่งเพลงที่แสดงอารมณ์ส่วนใหญ่จะใช้ประกอบการแสดง เพื่อ

ให้ผู้ชมมีอารมณ์ร่วมในการแสดงมากขึ้นเช่นเพลงพระยาโคก พระยาครวญ โฉปี่ หกบท ลาวครวญ จะเป็นเพลงที่แสดงถึงอารมณ์เศร้าโศก ส่วนเพลง นาคราช ลิงโลด จะเป็นเพลงที่แสดงถึงอารมณ์โกรธ ขณะที่ เพลง กราวรำ เหมราช วรเชษฐ แสดงถึงอารมณ์ดีใจ เป็นต้น อย่างไรก็ตามเพลงที่แสดงถึงอารมณ์ต่างๆ ของดนตรีไทยไม่สามารถสร้างอารมณ์ของผู้ฟังได้ดีเท่าดนตรีสากล เพราะเครื่องดนตรีไทยไม่มีระดับเสียงมากเท่าดนตรีสากลและไม่มีเสียงครึ่งอย่างดนตรีสากล ขณะที่เพลงที่แสดงอารมณ์จำเป็นต้องอาศัยเสียงครึ่งจึงจะให้ความรู้สึกที่ชัดเจนแจ่มแจ้งการแสดงออกด้านอารมณ์ของเพลงไทย จึงต้องอาศัยเนื้อร้องในการถ่ายทอดอารมณ์ความรู้สึก ขณะที่ท่วงทำนองของ ดนตรีสากลผู้ฟังสามารถจินตนาการภาพตามท่วงทำนองเพลงได้ อีกทั้งเสียงประสานของ ดนตรีสากลยังทำให้อารมณ์เพลงชัดเจนขึ้นด้วย แต่เสียงประสานสามารถทำได้เมื่อมีระดับเสียงอย่างดนตรีสากลแม้ดนตรีไทยจะมีเสียงประสานบ้าง ดังเช่น เสียงประสาน ระหว่างเครื่องดนตรี เช่น เสียงประสาน ระหว่างระนาดทุ้มกับระนาดทุ้มเหล็ก, เสียง ประสานระหว่างระนาดเอกกับระนาดเอกเหล็ก หรือ เสียงประสานภายในเครื่องดนตรีที่บรรเลง ตั้งแต่คู่ 2 เรื่อยไป เป็นต้น อย่างไรก็ตามการประสานเสียงของดนตรีไทยก็ยังไม่ชัดเจนเท่าดนตรีสากล การปรับปรุงดนตรีไทยให้มีพัฒนาการเท่าเทียมเท่ากับดนตรีสากลจึงย่อมต้องให้ความสำคัญกับการปรับปรุงระดับเสียง ขณะเดียวกันความประสงค์ให้ดนตรีไทยมีมาตรฐานที่ชัดเจนจึงต้องให้ความสำคัญต่อการกำหนดวิธีการบรรเลงให้มีแบบแผนเดียวกันด้วย การบันทึกโน้ตเพลง จึงมีความจำเป็นในการกำหนดมาตรฐานเพลงไทย และยิ่งจะทำให้เพลงไทยเผยแพร่สู่นานาชาติต่อไป ดังที่ พระเจนดุริยางค์ (ปิติ วาทยะกร) กรรมการปรับปรุงดนตรีไทยคนหนึ่ง กล่าวถึง การบันทึกโน้ตเพลงไทย เพื่อเผยแพร่วัฒนธรรมดนตรีไทยให้เป็นที่รู้จักในต่างประเทศว่า “โน้ตกรมศิลปากรก็จัดทำไว้มากแล้ว และเพลงเราอาดแพร่หลายไปทั่วโลกก็ได้ ถ้าได้ทำโน้ตโดยเรียบร้อย” ((2) ศธ.2/25,เรื่องเดิม) อีกทั้งการบันทึกโน้ตยังเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การบรรเลงมีแบบแผนเดียวกันทั้งประเทศ แนวทางในการปรับปรุงดนตรีไทยจึงเป็นลักษณะที่รักษาศิลปะแต่เดิม แต่ปรับปรุงวิธีการให้เหมาะสมแก่สมัย และเข้ากับหลักสากลนิยม โดยมีแบบแผนเดียวกันทั้งประเทศลักษณะการปรับปรุงจึงเป็นลักษณะการปรับปรุงเครื่องดนตรีให้มีเสียงเข้าระดับกับเสียงดนตรีสากล โดยบรรเลงอย่างมีหลักวิชา และบรรเลงอย่างมีวัฒนธรรมตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2485 การปรับปรุงดนตรีไทยจึงจำแนกได้ 2 ประการ คือ การปรับปรุงเครื่องดนตรี และการปรับปรุงวิธีการบรรเลง

1) เครื่องดนตรี เครื่องดนตรีไทยประกอบด้วย เครื่องดีด เครื่องสี เครื่องตี และเครื่องเป่า ซึ่งจัดว่ามีประเภทของเครื่องดนตรีครบตามมาตรฐานสากล วัสดุที่ใช้สร้างเครื่องดนตรี มีทั้งไม้ หนึ่ง และ โลหะผสม เช่น ระนาดเอก ระนาดทุ้ม กรับ จะเข้ ปี่ ขลุ่ย ทำจากไม้ ส่วน ตะโพน กลอง ทัด ซอด้วง ซอสามสาย ซอด้วง แม้จะทำจากไม้ แต่ซิงห์หน้าด้วยหนัง เครื่องดนตรีที่สร้างสร้างจากไม้ แต่ส่วนที่ทำให้เกิดเสียงทำจากโลหะ เช่น ระนาดเอกเหล็ก ระนาดทุ้มเหล็ก ฆ้องวงใหญ่ ฆ้องวงเล็ก

เป็นต้น เครื่องดนตรีไทยมีพัฒนาการตลอดมาพร้อมกับความเจริญของสภาพสังคม ทำให้เครื่องดนตรีของไทยมีเอกลักษณ์เฉพาะและมีแบบแผนซึ่งแสดงถึงลักษณะเฉพาะของเครื่องดนตรีแต่ละชนิด มีเสียงและวิธีปฏิบัติซึ่งแตกต่างกัน เช่น ระนาดเอก เป็นเครื่องดนตรีที่ทำหน้าที่เป็นผู้นำวงวิธีปฏิบัติปรกติจะตีด้วยไม้ระนาดพร้อมกันทั้ง 2 มือ ถี่ๆ โดยระยะเสียงห่างกันเป็นคู่ 8 ลักษณะการบรรเลงจะมีหลายรูปแบบขึ้นอยู่กับท่วงทำนองของเพลงที่บรรเลง เช่น ตีกรอ รำเสียงเดียว รำเป็นทำนอง เป็นต้น ขณะที่ระนาดทุ้ม ทำหน้าที่ บรรเลงในลักษณะยั่วเย้า หลอกล้อ ให้เกิดความสนุกสนาน วิธีปฏิบัติจะตีด้วยไม้หนวมพร้อมกันเป็น คู่ 8 บ้าง คู่ 3,4,5, และ 6 บ้าง หรือมีเสียงเดียว บ้าง ส่วน ซ้องวงใหญ่ ทำหน้าที่เป็นหลักของวงเพราะบรรเลงเฉพาะเนื้อเพลงตามลักษณะการประพันธ์ วิธีปฏิบัติจะตีด้วยไม้หนึ่งข้างปานกลาง ตีมือเดียว หรือเป็นคู่ก็ได้ เป็นต้น

เครื่องดนตรีไทยแต่ละชนิดจึงมีวิธีปฏิบัติเป็นแบบแผนเฉพาะเพื่อให้เหมาะสมกับเสียงและขอบเขตของเสียงที่แตกต่างกัน ซึ่งเป็นลักษณะเฉพาะของเครื่องดนตรีแต่ละชนิด ลักษณะดังกล่าวเป็นผลมาจากการคิดค้นปรับปรุง และสร้างสรรค์ของนักดนตรีไทยในอดีตที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามการปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล โดยเฉพาะให้มีระดับเสียงแบบสากล เพื่อให้สามารถบรรเลงเพลงสากลและประสานเสียงแบบสากลได้ รัฐบาลจึงมีคำสั่งให้กรมศิลปากรปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยที่มีมาแต่เดิม ตามแบบแผนการบรรเลงของเครื่องดนตรีตะวันตก แต่คงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของความเป็นไทย ทำให้การปรับปรุงเครื่องดนตรีส่วนใหญ่จะคงไว้ซึ่งแบบแผนรูปร่างลักษณะเดิมของเครื่องดนตรี แต่ใช้วัสดุหรือส่วนประกอบของเครื่องดนตรีให้ทันสมัยขึ้น และดัดแปลงหรือปรับปรุงให้ระยะห่างของเสียงเป็นแบบดนตรีสากลเพราะแต่เดิมระยะห่างของเสียงดนตรีไทยในระหว่างคู่ 8 มีเสียงอยู่ 7 เสียงขณะที่ดนตรีสากลมี 12 เสียง การปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยทุกประเภทจึงปรับปรุงให้มี 12 เสียง เช่นเดียวกับดนตรีสากล

เครื่องดนตรีประเภทเครื่องตีเช่นระนาดเอกคงใช้วัสดุจากไม้ ทั้งผืนระนาดและวางระนาดเพราะอุ่มเสียง อีกทั้งยังเป็นการรักษารูปทรงเดิมไว้ตามแบบเดิมแต่การปรับระดับเสียงตามมาตรฐานสากลจึงให้ใช้ผืนระนาด 2 ผืนซ้อนกันเป็นเสียงตรงตามปรกติ 1 ผืนและเป็นผืนซึ่งมีเสียงครึ่งอีกผืนหนึ่งอยู่บน ส่วนการบรรเลงคงยึดแบบแผนเดิมคือ ตี เป็นคู่แปด แต่ใช้การรำชอยสองมืออย่างระนาดฝรั่งด้วย (xylophone) ส่วนฆ้องวงก็คงรูปร่างแบบเดิมแต่ปรับปรุงเป็น 2 วง ซ้อนกันด้วยจุดประสงค์เพิ่มเสียงเช่นเดียวกับระนาดคือวงในเป็นเสียงตรงส่วนวงนอกเป็นเสียงครึ่ง และใช้วิธีการบรรเลง เช่นเดิม

เครื่องประเภทเครื่องเป่า เช่น ขลุ่ย ในการปรับปรุงคงให้มีรูปร่างและใช้วัสดุเช่นเดิม แต่เครื่องประกอบนิ้วให้เป็นเสียง ดัดแปลงให้มีลักษณะเช่นเดียวกับ Flute ส่วน จะเข้ ซึ่งเป็นเครื่องดนตรีประเภทดีด การปรับปรุงคงให้มีรูปทรงอย่างเดิม เพียงแต่เสริมโต๊ะให้สูงขึ้น ลดหย่อนให้ต่ำลง

และเพิ่มหมจาก 11 มม เป็น 18 มม เพื่อให้มีระดับเสียงตามระดับเสียงสากล ส่วนเครื่องดนตรีประเภทเครื่องสี เช่น ซอสามสาย ซึ่งเป็นเครื่องดนตรีที่มีลักษณะใกล้เคียงกับซอฝรั่ง จึงปรับปรุงเพียงให้เสริมถูกแล้วให้ยาวทำนองอย่างเชลโล ขณะที่เครื่องดนตรีประเภทเครื่องหนังมีแนวทางการปรับปรุงให้กะทัดรัดยิ่งขึ้นสามารถบรรเลงกับเครื่องดนตรีสากลได้ เป็นต้น (ศธ.0701. 29/23, เรื่องเดิม)

แนวคิดในการปรับปรุงเครื่องดนตรีดังกล่าว จึงเป็นลักษณะการปรับปรุงเครื่องดนตรีให้มีระดับเสียงเช่นเดียวกับเครื่องดนตรีสากล โดยไม่ได้เน้นการปรับปรุงรูปร่างลักษณะของเครื่องดนตรี อย่างไรก็ตามคณะกรรมการวัฒนธรรม ก็มีแนวคิดให้ใช้วัสดุที่ทันสมัยและทำให้แข็งแรงมั่นคงตามหลักวิทยาศาสตร์เพื่อให้ได้มาตรฐานและดูมีวัฒนธรรมอย่างนานาประเทศมากขึ้น เช่น ฆ้องวง ใช้ตะปูเกลียวตรึงแทนการใช้เชือกหนังอย่างเก่าเพราะการผูกผูกฆ้องด้วยเชือกคณะกรรมการวัฒนธรรมเห็นว่าไม่เหมาะสมกับความเจริญของชาติและเป็นวิธีการของชาวป่า หรือ การใช้เกลียวเฟืองขันลูกบิด ซอ และ จะเข้ แทนไม้ เพื่อให้มันคงและดูทันสมัยขึ้น เป็นต้น (ศธ. 0701.9.1/7,เรื่องเดิม)

แนวความคิดดังกล่าวคณะกรรมการวัฒนธรรม มอบหมายให้กรมศิลปากรร่วมกับกองทัพอากาศจัดการปรับปรุงเครื่องดนตรีไทย เพื่อใช้เป็นแบบแผนเครื่องดนตรีของชาติ และให้มีผลบังคับใช้เครื่องดนตรีตามแบบที่ปรับปรุงใหม่ทั้งประเทศตั้งระเบียบกรมศิลปากร กำหนดว่าตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2487 เป็นต้นไป เครื่องดนตรีประเภทดุริยางค์ไทยจะต้องแก้ไขปรับปรุงให้มีระดับเสียงอย่างสากลนิยมตามแบบกรมศิลปากร หรือตามแบบสำนักใด ที่กรมศิลปากรรับรองถูกต้อง (ศธ. 0701.9 1/13, หน้าี่ของกองต่างๆ) อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงเครื่องดนตรีตามแนวคิดดังกล่าว ไม่ประสบผลสำเร็จทั้งนั้นนอกจากกรมศิลปากรและกองทัพอากาศไม่สามารถปรับปรุงเครื่องดนตรีให้ทันตามกำหนดการบังคับใช้แล้ว ต่อมาเมื่อสิ้นสุทธัฐบาล จอมพลป.พิบูลสงคราม ในปี 2487 โครงการดังกล่าวได้ยุติลงไปด้วย เพราะรัฐบาลชุดต่อมาไม่ให้ความสำคัญกับโครงการดังกล่าวอีกทั้งแบบแผนซึ่งเป็นเอกลักษณ์เฉพาะของเครื่องดนตรีไทยล้วนมีพัฒนาการซึ่งสอดคล้องกับวัฒนธรรมไทย เป็นพัฒนาการที่สร้างสรรค์และผ่านการปรับปรุงมาตลอดระยะเวลาอันยาวนาน จนเป็นลักษณะเฉพาะและมีพัฒนาการถึงขีดสุด ความพึงพอใจ และ ความไพเราะ ตามแบบแผนของวัฒนธรรมไทยจึงเป็นจิตสำนึกที่ยากจะเปลี่ยนแปลง เมื่อแนวความคิดดังกล่าวไม่มีผลบังคับใช้จึงไม่ปรากฏว่ามีนักดนตรีไทยคิดสร้างสรรค์ หรือ ปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยตามแนวคิดที่จะปรับปรุงเครื่องดนตรีไทยตามมาตรฐานเครื่องดนตรี สากลอีก

2) การปรับปรุงวิธีการบรรเลง การบรรเลงดนตรีไทยซึ่งเป็นแบบแผนสืบทอดแต่โบราณ เมื่อต้องปรับปรุงให้ได้มาตรฐานสากล จึงต้องปรับปรุงวิธีการบรรเลงด้วย การบรรเลงดนตรีไทยใน

ส่วนที่คณะกรรมการวัฒนธรรมฯ เสนอให้ปรับปรุง คือ การประสมวงดนตรี และ ปรับปรุงการบรรเลง

การประสมวงดนตรี การนำเครื่องดนตรีมาประสมเพื่อบรรเลงร่วมกันเป็นวง เป็นพัฒนาการทางศิลปะของไทย ซึ่งแสดงถึงภูมิปัญญาของนักดนตรีอย่างหนึ่ง ทั้งนี้เพราะเครื่องดนตรีแต่ละชนิดมีแบบแผนซึ่งเป็นลักษณะเฉพาะผู้คิดนำเครื่องดนตรีมาประสมเป็นวง จึงต้องเข้าใจถึงลักษณะเฉพาะของเครื่องดนตรีแต่ละประเภท เมื่อนำมาประสมวงกันแล้วจึงจะเกิดความไพเราะ อีกทั้งต้องเทียบเสียงของเครื่องดนตรีที่นำมาประสมให้ระดับเสียงและลำดับเสียงเหมือนกัน จึงจะบรรเลงร่วมกันได้ นายมนตรี ตราโมท ผู้เชี่ยวชาญดนตรีไทย กล่าวถึง ความสำคัญในการเลือกประเภทของเครื่องดนตรี ระดับเสียง และลำดับเสียง ที่กลมกลืนกันว่า

หลักของการผสมเครื่องดนตรีเข้าเป็นวง..... ผู้คิดผสมเครื่องดนตรีจะต้องรู้ถึงคุณภาพของเครื่องดนตรีชนิดนั้นๆ ว่ามีเสียงทุ้มเสียงแหลมอย่างไร มีเขตเสียงความสูงต่ำเพียงไหน และสิ่งไหนมีกังวานสั้นยาวอย่างไร ต้องคิดคำนวณดูว่าเมื่อสิ่งนี้กับสิ่งนั้นผสมเข้าแล้วจะบังเกิดผลอย่างไร เป็นศัตรูต่อกันหรือส่งเสริมซึ่งกันและกัน เช่น ในวงปี่พาทย์ เครื่องคู่ ซึ่งมีระนาดเอก อันมีเสียงสามารถบรรเลงในทางเสียงสูงได้มาก และมีความดังแกร่งกร้าว เพราะตีด้วยไม้แข็ง จึงจำต้องมีระนาดทุ้ม ซึ่งมีเสียงมากไปในทางด้านเสียงต่ำ และถ้าจะใช้ไม้แข็งตี ก็จะไปแข่งเป็นศัตรูกับระนาดเอก ทำให้เสียงนั้นทะเลาะกันขึ้นจึงเปลี่ยนให้ตีด้วยไม้นวมทำให้กระแสเสียงนุ่มนวล ช่วยตัดความแกร่งกร้าวของระนาดเอกให้น้อยลง และส่งเสริม ให้เสียงของระนาดเอกเด่นไพเราะชัดเจนขึ้น..... ระดับเสียงหมายถึงความสูงต่ำของทุก ๆ สิ่งที่เป็นเครื่องดนตรีอยู่ในวงเดียวกันจะต้องมีความสูงต่ำ (Pitch) เสมอกัน ถ้าเครื่องดนตรีแต่ละอย่างสูงต่ำไม่เสมอกันแล้ว ย่อมผสมกันไม่ได้เป็นอันขาด ส่วนลำดับเสียง หมายถึง เสียงเรียงตั้งแต่ต่ำไปหาสูงเป็น ชั้นๆ ไป (Scale) ทุกๆ สิ่งก็จะต้องมีเสียงเรียงลำดับมีความถี่ห่างอย่างเดียวกัน (มนตรี ตราโมท, 2538 :24-25)”

หลักการประสมวงโดยคำนึงถึงระดับเสียง หน้าที่ และคุณภาพเสียงของเครื่องดนตรี อีกทั้งจุดประสงค์ในการบรรเลงทำให้การประสมวงดนตรีไทย จำแนกอย่างกว้างๆ ได้เป็น 3 ประเภท คือ วงปี่พาทย์ ซึ่งเป็นการประสมวงระหว่าง เครื่องดี เครื่องเป่า กับ ขับร้อง ใช้สำหรับบรรเลงประกอบในงานพิธีกรรมประกอบการแสดงมหรสพและความบันเทิงทั่วไป วงเครื่องสายซึ่งเป็นลักษณะการประสมวงระหว่าง เครื่องดี เครื่องตี เครื่องดี เครื่องเป่า และขับร้อง ใช้สำหรับขับกล่อม และความบันเทิงทั่วไป และวงมโหรี ซึ่งเป็นการประสมระหว่างเครื่องดนตรีในวงเครื่องสาย และเครื่องดนตรีในวงปี่พาทย์ โดยย่อขนาดให้เล็กลง เพื่อใช้ขับกล่อมภายในเคหะสถาน

การประสมวงดนตรีไทย เป็นผลงานการสร้างสรรค์ของศิลปินได้อย่างเหมาะสม จน เป็นศิลปะที่ทำให้เกิดความไพเราะและอารมณ์สะเทือนใจแก่ผู้ฟัง แบบแผนการประสมวง ดังกล่าวจึงเป็นศิลปะที่แสดงถึงความ เป็นศิลปะที่เป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตความเป็นไทย แต่ จุดประสงค์ในการปรับปรุงดนตรีไทยโดยใช้มาตรฐานดนตรีสากล คณะกรรมการวัฒนธรรมฯ จึงให้ ความสนใจในการปรับปรุงการประสมวงดนตรี ทั้งการปรับปรุงเครื่องดนตรีที่นำมา ประสมวงและ เพิ่มจำนวนเครื่องดนตรี เพื่อให้ดูเป็นวงดนตรีที่โอ้อ่าและสมบูรณ์ พระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรม ศิลปากร ให้แนวคิดในเรื่องนี้ว่า " การผสมวงก็ควรเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมขึ้นอีก ที่ผสมอยู่เดิม บางอย่างไม่ กลมกลืนกันก็มี หรือบางวงก็น่าจะเพิ่มให้เป็นวงใหญ่จริงๆได้ เช่น วงมโหรี ควรจะมี วงใหญ่ขึ้นอีกชนิดหนึ่ง ซึ่งมีของซ้ำกันได้บ้างราวอย่างละ4-5คน เป็นต้น.... และสิ่งใดที่เห็นว่ารากหู รุงรังก็ ออกเสีย" (ศธ.0701.9 1/7, ปรับปรุงการกรมศิลปากร) แนวคิดดังกล่าว ส่งผลต่อ ความคิดในการเลิกบรรเลงวงดนตรีประเภทที่มีเครื่องดนตรี น้อยขึ้น เช่น ปี่พาทย์ เครื่องห้า ซึ่ง ประกอบด้วย เครื่องดนตรี 6 ชิ้น คือ ระนาดเอก ระนาดทุ้ม ซ้องวงใหญ่ ตะโพน กลองทัด และ ฉิ่ง ด้วยเหตุผลว่าวงดนตรีที่ประกอบด้วยเครื่องดนตรี น้อยชนิดทำให้วงดนตรีดูไม่มีมาตรฐานไม่ เหมาะสมกับการปรับปรุงวัฒนธรรมให้เจริญเทียบเท่ากับนานาชาติประเทศพระยาอนุমানราชชน กล่าวถึงการเลิกใช้วงดนตรีให้ดูมาตรฐาน และเหมาะสมว่า " เมื่อได้ปรับปรุงถึงเช่นนี้แล้วงานที่ จะไปบันเลงก็ควรเลิกให้สมควร งานประโคมหย่าง เครื่องห้ากริ่งแกร่งๆนั้นควรเลิก ถ้าจะมี ประโคมก็ควรเฉพาะงานพิเศษ เช่น เปิดอนุสาวรีย์ หรือ สถานที่สำคัญ และก็ต้องเป็นเครื่องใหญ่ นอกนั้นควรใช้แต่งานที่ เรียกว่าบันเลงจริงๆ เช่น กะบายเสียง หรือในงานต่างๆที่ต้องบันเลง(ไม่ใช่ ประโคม)" (ศธ.0701.9.1/7,เรื่องเดิม)

แนวความคิดในการเลิกใช้วงดนตรีที่มีเครื่องดนตรีน้อยขึ้น นำเครื่องดนตรีที่ เห็นว่า ไม่เหมาะสมออก และเพิ่มเครื่องดนตรีให้มีจำนวนมากขึ้น จึงเป็นการปรับปรุงการประสมวงตาม นโยบายในการปรับปรุงวัฒนธรรมของชาติให้ได้มาตรฐานสากล ซึ่งการประสมวงดนตรีให้เป็นวง ใหญ่ขึ้นโดยเพิ่มเครื่องดนตรีที่มีอยู่ให้มีจำนวนมากขึ้นและมีระดับเสียงมากขึ้น เป็นพัฒนาการที่มี มาแต่เดิม เช่น การประสมวงมโหรีแต่เดิมเป็นวงมโหรีเครื่องสี่ มีเครื่องดนตรีเพียง 4 ชนิด คือ กระจับปี่ ซอสามสาย ทับหรือโทน กรับพวง ต่อมาได้มีพัฒนาการเป็นวงมโหรีเครื่องหกโดยเพิ่ม ซลู่ย กับ รำมะนา และมีพัฒนาการต่อมาโดยเพิ่มเครื่องดนตรีต่างชนิดเป็นวงมโหรีเก้าคน มโหรีสิบ คน มโหรีแปดคน มโหรีเครื่องเล็ก และมีพัฒนาการในการเพิ่มเครื่องดนตรีโดยมีเครื่องดนตรีซ้ำๆ กัน เพื่อให้วงใหญ่และดูโอ้อ่าขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 4 คือ พัฒนาการของวงมโหรี เครื่องใหญ่ ซึ่ง ประกอบด้วย เครื่องดนตรี 18 ชิ้น ได้แก่ เครื่องดนตรีที่เป็นประเภทเดียวกันแต่มีเสียงระดับ ต่างกัน คือ ซอสามสายกับซอสามสายหลิบ ระนาดเอกกับระนาดเอกเหล็ก ระนาดทุ้มกับระนาดทุ้ม เหล็ก ซ้องกลางกับซ้องเล็กมโหรี ซลู่ยเพียงยอกกับซลู่ยหลิบ ส่วนเครื่องดนตรีที่มีซ้ำกันเป็น 2 ชั้น

คือ จะเข้ ซอด้วง และซออู้ และมีเครื่องประกอบจังหวะอื่นๆตามแบบแผนการประสมวง แนวความคิดในการเพิ่มเครื่องดนตรี จึงเป็นสิ่งที่มีความแต่เดิมแล้ว แต่อิทธิพลของดนตรีสากลจึงทำให้แนวคิดในเรื่องนี้ชัดเจนขึ้น จนกำหนดเป็นแนวทางในการปรับปรุงการประสมวงดนตรี ดังกล่าว

การเพิ่มเครื่องดนตรีให้มีจำนวนมากขึ้น จึงเป็นการปรับปรุงในลักษณะให้วงดนตรีมีขนาดใหญ่ขึ้น แนวความคิดดังกล่าวน่าจะเป็นแนวคิดจากการประสมวงเครื่องดนตรีของวงดนตรีตะวันตก เช่น วง Symphony Concert ซึ่งใช้เครื่องดนตรีจำนวนมาก การปรับปรุงวงดนตรีไทยให้มีขนาดใหญ่จึงมีลักษณะคล้ายคลึงกับการประสมวงดนตรีของดนตรีตะวันตกด้วย ซึ่งแนวคิดดังกล่าว แม้ไม่สามารถดำเนินการได้ใน ขณะนั้นแต่การปรับปรุงวงดนตรีไทยให้มีขนาดใหญ่ เช่น วงมหาดุริยางค์ ซึ่งประกอบด้วยนักดนตรีและเครื่องดนตรีจำนวน 200-300 คน ก็เป็นแนวคิดที่มาจากความประทับใจในวงดนตรีขนาดใหญ่ของตะวันตกเช่นกัน ดังที่ นายประสิทธิ์ ถาวร ผู้คิดตั้งวงมหาดุริยางค์กล่าวถึง แนวความคิดในการสร้างวงมหาดุริยางค์ว่า มาจากแนวความคิดของ หลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) ผู้เป็นอาจารย์และความประทับใจจากการดูคอนเสิร์ตของ ดนตรีตะวันตก ว่า “แรงบันดาลใจให้ผมจัดตั้งวงมหาดุริยางค์ไทย ซึ่งประกอบด้วยนักดนตรีถึง 200-300 คน ครับ ก็ท่านครูอีกละครับ เมืองไทยถึงได้มี วงดนตรีไทยใหญ่ๆ อย่างวงซิมโฟนี คอนเสิร์ตของสากลเขา.... (ประสิทธิ์ ถาวร, 2521 : 67) เพราะฉะนั้น แนวความคิดในการปรับปรุงวงดนตรีให้มีลักษณะการประสมวงแบบวงดนตรีสากล จึงเป็นแนวความคิดที่ได้รับการยอมรับและเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงประสมวงดนตรีไทยต่อมา นับว่าแนวทางในการปรับปรุงวงดนตรีไทยของคณะกรรมการวัฒนธรรมฯ ตามแบบดนตรีตะวันตก แม้ส่วนใหญ่จะไม่เป็นที่ยอมรับ แต่แนวคิดบางอย่างก็เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาปรับปรุงวงดนตรีไทยในเชิงสร้างสรรค์เช่นกัน

การปรับปรุงการบรรเลง แนวทางในการปรับปรุงการบรรเลง จำแนกได้เป็น 2 ส่วน คือ ปรับปรุงลักษณะการบรรเลง และปรับปรุงวิธีการบรรเลง

ก. การปรับปรุงลักษณะการบรรเลง เนื่องจากดนตรีไทย เป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตไทยมาแต่โบราณ แบบแผนลักษณะการบรรเลงส่วนหนึ่ง จึงสะท้อนถึงวิถีการใช้ชีวิตหรือกิจกรรมารยาทของคนไทยด้วย การนั่งพับเพียบหรือขัดสมาธิ กับพื้นบ้าน ซึ่งเป็นกิจกรรมารยาทของชีวิตไทยแต่โบราณ จึงกลายเป็นส่วนหนึ่งของแบบแผนในการบรรเลงดนตรีไทยที่เป็นลักษณะการนั่งพับเพียบหรือขัดสมาธิกับพื้นเวลาบรรเลงดนตรี การปรับปรุงวัฒนธรรมไทยหลายๆประการ ให้เป็นแบบตะวันตกในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม จึงให้ความสำคัญกับลักษณะการนั่งบรรเลงของนักดนตรีไทยด้วย การนั่งบรรเลงกับพื้นจึงเป็นลักษณะที่รัฐบาลเห็นว่าไม่เหมาะสม การปรับปรุงประเทศให้เจริญเทียบเท่ากับนานาอารยประเทศ และการปรับปรุงวัฒนธรรมให้สอดคล้องกับ

สภาพสังคมที่เปลี่ยนไป จึงกำหนด ให้การบรรเลงดนตรีผู้บรรเลงต้องนั่งเก้าอี้ เนื่องจากการนั่งเก้าอี้ เป็นวัฒนธรรมที่ปฏิบัติกันทั่วไปในสังคมไทยขณะนั้นเช่นเดียวกับนาฏการยประเทศ ดังระเบียบ กรมศิลปากรว่าด้วย “การขออนุญาตและควบคุมการบันเลงดนตรีไทยประกอบการแสดงละครคน” กำหนดให้ผู้บรรเลงดนตรีไทยนั่งบรรเลงบนเก้าอี้ว่า “ห้ามมิให้นั่งบนเส้บนพื้นราบ และจัดที่วาง เครื่องดนตรีให้สามารถนั่งบนเลง ได้โดยเหมาะสมเป็นอารยะ” (ศธ. 0701.5 1/13, เรื่องเดิม)

ข. การปรับปรุงวิธีการบรรเลง การบรรเลงดนตรีไทยจะมีลักษณะวิธีการบรรเลง แตกต่างกัน ตามหน้าที่ของเครื่องดนตรี ถึงแม้ว่าจะบรรเลงด้วยเพลงเดียวกันแต่จังหวะและวิธีการ ดำเนินทำนองของเครื่องดนตรีแต่ละชนิดจะแตกต่างกัน เพื่อให้ผู้บรรเลงแสดงถึง ไหวพริบ ปฏิภาณ ความสามารถ (ยกเว้นเพลงบังคับทางซึ่งผู้ประพันธ์มีจุดประสงค์ให้บรรเลงตามบทประพันธ์ เช่น เพลงแสนคำหนึ่ง สาวเสียงเทียน เขมรไทรโยค โสมส่องแสง เป็นต้น) การบรรเลงเพลงไทยโดยทั่วไป จะมีเพียงฆ้องวงใหญ่ ที่บรรเลงเฉพาะเนื้อเพลง ส่วนเครื่องดนตรีชนิดอื่น ผู้บรรเลงจะต้องตกแต่ง ทำนองด้วยสติปัญญา ในลักษณะการประพันธ์เพลงขึ้นจากโครงสร้างเพลงที่ผู้ประพันธ์กำหนด ซึ่ง ลักษณะการตกแต่งท่วงทำนองเพลง ขึ้นอยู่กับหน้าที่ของเครื่องดนตรีที่บรรเลง เช่น “ระนาดเอก” จะ ประดิษฐ์ทำนองในลักษณะผู้นำในการบรรเลงเป็นลักษณะการตีทำนองถี่ๆ “ระนาดทุ้ม” จะ ประดิษฐ์ทำนองในลักษณะยั่วเข้าหลอกล้อ “ฆ้องวงเล็ก” จะบรรเลงในลักษณะตีเก็บถี่ๆมือละลูก บ้างมือละหลาย ๆ ลูกบ้างมีหน้าที่สอดแทรกทำนองในทางเสียงสูง ของเครื่องดนตรี หรือ “จะเข้” จะดีด เก็บถี่ๆบ้างห่างๆบ้างเพื่อสอดแทรกทำนองให้เกิด ความไพเราะ เป็นต้น

อย่างไรก็ตามเนื่องการประดิษฐ์ทำนองเพลงจากโครงสร้างหรือเนื้อเพลงที่ผู้ ประพันธ์กำหนด ทำให้ทำนองเพลงมีความแตกต่างกันตามความสามารถของผู้บรรเลง เช่น ผู้ที่มี สติปัญญาความสามารถจะสามารถประดิษฐ์ทำนองเพลงได้ไพเราะ กลอนเพลงมีสัมผัสที่สอดคล้อง กันอย่างราบรื่น ขณะที่ ผู้บรรเลงบางคนประดิษฐ์ท่วงทำนองไม่น่าฟัง กลอนเพลงไม่มีสัมผัสที่ สอดคล้องชวนฟัง ลักษณะการบรรเลงที่เปิดกว้างให้ผู้บรรเลงประดิษฐ์ทำนองเพลง จึงเป็นการเปิด โอกาสให้ผู้บรรเลงได้มีโอกาสแสดงความสามารถ ซึ่งเป็นการแสดงออกทางศิลปะที่เป็นลักษณะ เฉพาะอย่างหนึ่งของดนตรีไทย การบรรเลงในลักษณะดังกล่าวยากที่จะปรับให้บรรเลงร่วมกับดนตรี สากลได้ อีกทั้งผู้บรรเลงอาจเกิดความผิดพลาดได้ง่าย และเมื่อเปรียบเทียบกับ การบรรเลงของ ดนตรีสากลแล้ว ทำให้การบรรเลงดนตรีไทยดูเหมือนไม่มีแบบแผน หรือไม่มีมาตรฐานในการ บรรเลง การปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากลตามแนวทางของคณะกรรมการวัฒนธรรมฯ จึงกำหนดให้บรรเลงดนตรีไทยในแนวทางเดียวกัน มีหลักปฏิบัติแน่นอนและสามารถบรรเลงกับ เครื่องดนตรีสากลได้ โดยกำหนดให้กรมศิลปากรคิดประดิษฐ์ท่วงทำนองในการบรรเลงของ เครื่องดนตรีชนิดต่างๆและบันทึกเป็นโน้ตสากล เพื่อพิมพ์จำหน่ายเป็นแบบฉบับให้นักดนตรีใช้ บรรเลงเป็นแบบแผนเดียวกันทั่วทั้งประเทศ ((2) ศธ.2/25, เรื่องเดิม) เฉลิม เศวตฉันทน์

กรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการวัฒนธรรมฯ กล่าวสรุปถึงผลดีในการกำหนดวิธีการบรรเลงตามแบบดนตรีสากลว่า

ประโยชน์ในการบันเลงโดยวิธีสากลนี้ก็คือ สิลปินจะปฏิบัติเข้ากันได้ โดยไม่ลักลั่น เพราะมีหมายเหตุเสียงเป็นเครื่องกำหนด และไม่ต้องเสียเวลาต่อเพลงหย่างเก่า ทั้งบันเลงได้โดยสม่ำเสมอไม่ผิดพลาด เพราะการบันเลงด้วยความจำหย่างเก่าสิลปินจะบันเลงไม่ได้ในระดับเดียวกันเสมอไป เพราะเกี่ยวข้องด้วยความจำ บางคราวอาจพลิกเพลง โลดโผน บางคราวอาจปฏิบัติเรื่อย ๆ ยิ่งกว่านั้น ถ้าเป็นสิลปินต่างครุบาอาจารย์ด้วยแล้วแต่เดิมจะปฏิบัติรวมกันยาก แต่ด้วยวิธีสากลเราจะสามารถเข้ากันได้โดยเรียบร้อย (ศธ.0701.29/23, เรื่องเดิม)

การกำหนดวิธีการบรรเลงโดยการใช้โน้ต จึงเป็นการให้ความสำคัญกับผู้ ประพันธ์ตามแบบดนตรีสากล ขณะที่ผู้บรรเลงมีหน้าที่เพียงบรรเลงดนตรีตามที่ผู้ประพันธ์ กำหนด การควบคุมการบรรเลงจึงทำได้ง่าย อีกทั้งยังทำให้คนที่ฝีมือดี แต่ความจำไม่ดี สามารถบรรเลงดนตรีให้ได้ดี เพียงแต่ผู้บรรเลงฝึกฝนฝีมือและอ่านโน้ตได้ การบรรเลงทุกครั้งก็จะมีควาไพเราะเรียบร้อยเหมือนกัน และวิธีการบรรเลงตามโน้ตยังง่ายต่อการนำเพลงไทยที่มีมาแต่เดิมมาจัดประสานเสียงตามหลักสากล อีกทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางในการปรับปรุงวงดนตรีให้ใหญ่ขึ้น โดยเพิ่มเครื่องดนตรี เพราะหากให้ผู้บรรเลงเครื่องดนตรีแต่ละชิ้น ประดิษฐ์ทำนองเอง ย่อมทำให้เพลงที่บรรเลงขาดควาไพเราะ การกำหนดให้ใช้โน้ตในการบรรเลงจึงทำให้ การปรับปรุงดนตรีไทยให้เข้ากับหลักสากลทำได้ง่ายขึ้น คณะกรรมการวัฒนธรรมฯ ได้สรุปวิธีการบรรเลงแบบนี้ว่าเป็นลักษณะการใช้เพลงไทยเดิมมาจัดการประสานเสียงเช่น วิธีการบรรเลงของดนตรีสากล คือ "เริ่มทำเสียงประสานจากทำนองเป็โน้ตก่อน แล้วจึงแจกลูกออกไปตามเครื่องมือ แบ่งเป็นเสียงต่างๆ ตามกตแห่งการประสานเสียง ให้เสียงสอดคล้องต้องกันดี ทั้งนี้ ตามหลักดุริยางค์ได้วางกตเกณฑ์ไว้หย่างละเอียดถี่ถ้วนที่เดียวว่า เสียงนั้น ควนเข้ากับเสียงนั้นได้ บางเสียงเข้ากับบางเสียงไม่ได้..." (เรื่องเดิม) วิธีการประสานเสียงแบบดนตรีสากลเมื่อนำมาใช้กับการบรรเลงดนตรีไทย โดยที่เครื่องดนตรีไทยได้ปรับปรุงให้มีระดับเสียงแบบดนตรีสากลแล้ว ก็จะทำให้เครื่องดนตรีไทยสามารถบรรเลงเพลงสากลได้ อีกทั้งจะมีแบบแผนหลักวิชาการเช่นเดียวกับดนตรีสากลด้วย ซึ่งคณะกรรมการวัฒนธรรมฯ เชื่อว่า วิธีการดังกล่าวทำให้ดนตรีไทยยังคงเอกลักษณ์ของดนตรีไทย แต่ขณะเดียวกันก็มีแบบแผนที่มีมาตรฐานชัดเจนเช่นเดียวกับดนตรีสากล โดยที่ "เครื่องมือเก่าก็ไม่สูญญเพลงเก่าก็ไม่หาย" (เรื่องเดิม) อีกทั้งยังจะทำให้ "ชาวโลกมองเห็นวัฒนธรรมของเราได้หย่างเอาใจใส่" (ศธ.0701.9.1/7, ปรับปรุงกิจการกรมศิลปากร)

การปรับปรุงวิธีการบรรเลงดนตรีไทยตามแบบแผนดนตรีสากลดังกล่าว นอกจากจะสร้างมาตรฐานวิธีการบรรเลงแบบใหม่ตามจุดประสงค์ในการปรับปรุงดนตรีไทยแล้ว การกำหนดวิธีการบรรเลงโดยใช้โน้ตสากลซึ่งกรมศิลปากรเป็นผู้จัดทำ ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการกำหนดให้กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ กำหนดวิธีการบรรเลง ดนตรีไทยตามแบบแผนของกรมศิลปากร อันหมายถึงกรมศิลปากรเป็นศูนย์กลางและเป็นหน่วยงานที่กำหนดแบบแผนการบรรเลงดนตรีของชาติตามนโยบายของรัฐบาล

การปรับปรุงดนตรีไทยซึ่งเป็นวัฒนธรรมที่สำคัญของชาติโดยใช้เกณฑ์ของดนตรีสากลแต่คงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของดนตรีไทย เป็นความปรารถนาของรัฐบาลในการสร้างมาตรฐานวัฒนธรรมของชาติ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ เช่นที่ นายกรัฐมนตรีกล่าวถึงจุดมุ่งหมายในการปรับปรุงดนตรีไทยว่า "การกระทำครั้งนี้เป็นงานใหญ่อดไม่เสียดได้ภายในเร็ววัน แต่ขอให้นึกว่าพวกเราจะต้องพยายามสร้างวัฒนธรรมด้านนี้ไว้ให้แก่ชาติ แม้ไม่สำเร็จบริบูรณ์ในอายุเราก็ขอให้นึกว่า เราพยายามสร้างมรดกไว้ให้ลูกหลานสืบไป งานอันนี้จะได้เป็นมาตรฐานการดนตรีและละคอนของชาติทีเดียว"

((2) ศธ..2/25, เรื่องเดิม)

ความปรารถนาที่จะปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล เช่นเดียวกับการปรับปรุงวัฒนธรรมหลาย ๆ ด้านที่ประสบความสำเร็จ ทำให้รัฐบาลจอมพลป.พิบูลสงครามให้ความสำคัญในการสนับสนุนส่งเสริมแนวทางในการปรับปรุงเพื่อสร้างมาตรฐานดนตรีของชาติ แต่การดำเนินงานดังกล่าวได้สิ้นสุดลงพร้อมกับการลาออกของนายกรัฐมนตรี ในปี พ.ศ. 2487 เพราะรัฐบาลชุดต่อมาไม่ให้ความสำคัญในการสานต่อนโยบายดังกล่าว การปรับปรุงดนตรีไทยในสมัยจอมพลป.พิบูลสงคราม จึงไม่ประสบผลสำเร็จตามแนวทางที่คาดหวังไว้ ทั้งนี้เพราะดนตรีก็คือวัฒนธรรมซึ่งเป็นผลงานจากวิถีชีวิตของคนในสังคมที่ถ่ายทอดมาเป็นผลงานทางศิลปะ การปรับปรุงวัฒนธรรมซึ่งเป็นวิถีชีวิตของคน โดยการเปลี่ยนแปลงอย่างมากมาย จึงเปรียบเสมือนการเปลี่ยนแปลงวิถีการดำเนินชีวิตของคนในสังคมทั้งลักษณะการดำเนินชีวิต ความเชื่อ และทัศนคติจึงย่อมยากที่จะประสบความสำเร็จ อย่างไรก็ตามการปรับปรุงดนตรีไทยทั้งการปรับปรุงเครื่องดนตรี และวิธีการบรรเลง ได้แสดงถึงความปรารถนาของรัฐบาลในการพัฒนาดนตรีไทยตามนโยบายการพัฒนาประเทศ ให้มีความเจริญ เทียบเท่ากับอารยประเทศแม้ันนโยบายดังกล่าวจะไม่ประสบความสำเร็จ แต่แนวทางบางอย่างได้มีประโยชน์ต่อการพัฒนาดนตรีไทยในสมัยต่อมา เช่น แนวคิดในการประสมวงดนตรีให้ขนาดใหญ่ขึ้น อีกทั้งแนวนโยบายดังกล่าวยังส่งผลให้กรมศิลปากรและแผนกดุริยางค์ไทย มีบทบาทในเป็นศูนย์กลางสืบทอดวิชาการด้านดนตรีไทยสืบต่อมาจน ปัจจุบัน

1.2 การกำหนดมาตรฐานด้านความสามารถของนักดนตรี

ผู้ประกอบอาชีพนักดนตรีไทยแต่เดิมเป็นผู้ที่ได้รับการฝึกฝนอบรมด้านการปฏิบัติดนตรีโดยเฉพาะแต่ไม่ได้เข้าสู่ระบบการศึกษาวิชาสามัญของรัฐบาล การศึกษาวิชาดนตรีเป็นการศึกษาเพลงและวิธีการบรรเลงส่วนความรู้ด้านทฤษฎีเป็นผลการเรียนรู้จากการปฏิบัติ โดยมีได้จัดระบบที่ชัดเจน สถานที่ศึกษาวิชาดนตรีที่เป็นสถาบันสำคัญ คือ สำนักดนตรีไทยที่มีชื่อเสียง เช่น บ้านบাত্র ของหลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) บ้านพาทย์โกศล ของจางวางท้าวพาทย์โกศล เป็นต้น หรือสมัครเป็นลูกศิษย์ของนักดนตรีที่มีชื่อเสียงอื่นๆ หรือ ฝึกหัดจากการเรียนรู้ประสบการณ์ในการร่วมบรรเลงตามงานที่มีดนตรีไทยบรรเลง การศึกษาวิชาดนตรีไทยแต่เดิมจึงเป็นการศึกษานอกระบบ ดังเช่น นายบุญยงค์ เกตุคง ศิลปินแห่งชาติ พ.ศ. 2531 เล่าถึงชีวิตการศึกษาดนตรีจากครูดนตรีหลายคนและชวนชายที่จะเป็นสมัครเรียนกับหลวงประดิษฐไพเราะ ครูดนตรีไทยผู้มีชื่อเสียงว่า “ผมเป็นเด็กวัดแล้วก็เรียนหนังสือพร้อมทั้งหัดเป่าพาทย์ด้วย เพราะที่วัดช่องลมมีวงเป่าพาทย์ อาจารย์เทิ้ม (สมภารวัด-ผู้เขียน) ท่านสร้างเอาไว้หัดให้พวกเด็กวัด... พ่อผมเล่นลิเก... แกก็เลยเอาผมไปฝากไว้ที่วงเป่าพาทย์ประจำวัด เป็นวงของบ้านดุริยประณีต ผมเลยได้เป็นลูกศิษย์ของพี่ขึ้น พี่เห่ คุณครูหลวงประดิษฐ์... สมัยที่ท่านมีชีวิตอยู่นั้นนักดนตรีเป่าพาทย์คนไหนต้องการเรียนรู้เกี่ยวกับระนาดเอกโดยเฉพาะ ก็ต้องเจาะจงมาขอเป็นศิษย์ของท่านให้ได้” (เสถียร ดวงจันทร์ทิพย์, 2535 : 20-51)

นักดนตรีไทยมีโอกาสศึกษาวิชาดนตรีควบคู่กับวิชาสามัญครั้งแรกในรัชกาลที่ 6 โดยทรงโปรดฯ ให้ศิลปินรุ่นเด็กๆ ในกรมเป่าพาทย์หลวง ศึกษาวิชาดนตรีจากครูเป่าพาทย์ชั้นผู้ใหญ่ในกรมมหรสพ ควบคู่กับการศึกษาวิชาสามัญที่โรงเรียนพรานหลวงในพระบรมราชูปถัมภ์ อย่างไรก็ตาม นักดนตรีผู้ได้รับการศึกษาวิชาสามัญก็คงจำกัดเฉพาะนักดนตรีในกรมพิณพาทย์หลวง ซึ่งเป็นนักดนตรีของราชสำนัก โรงเรียนนาฏดุริยางค์ซึ่งตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2477 เป็นสถาบันการศึกษาวิชาดนตรีในระบบแห่งแรกซึ่งสอนวิชาดนตรีควบคู่กับวิชาสามัญ และเปิดให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเข้าศึกษา นักดนตรีไทยจึงนิยมส่งบุตรหลานเข้าศึกษาในโรงเรียนแห่งนี้ เพราะการศึกษาในระบบเป็นโอกาสในการเลื่อนสถานภาพทางสังคม ทั้งมีโอกาสในการประกอบวิชาชีพดนตรี และเข้าสู่ระบบราชการ ซึ่งเป็นอาชีพที่มีเกียรติในขณะนั้น อย่างไรก็ตามผู้ประกอบอาชีพนักดนตรีส่วนใหญ่ก็คงศึกษาความรู้จาก “ครูดนตรี” ทั่วไป ซึ่งเป็นลักษณะการศึกษาเฉพาะฝีมือความสามารถถึงขั้นอยู่กับประสบการณ์การฝึกฝนและการชี้แนะจากครูผู้สอน การบรรเลงดนตรีไทยโดยทั่วไปจึงไม่อาจประเมินมาตรฐานของผู้บรรเลงได้แต่มักจะเป็นที่ยอมรับกันว่านักดนตรีที่ได้ผ่านการศึกษาวิชาดนตรีจากสำนักดนตรีที่มีชื่อเสียง คือ ผู้ที่มีฝีมือความสามารถในระดับหนึ่ง เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลกำหนดให้ปรับปรุงและส่งเสริมการดนตรีให้มีหลักวิชาการชัดเจน โดยเฉพาะสร้าง

มาตรฐานงานวิชาการดนตรีของชาติ จึงมีความจำเป็นในการส่งเสริมให้นักดนตรีเป็นนักวิชาการที่มีความรู้ ทั้งวิชาการดนตรีและวิชาสามัญ เพื่อที่จะได้เป็นผู้ที่มีความคิดกว้างไกลและการควบคุมมาตรฐานผู้ประกอบการวิชาชีพและมาตรฐานวิชาการดนตรีให้ได้ระดับเทียบเท่านานาชาติอารยประเทศ

1.2.1 การส่งเสริมการศึกษาแก่นักดนตรี

นโยบายการปรับปรุงและส่งเสริมดนตรี เพื่อยกระดับมาตรฐานดนตรีไทยให้ได้ระดับมาตรฐานสากล แนวทางหนึ่งเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ศิลปินมีการศึกษา และขยายการศึกษาด้านวิชาชีพศิลปินให้ได้มาตรฐานเทียบเท่าวิชาการแขนงอื่นเพราะการปรับปรุงมาตรฐานของดนตรีไทยส่วนหนึ่งต้องมีศิลปินที่มีความสามารถได้มาตรฐานและมีความรู้ในวิชาชีพการพัฒนาจึงจะมีได้ ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาพัฒนาการของดนตรีไทย เป็นผลมาจากสนับสนุนหรืออุปถัมภ์จากชนชั้นสูง และราชสำนักเป็นสำคัญ (ภัทรวดี ภูษฎาภิรมย์, 2536 :172-173) การสร้างสรรคเพื่อพัฒนาดนตรีไทยให้เข้าสู่ระดับมาตรฐานเพื่อให้เทียบเท่ากับนานาชาติอารยประเทศ จึงต้องมีนักดนตรีผู้มีความสามารถ แต่ในสภาพเศรษฐกิจ และสังคมขณะนั้นผู้ที่สามารถส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีไทย ได้ดีที่สุดในที่สุดก็คือ รัฐบาลและวิถีทางที่จะส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีได้ดีที่สุดในที่สุดก็คือ “ระบบการศึกษา” การพัฒนาหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายในการส่งเสริมดนตรี และขยายวุฒิทางการศึกษา ให้ศิลปินได้มีโอกาสศึกษาในระดับสูง เช่นเดียวกับวิชาการแขนงอื่นๆ จึงเป็นแนวทางสำคัญในการสนับสนุนเพื่อยกระดับฐานะและความรู้ของนักดนตรี

1) การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษา

การให้ความสำคัญกับการส่งเสริมวัฒนธรรมด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ทำให้รัฐบาลภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองอนุมัติให้เปิดโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ เพื่อให้ศิลปินได้มีโอกาสศึกษาวิชาสามัญ ซึ่งเป็นวิถีทางในการยกระดับสถานภาพของนักดนตรีให้เป็นที่ยอมรับในสังคม อย่างไรก็ตามการเปิดสอนในระยะแรกได้เน้นการศึกษาวิชาสามัญ ส่วนวิชาชีพจัดเป็นวิชาสามัญและเรียนน้อยกว่าวิชาสามัญ เพื่อจูงใจให้ผู้สมัครเข้าศึกษาในโรงเรียนมากขึ้น (ดังกล่าวมาแล้วในบทที่ 2) การดำเนินงานของโรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์ประสบความสำเร็จอย่างมาก โดยเฉพาะการมีบทบาทต่อการสนับสนุนและปลูกฝังนโยบายของรัฐบาล และมีโอกาสในการจัดแสดงในงานสำคัญๆ ทำให้ชื่อเสียงของโรงเรียนเป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางดังกล่าวมาแล้วข้างต้น อย่างไรก็ตาม การเน้นการศึกษาวิชาสามัญมากกว่าวิชาเฉพาะแต่ไม่ได้ศึกษาวิชาสามัญมากกว่า

โรงเรียนซึ่งสอนวิชาสามัญทั่วไป จึงส่งผลต่อปัญหาคุณภาพของผู้สำเร็จการศึกษา พระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรมศิลปากรในขณะนั้นกล่าวถึงปัญหาคุณภาพของผู้ที่จบการศึกษาจากสถาบันแห่งนี้ว่า “นักเรียนที่สำเร็จวิชาในโรงเรียนนี้มาแล้ว กรมศิลปากรเคยจับจู่ไว้ในกองต่างๆ ซึ่งไม่ใช่เกี่ยวกับการร้องรำทำเพลง ความรู้ที่จะต้องทำในหน้าที่เสมียนก็ดำเนินไปไม่ได้สะดวก เป็นอันว่าหาความชำนาญในวิชาสามัญและวิชาร้องรำทำเพลงไม่ได้ความชำนาญทั้งสองอย่าง “ (ศธ. 0701.9.1/7, เรื่องเดิม)

การปรับปรุงคุณภาพมาตรฐานการดนตรีให้ได้มาตรฐานจึงมีความจำเป็นที่สถาบันการศึกษาวิชาดนตรีโดยตรงจะต้องผลิตศิลปินซึ่งมีคุณภาพทางวิชาชีพ เพราะผู้ซึ่งสำเร็จการศึกษาย่อมจะต้องเป็นผู้ที่ได้รับการยกย่องให้เป็นนักวิชาการของวิชาชีพ ดังที่คณะกรรมการวัฒนธรรมฯ มีมติให้ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาของโรงเรียนศิลปากรให้การศึกษาวิชาเฉพาะได้รับความสำคัญเท่ากับวิชาสามัญ และวิชาสามัญเลือกเรียนเฉพาะวิชาที่จะใช้ประโยชน์ต่อวิชาชีพ คือ วรรณคดีไทย ประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ หน้าที่พลเมืองและศีลธรรม และวิชาภาษาอังกฤษ โดยกำหนดให้คณะวิชาสามัญรวมแล้วจะต้องได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ส่วนวิชาชีพก็ต้องได้คะแนนรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 เช่นเดียวกัน แต่มีข้อจำกัดว่า ข้อสอบวิชาอาชีพนั้นนักเรียนจะต้องได้คะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 30 ทุกข้อ และเมื่อรวมทุกข้อแล้วต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 50 หากข้อใดวิชาใดได้คะแนนต่ำกว่าร้อยละ 30 ถือว่าตกหมดเพื่อกวัดขั้นให้นักเรียนตั้งใจเรียนวิชาชีพเป็นพิเศษ (เรื่องเดิม) การปรับปรุงหลักสูตรแม้ว่าจะให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาชีพ เพื่อให้ผลผลิตมีคุณภาพในวิชาการที่จะนำไปประกอบอาชีพได้มากขึ้น แต่การศึกษาขั้นสูงสุดของโรงเรียน คือ ชั้นมัธยมบริบูรณ์ ซึ่งแม้ว่าจะเป็นระดับการศึกษา ซึ่งอยู่ในระดับที่สังคมยอมรับ แต่การศึกษาเพื่อเป็น “ศิลปิน” ผู้ทำหน้าที่เกี่ยวกับงานวัฒนธรรม ที่เปรียบเสมือนกระจกเงาส่องสะท้อนถึงความเจริญของชาติ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาในระดับสูงสุด เพื่อจะได้เป็นผู้ที่มีประสิทธิภาพทั้งฝีมือและความคิด ดังปรากฏว่าคณะกรรมการวัฒนธรรมฯ ให้ขยายระดับการศึกษาในสาขาวิชาดนตรีโดยผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนสังคีตศิลป์ (คือ โรงเรียนนาฏดุริยางคศาสตร์) สามารถเข้าศึกษาต่อในระดับปริญญาตรี ในมหาวิทยาลัยการละคอนและดนตรีซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่เกิดขึ้นในรัฐบาลชุดนี้

2) การขยายระดับการศึกษา

นานาอารยประเทศในขณะนั้นให้ความสำคัญต่องานศิลปะ ด้วยเหตุที่เชื่อว่าการส่งเสริมให้ประชาชนรักและใส่ใจในศิลปะ เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศสู่ความเจริญ แนวความคิดดังกล่าวจึงทำให้รัฐบาลให้ความสำคัญต่องานศิลปะ ดังที่นายกรัฐมนตรี กล่าวถึงความสำคัญของงานศิลปะว่า “ศิลปะเป็นบ่อเกิดแห่งความเจริญงอกงามในทางวัฒนธรรม ประชาชาติได้รู้จักกิจกรรมประเพณีงามประชาชาตินั้นย่อมได้ชื่อว่ามีวัฒนธรรมอยู่ในระดับสูง การที่จะอบรมพลเมืองให้เกิด

ความรู้สึกรักงานประพริติงาม ย่อมตกหู่แก่ศิลปะเป็นส่วนใหญ่” (สร.0201.14.1/10, การ
จัดตั้งมหาวิทยาลัยศิลปากร)

การที่จะทำให้ประชาชนใฝ่ใจรักศิลปะ และศิลปะจะเจริญรุ่งเรืองได้จึงต้องมีศิลปินที่มี
คุณภาพ เพราะฉะนั้น การขยายระดับการศึกษาให้ศิลปินได้มีโอกาสศึกษาในระดับสูงจึงเป็นสิ่ง
จำเป็น การปรับปรุงและส่งเสริมวัฒนธรรมของชาติให้ได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ จึงทำให้
คณะกรรมการวัฒนธรรมเสนอแนวทางให้รัฐบาลขยายระดับการศึกษาด้านศิลปะ โดยจัดตั้ง
มหาวิทยาลัยศิลปากรแผนกจิตรศิลป์และ มหาวิทยาลัยละคอนและดนตรี เพื่อยกระดับความรู้
ศิลปิน พระยาอนุমানราชชน กล่าวถึงความจำเป็นในการขยายการศึกษาเพื่อให้ได้ผู้ที่เป็นนัก
วิชาการด้านศิลปะอย่างแท้จริงว่า “ศิลปะต้องการผู้ขยาย ในเวลานี้ดูเหมือนเรากำลังขาดผู้ขยายคือ
ผู้มีความรู้ชั้น acadamy หย่างดีที่เรามีหู่ก็ดูเหมือนจะเพียงเป็นพวกศิลปินชั้น technician เท่านั้น”
(ศธ.0701.9.1/7, เรื่องเดิม)

การขยายการศึกษาเพื่อพัฒนาความรู้และยกระดับฐานะของศิลปิน โดยจัดตั้ง
มหาวิทยาลัยทางศิลปะ 2 แห่งดังกล่าวในปีพ.ศ. 2486 รัฐบาลจึงมอบให้กรมศิลปากรซึ่งรับผิดชอบ
ของงานศิลปะของชาติโดยตรงดำเนินการ และปรากฏว่า กรมศิลปากรสามารถดำเนินงาน ในการ
จัดตั้งมหาวิทยาลัยศิลปากร แผนกจิตรศิลป์ ได้ประสบความสำเร็จ ส่วนการจัดตั้งมหาวิทยาลัยละ
คอนและดนตรี กรมศิลปากรมีนโยบายในการขยายระดับการศึกษาจากแผนกนาฏศิลป์ในโรงเรียน
ศิลปากรเดิม โดยคงหลักสูตรการศึกษาในโรงเรียนศิลปากร และขยายการศึกษาในระดับปริญญา
ตรีเป็นการศึกษาในมหาวิทยาลัยละคอนและดนตรี แต่การจัดตั้งมหาวิทยาลัยละคอนและดนตรี
กรมศิลปากรไม่สามารถดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จได้ด้วยเหตุผลเรื่อง ที่ตั้งมหาวิทยาลัยต้อง
หาสถานที่ใหม่เพื่อจัดตั้ง เพราะโรงเรียนของกรมศิลปากรที่มีอยู่ในขณะนั้นมีไม่เพียงพอสำหรับจัด
ตั้งเป็นมหาวิทยาลัย แม้กรมศิลปากรจะเคยเสนอโรงภาพยนตร์ของกองทัพอากาศที่ทุ่งมหาเมฆ
จัดตั้งมหาวิทยาลัย เพื่อลดงบประมาณในการจัดสร้าง แต่การดำเนินงานในการจัดตั้งก็ไม่ประสบ
ความสำเร็จ เพราะนอกจาก ปัญหาเรื่องงบประมาณแล้ว ยังมีปัญหาในเรื่องคุณสมบัติของครูผู้สอน
ด้วย อธิบดีกรมศิลปากรชี้แจงเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีถึงเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการให้ประสบความ
สำเร็จได้ ว่างานในส่วนที่เกี่ยวกับดุริยางคศิลป์และนาฏศิลป์นั้นยังขาดอุปกรณ์อีกหลายหย่างเช่น ครู
และสถานที่ เป็นต้น นับว่ารากฐานยังไม่มั่นคง จำต้องรีบสร้างเสริมรากฐานให้แข็งแรงก่อน แล้วจึง
ดำเนินการเปิดให้เปนมหาวิทยาลัยต่อไป” (สร.0201.14.1/10, การจัดตั้งมหาวิทยาลัย
ศิลปากร)

แผนการจัดตั้งมหาวิทยาลัยละคอนและดนตรี แม้จะมีโครงการในการจัดสร้างต่อไป
ภายหลังจากมีความพร้อมเรื่องสถานที่และครูผู้สอนแล้ว แต่รัฐบาลก็ไม่สามารถ ดำเนินการให้
สำเร็จลงได้ ภายหลังจากสิ้นสุตรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม รัฐบาลของ นายควง อภัยวงศ์แม้จะ

มีนโยบายต่อเนื่องในการส่งเสริมวัฒนธรรมแต่ปัญหางบประมาณ และการจัดการศึกษาในระดับประกาศนียบัตร ซึ่งยังไม่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากภาวะสงครามทำให้โรงเรียนสังกัดศิลปต้องหยุดการเรียนการสอน การศึกษาวิชาดนตรีจึงไม่ก้าวหน้าได้ตามที่ควรจะเป็น การขยายการศึกษาในระดับปริญญาจึงไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามนโยบายของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ในการสนับสนุนการศึกษาวิชาดนตรี โดยเฉพาะการขยายระดับการศึกษาจนถึงระดับปริญญาดังกล่าวย่อมแสดง ถึงความพยายามของรัฐบาลในการสนับสนุนการศึกษาดนตรีไทยอย่างจริงจัง

1.2.2 การควบคุมมาตรฐานนักดนตรี

คุณภาพหรือฝีมือความสามารถในการบรรเลงดนตรี ของนักดนตรีมีความสำคัญยิ่งต่อการสร้างสรรค์ผลงานการประพันธ์ให้ประสบความสำเร็จตามจุดมุ่งหมายของการประพันธ์ เช่นเดียวกับการปรับปรุงดนตรีไทยให้มีคุณภาพ ตามแนวทางที่คณะกรรมการวัฒนธรรมฯ กำหนด จำเป็นต้องมีผู้บรรเลงที่มีความสามารถในระดับหนึ่ง การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาและขยายระดับการศึกษาศิลปะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งในการปรับปรุงคุณภาพของนักดนตรี อย่างไรก็ตามผู้ที่เข้าสู่ระบบการศึกษาเพื่อเป็นนักวิชาการทางศิลปะหรือศิลปินที่มี คุณภาพตามมาตรฐานที่กรมศิลปากรกำหนด เป็นเพียงส่วนหนึ่งของผู้ประกอบอาชีพนักดนตรี การปรับปรุงดนตรีให้มีมาตรฐานตามแนวทางที่กำหนดไว้จึงต้องปรับปรุงคุณภาพ ของนักดนตรีอาชีพโดยตรง

นักดนตรีอาชีพ หรือผู้ประกอบอาชีพนักดนตรีไทย เป็นผู้ที่มีความรู้ความชำนาญด้านดนตรีโดยเฉพาะ จนสามารถประกอบวิชาชีพด้านดนตรีได้ อย่างไรก็ตามผู้ประกอบอาชีพนักดนตรีไทย ต่างมีความรู้ความสามารถในระดับที่แตกต่างกัน ผู้ที่ได้ศึกษาจากสำนักดนตรีที่มีชื่อเสียง จนครูผู้สอนอนุญาตให้กลับไปประกอบอาชีพได้ จะได้รับการยอมรับในระดับหนึ่ง เช่นนายเดือน พาทย์กุล ศิลปินแห่งชาติ ปี 2532 สมัครเข้าศึกษาวิชาดนตรี โดยเลือกเรียนระนาดเอก ที่สำนักพาทย์โกศล อยู่ถึง 20 ปี จึงออกมาประกอบอาชีพ เป็นนักเป่าพาทย์และกลับไปควบคุมวงดนตรีที่บ้านเดิมจังหวัดเพชรบุรีซึ่งการเป็นลูกศิษย์สำนักพาทย์โกศล อีกทั้งฝีมือความสามารถที่ได้รับอบรมมาตลอดระยะเวลาที่ศึกษาในสำนักนี้ ทำให้เป็นนักระนาดที่ได้รับการยอมรับในวงการดนตรีไทยคนหนึ่ง แต่ก็ มีนักเป่าพาทย์อีกจำนวนมากที่เรียนรู้โดยอาศัยประสบการณ์ และได้รับการอบรมจากผู้ที่มีประสบการณ์มากกว่า พอบรรเลงได้ก็รับงานเป่าพาทย์โดยที่ยังไม่มีความสามารถพอ (เดือน พาทย์กุล, สัมภาษณ์ 12 ธันวาคม 2538)

การที่ดนตรีไทยเป็นส่วนหนึ่งของงานพิธีในทุกๆระยะของชีวิต เช่น การบรรเลงเป่าพาทย์ในงานโกนจุก งานบวช งานทำบุญบ้าน งานสมโภชต่างๆ จนกระทั่งงานศพ ย่อมทำให้มีผู้ประกอบอาชีพเป็นนักเป่าพาทย์จำนวนมาก และฝีมือความสามารถความในระดับที่แตกต่างกัน การปรับปรุงดนตรีไทยให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน จึงจำเป็นที่ผู้บรรเลงจะต้องมีฝีมือความสามารถในระดับ

มาตรฐานด้วย อย่างไรก็ตามรัฐบาลไม่สามารถจะใช้อำนาจบังคับให้นักดนตรีเหล่านี้เข้าสู่ระบบการศึกษาเพื่อปฏิรูปดนตรีไทยตามแนวทางของรัฐบาลได้ อีกทั้งนักดนตรีส่วนใหญ่ ได้รับการถ่ายทอดวิธีการบรรเลงสืบต่อๆ กันมา “ทาง”ในการบรรเลงย่อมแตกต่างกันไป ผู้มีความสามารถจึงย่อมแตกต่างกันด้วย การปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐาน จึงจำเป็นต้องกำหนดคุณภาพความสามารถของผู้บรรเลง ตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนด เช่นที่พระยาอนุমানราชธนะ อธิบดีกรมศิลปากร กล่าวถึงความจำเป็นในการควบคุมมาตรฐานนักดนตรีไทยว่า “ใครจะไปประกอบอาชีพทางนี้ จะต้องได้รับอบรมหรือผ่านการศึกษาในศิลปะเหล่านี้เสียก่อน เป็นทำนอง พระราชบัญญัติการอาชีพทางแพทย เป็นต้น ถ้าปล่อยให้พวกที่มีอาชีพในทางนี้ ไปตามบุญตามกรรม โดยไม่ได้รับการศึกษาอบรมทางศิลปะเสียบ้างก็เท่ากับปล่อยให้เป็นการทำลายศิลปะของชาติโดยทางอ้อม” (.0701.9.1/7, เรื่องเดิม)

การควบคุมมาตรฐานนักดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานตามกำหนด ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในการปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล รัฐบาลจึงกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพเป็น ศิลปินด้านดนตรีและนาฏศิลป์ ต้องผ่านการอบรมจากกรมศิลปากร ตาม “พระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีอันมีทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละครคนพุทธศักราช 2485 ” และ “พระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีอันมีทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบันเลงดนตรี การขับร้อง และการพาทย์ พุทธศักราช 2486 ”

การอบรมศิลปิน

การปรับปรุงคุณภาพของศิลปินให้ได้มาตรฐาน เพื่อพัฒนาดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล ตามแนวทางของรัฐ จึงกำหนดให้การควบคุมมาตรฐานของศิลปิน เป็นส่วนหนึ่งของระเบียบการศิลปากร ว่าด้วยการอบรมศิลปิน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 10 และมาตรา 12 แห่ง พระราชกฤษฎีกากำหนดวิธีอันมีทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละครคน “ พุทธศักราช 2485 กำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพเป็นศิลปิน อันได้แก่ ผู้บรรเลงดนตรี ขับร้อง และพาทย์ ต้องมีบัตรประจำตัวศิลปินจึงจะสามารถประกอบอาชีพเป็นศิลปินได้ และผู้ที่จะได้รับบัตรประจำตัวดังกล่าวจะต้องผ่านการอบรมจากกรมศิลปากร การกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพศิลปิน จะต้องผ่านการอบรมจากกรมศิลปากร จึงเป็นการวางรากฐานในการใช้มาตรฐานการบรรเลงของกรมศิลปากร ตามโครงการปรับปรุงดนตรีไทยที่รัฐบาลจะดำเนินการต่อไปด้วย โดยกำหนดให้ผู้เข้ารับการอบรมจะต้องมีพื้นฐานความรู้ในวิชาที่ตนสมัครอบรมพอสมควร โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในวิชานั้นรับรอง แต่如果不能หาผู้รับรองได้ ก็ต้องให้กรมศิลปากรทดลองในทางปฏิบัติก่อนเมื่อเห็นสมควร จึงจะรับเข้าการอบรม(ราชกิจจานุเบกษา, 22 ธันวาคม 2485) การกำหนดระเบียบดังกล่าวก็น่าจะด้วยการอบรมมีจุดประสงค์ที่จะกำหนดมาตรฐานความสามารถของผู้บรรเลงที่ประกอบอาชีพศิลปินโดย

ตรง และเพื่อมิให้ผู้ที่ไม่ได้เป็นศิลปินโดยอาชีพมีโอกาสในการหารายได้จากอาชีพศิลปิน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการควบคุมคุณภาพของผู้บรรเลง

การอบรมกำหนดให้ผู้อบรมมีเวลาอบรมไม่น้อยกว่า 48 ชั่วโมง ใช้วันอบรมไม่เกิน 90 วัน ผ่านการอบรมทั้งในวิชาปฏิบัติ ทฤษฎี รวมทั้งวิชาสามัญที่จะเป็นประโยชน์ต่องานศิลปะ ทั้งนี้ผู้ที่ได้รับการอบรมครบตามกำหนดแล้วต้องสอบความรู้ได้คะแนนรวมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 ของวิชาทั้งหมด กรมศิลปากรจึงจะออกใบสำคัญเทียบเท่าศิลปินให้ โดยกำหนดวิชาอบรมดังนี้

“ ก. นาดศิลป์ ทั้งทางทฤษฎีและปฏิบัติ เทียบเท่าชั้นปีที่ 4 ของโรงเรียนสังคีตศิลป์แห่งกรมศิลป์ ภาคร

ข. ดุริยางคศิลป์ ทั้งทางทฤษฎีและปฏิบัติ เทียบเท่าชั้นปีที่ 4 ของโรงเรียนสังคีตศิลป์แห่งกรมศิลปากร

ค. วรณคดี, ประวัติศาสตร์ กตหมายเกี่ยวกับศิลปกรรมและวัฒนธรรม, รัชสมัย เทียบเท่าชั้นปีที่ 4 ของโรงเรียนสังคีตศิลป์แห่งกรมศิลปากร” (เรื่องเดิม)

หลักสูตรการอบรมดังกล่าว แม้มิใช่หลักสูตรที่ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาฝีมือในการบรรเลงโดยเฉพาะ แต่เป็นการอบรมวิชาทฤษฎี และปฏิบัติที่เป็นพื้นฐานทั่วไป รวมทั้งความรู้วิชาสามัญขั้นพื้นฐาน เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาความคิดและวัฒนธรรมในการบรรเลง ดังหลักสูตรการอบรมกำหนดให้ผู้ผ่านการอบรมมีความรู้เทียบเท่า ชั้นปีที่ 4 ของกรมศิลปากร การกำหนดให้ศิลปินได้เข้ารับการอบรม จึงน่าจะเป็นการกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพศิลปิน คือ ผู้ที่มีความสามารถ และมีความรู้ทางวัฒนธรรมในระดับหนึ่ง ซึ่งจะไม่ทำความเสื่อมเสียแก่ศิลปะ ตามนโยบายการยกระดับมาตรฐานวัฒนธรรมของรัฐบาล แต่ขณะเดียวกันการที่กรมศิลปากร คือ หน่วยงานที่รับผิดชอบ ออกใบอนุญาตในการประกอบอาชีพรวมทั้งควบคุมการแสดง การกำหนดพระราชกฤษฎีกาของรัฐบาลจึงเป็นการสนับสนุนให้กรมศิลปากรเป็นหน่วยงานหลักในการควบคุมงานศิลปกรรมของประเทศ รวมทั้งดนตรีไทย อันส่งผลต่อบทบาทของกรมศิลปากร และแผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร ต่อดนตรีไทยสืบมา

2. ผลกระทบจากการปรับปรุงการบริหารงานในกรมศิลปากรต่อแผนกดุริยางค์ไทย

แนวนโยบายในการเร่งรัดปรับปรุงวัฒนธรรมของรัฐบาล ส่งผลให้หน่วยงานซึ่งรับผิดชอบงานด้านศิลปวัฒนธรรมต้องปรับปรุงระบบการบริหารงานให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้วย แผนกดุริยางค์ไทย กองดุริยางคศิลป์ เป็นหน่วยงานราชการซึ่งรับผิดชอบงานดนตรีไทยโดยตรง จึงได้ปรับปรุงแนวทางในการปฏิบัติงานทั้งในส่วนการบริหารงานภายในแผนก และความรับผิดชอบในการควบคุมมาตรฐานดนตรีไทย

การเร่งรัดปรับปรุงวัฒนธรรม อีกทั้งสถานการณ์ซึ่งบ้านเมืองกำลังอยู่ในภาวะสงคราม ทำให้กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานศิลปวัฒนธรรมโดยตรงเร่งปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานใหม่ให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ เหตุผลในการปรับปรุงส่วนหนึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากปัญหางบประมาณมีไม่เพียงพอกับโครงการที่ตั้งเป้าหมายไว้ดังเหตุผลในการปรับปรุงกองและแผนกกว่า "บางกองไม่สามารถจะดำเนินงานได้ตามโครงการ เนื่องจากไม่เพียงพอเพียงพอเป็นส่วนสำคัญ มาในปัจจุบันนี้บางเมืองกำลังตกอยู่ในภาวะสงคราม จำเป็นต้องสงวนเงินงบประมาณไว้ใช้จ่ายกิจการสำคัญทางอื่น ยังไม่หวังว่าจะได้งบประมาณมาเพิ่มเติมให้เพียงพอจนอาจขยายงานให้เต็มตามโครงการทั้ง 8 กอง นั้นได้" (ศธ.07011 1/13, หลักการและเหตุผล) ภายหลังจากมีพระราชบัญญัติโอนกรมศิลปากรมาสังกัดขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2485 จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการในกรมศิลปากรใหม่ในเวลาต่อมา โดยการปรับปรุงกองและแผนกในกรมใหม่ให้รัดกุมเหมาะสม และตรงกับกิจการที่สามารถปฏิบัติงานได้ในขณะนั้น มีการยุบหรือโอนกองบางกองที่ยังไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตามจุดประสงค์รวมเข้ากับกองหรือแผนกที่รับผิดชอบงานในลักษณะคล้ายคลึงกัน เช่น การยุบกองหัตถศิลป์ลงเป็นแผนกหัตถศิลป์ ขึ้นอยู่กับกองสถาปัตยกรรม ยุบกองวัฒนธรรมโดย โอนแผนกไปสมทบในสำนักงานเลขานุการ และกองวรรณคดี โอนแผนกนาฏดุริยางค์จากกองโรงเรียนศิลปากรมาขึ้นกับกองดุริยางค์ศิลป์ แล้วเปลี่ยนชื่อกองใหม่ เป็นกองการสังคีตเพื่อให้มีความหมายครอบคลุมไปถึงการดนตรีและการพ็อพ เป็นต้น การปรับปรุงและแผนกในกรมทำให้กองในกรมศิลปากรจากเดิม ซึ่งมี 8 กองเหลือเพียง 5 กอง การปรับปรุงดังกล่าวแม้จะไม่มีผลต่อแผนกดุริยางค์ไทยโดยตรง แต่การโอนแผนกนาฏดุริยางค์จากกองโรงเรียนศิลปากรมาสมทบในกองการสังคีต ย่อมทำให้กองการสังคีตเป็นกองที่มีอำนาจในการบริหาร และปฏิบัติงานด้านศิลปการแสดงทั้งหมด ย่อมทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบด้านดนตรีไทยทั้งหมดด้วย ลักษณะดังกล่าวจึงเป็นผลดีต่อการบริหารงานในแผนกดุริยางค์ไทย

หน้าที่ความรับผิดชอบของกองการสังคีต

ภายหลังจากโอนแผนกนาฏดุริยางค์ กองโรงเรียนศิลปากร มาสมทบในแผนกดุริยางค์ศิลป์และเปลี่ยนชื่อกองเป็น กองการสังคีต ส่งผลให้กองการสังคีตมีแผนกในความรับผิดชอบ 4 แผนกคือ แผนกดุริยางค์ไทย แผนกดุริยางค์สากล แผนกนาฏศิลป์ และแผนกวิชาการ(แต่เดิมคือแผนกตำรา) การเร่งปรับปรุงวัฒนธรรมโดยเฉพาะความพยายามในการสร้างมาตรฐานทางวัฒนธรรมของรัฐบาล ทำให้การกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานกองการสังคีตดำเนินตามนโยบายของรัฐบาลด้วย โครงการและแผนงานของกองการสังคีตในปี 2486 แสดงถึงการให้ความสำคัญกับการสร้างมาตรฐานของ งานศิลปกรรมด้านการแสดงว่า "...กองนี้เป็นแหล่งกำหนดแห่งศิลปะและ

วัฒนธรรมด้าน นาฏดุริยางค์ เป็นที่รวบรวมสรรพวิชาความรู้ ในทางนาฏดุริยางค์ ตลอดจน เครื่องมือ เครื่องใช้ในการนี้ให้ครบถ้วน เพาะและอบรมนาฏดุริยางค์ลีลปินให้มีความรู้ความชำนาญ ให้ได้มาตรฐานตามความต้องการของชาติ...” (ศบ.0701.9.1/8.โครงการและแผนงานกศศ.,พ.ศ. 2486)

การให้ความสำคัญกับการสร้างมาตรฐานของงานดนตรีและนาฏศิลป์เป็นไปในลักษณะ การปรับปรุงให้ถูกต้องตามมาตรฐานสากล เช่น โครงการของแผนกดุริยางค์สากล คือ การปฏิบัติงาน ด้านดุริยางค์สากล เพาะและอบรมศิลปินในทางสากล รวมทั้งปรับปรุงวงดุริยางค์สากลให้ถูกต้องตามมาตรฐานสากล ขณะที่แผนกนาฏศิลป์มีโครงการในการสอนนักเรียนไว้ซึ่งการละครและดนตรี ปฏิบัติการละครทั้งทางไทยและสากล รวมทั้งจัดปรับปรุงละครไทยให้ได้มาตรฐาน (ศบ. 0701.9.1/8,เรื่องเดิม) ในส่วนแผนกดุริยางค์ไทย นอกจากหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านดุริยางค์ไทย บันทึกและจดค้นคว้าเพลงไทย ซึ่งเป็นหน้าที่ที่มีมาแต่เดิมแล้ว โครงการของแผนกดุริยางค์ไทยที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งคือ การปรับปรุงดนตรีไทยโดยเทียบจากมาตรฐานสากล โดยร่วมมือกับแผนกวิชาการในการปรับปรุงระดับเสียงของเครื่องดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานกับเสียงของเครื่องดนตรีสากล ดัดแปลงเครื่องบรรเลงบางชนิดให้เข้ากับเครื่องดนตรีสากล อย่างไรก็ตามเป็นที่น่าสังเกตว่าโครงการและแผนงานของกองการสังคีตในปี 2486ให้ความสำคัญต่อแผนกดุริยางค์ไทยมากกว่าแผนกอื่น ทั้งนี้เพราะ นอกจากโครงการซึ่งเป็นแผนงานเฉพาะของแต่ละแผนกแล้ว แผนกวิชาการซึ่งทำหน้าที่ในส่วนกลางของกองได้มีแผนงานซึ่งให้ความสำคัญกับดนตรีไทยโดยตรง และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการรักษาไว้ซึ่งเอกลักษณ์ความเป็นไทย โดยมีหน้าที่ในการค้นคว้าและรักษาตำราวิชาอันเกี่ยวข้องกับนาฏดุริยางค์ และบันทึกเพลงไทยแต่เดิมเพื่อเป็นหลักฐานในการปฏิบัติ รวมทั้งรักษามาตรฐานเพลงและเครื่องดนตรีไทยไว้เป็นสมบัติของชาติ ขณะที่แผนงานอีกส่วนหนึ่ง คือ การปรับปรุง มาตรฐานของดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล ทั้งการปรับปรุงเพลงไทยให้เข้ากับมาตรฐานสากล และหาหนทางในการปรับปรุงและดัดแปลงเครื่องดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากล โดยร่วมมือกับแผนกดุริยางค์ไทย (เรื่องเดียวกัน)

แผนงานในการปฏิบัติงานของกองการสังคีตซึ่งให้ความสำคัญกับดนตรีไทยเป็นกรณีพิเศษดังกล่าว น่าจะด้วยเหตุผลที่การปรับปรุงดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานสากลเป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ และมีผลการปฏิบัติงานซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลได้ชัดเจนกว่า แผนกดุริยางค์สากล ซึ่งเป็นดนตรีของตะวันตก หรือแผนกนาฏศิลป์ซึ่งเป็นศิลปการแสดงที่ปรับเปลี่ยนได้ยากกว่า เมื่อรัฐบาลให้ความสำคัญต่อการเร่งรัดปรับปรุงวัฒนธรรมในปี2486 โครงการปรับปรุงมาตรฐานดนตรีไทยจึงเป็นโครงการสำคัญของกองการสังคีต

การปรับปรุงสมรรถภาพและฐานะของมหกษัตริย์ไทย

ความพยายามในการปรับปรุงวัฒนธรรมด้านมหกษัตริย์ไทย เพื่อสร้างมาตรฐานวัฒนธรรมด้านมหกษัตริย์ของชาติ จะประสบความสำเร็จต่อเมื่อแผนกตุริยางค์ไทยมีคความพร้อมในการปฏิบัติงานให้เป็นแบบอย่างต่อสาธารณชนได้ จึงจำเป็นที่ผู้บริหารต้องให้ความสนใจต่อสถานภาพของมหกษัตริย์ในแผนกตุริยางค์ไทยเพราะตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาหลังจากการโอนข้าราชการมหกษัตริย์จากกรมศิลปากรสู่กรมศิลปากร นักดนตรีต่างประสบปัญหาในเรื่องความไม่พร้อมของกรมศิลปากรในการรับข้าราชการจากกรมศิลปากร ส่งผลให้ข้าราชการส่วนหนึ่งลาออก ขณะเดียวกันก็ขาดผู้ซึ่งมีความสามารถเข้ามารับราชการในแผนก อันมีผลต่อการปฏิบัติงานของ แผนกตุริยางค์ไทย ดังปรากฏว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมาแผนกตุริยางค์ไทยไม่มผลงานที่โดดเด่น เช่นที่เคยมีมาในอดีต โครงการของกรมศิลปากรในการสร้างมาตรฐานมหกษัตริย์ของชาติ โดยให้สมแผนกตุริยางค์ไทยเป็นผู้รับผิดชอบโครงการดังกล่าว ย่อมทำให้ผู้บริหารให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงตุริยางค์ไทยให้มัสสมรรถภาพเพียงพอที่จะปฏิบัติงาน เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล แผนงานของกรมศิลปากรในการปรับปรุงมาตรฐานดนตรีไทย จึงให้ความสำคัญต่อการปรับปรุงการทำงานของแผนก โดยให้สมัคศิลป์เป็นพิเศษขอ ครบถ้วนของวงตุริยางค์ไทยทุกขนาด(ศธ.0701.1.1/8,เรื่องเดิม) รวมทั้งปรับปรุงเงินเดือนของข้าราชการนักดนตรีเพราะจำวนนักดนตรีไม่เพียงพอกับงานหลายเหตุแห่งจากเงินเดือนไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย อีกทั้งการรับราชการในแผนกนี้ยังยากที่จะมีความก้าวหน้าในชีวิตราชการ เช่นที่ พระยาอานุมานราชธนะ อธิบดีกรมศิลปากรในขณะนั้นกล่าวถึง ความจำเป็นในการปรับปรุงสมรรถภาพของนักดนตรีและเพิ่มจำนวนนักดนตรีว่า "การลาออกนี้เนื่องจากเงินเดือนไม่พอแก่การหุงกินและเมื่อตำแหน่งว่างลงผู้ที่จะสมัครเข้าใหม่ก็ไม่ค่อยมีสักกี่คนในเมื่อได้ ผู้ที่เข้างานได้ดีและมีความสามารถ ก็ช่วยเงินเดือนน้อย และทางก้าวหน้าไม่ค่อยจะมี" (ศธ.0701.9.1/7,เรื่องเดิม)

แผนงานในการปรับปรุงเงินเดือน และสมรรถภาพของนักดนตรีตามโครงการที่กำหนดไว้คือ การขยายอัตราเงินเดือน มีเงินเพิ่มค่าวิชาและเงินรางวัล รวมทั้งหาผู้มีความรู้มาเป็นครู เพราะในขณะนั้นผู้ที่มีความสามารถก็ต่างรับผิดชอบงานในหน้าที่ ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นครูผู้สอนได้ การขาดครูผู้สอน ย่อมส่งผลต่อสมรรถภาพของนักดนตรีไทย และผลการทำงานของแผนกตุริยางค์ไทย เช่นที่ พระยาอานุมานราชธนะ อธิบดีกรมศิลปากร กล่าวถึงเรื่องนี้ว่า

สมณภาพของบุคคลจึงก้าวไปแต่ยาก ถ้าจะเทียบกับ พ.ศ. 2478 แล้วก็ไกลเกินมาก เวลานี้มีข้าราชการรวม 60 คน ในจำนวนนี้มีครูห้อย 5-6 คน ซึ่งสามารถแยกกันไปฝึกสอนได้ดี แต่เวลานี้หากไม่มีครูเลย ต่างก็ปฏิบัติงานประจำตัวเท่าที่ตนเองนั้น การสอนวิชาสังคีตไม่เหมือนกับหนังสือ จะสอนพร้อมๆกันทางชั้นไม่ได้ ต่างหน้าที่ก็ต่างมีแนวสลับกันไปคนละอย่าง การขาดจำนวน

คน กับ การขาดเครื่องล่ออันเป็นบำเหน็จความดี ย่อมยังผลให้สมรรถภาพของคนไม่ก้าวหน้า (เรื่อง เดิม)

แผนงานในการปรับปรุงสมรรถภาพของข้าราชการนักดนตรีไทย โดยเพิ่มจำนวน ข้าราชการและปรับปรุงเงินเดือน แม้จะเป็นแผนงานที่ผู้บริหารให้ความสำคัญ แต่ก็ไม่สามารถ ดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดในรัฐบาลชุดนี้ เพราะการปรับปรุงฐานะของข้าราชการศิลปิน กองการสังคีต กรมศิลปากร ในสมัยรัฐบาลนายควง อภัยวงศ์ แสดงถึงฐานะของนักดนตรีไทยใน กองสังคีตที่ยังไม่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ว่า "ข้าราชการศิลปินใน กองการสังคีตส่วนมาก มีวิหะฐานะต่ำต้อย และมีเงินเดือนซึ่งว่าตามกฎเกณฑ์ของ ก.พ. ก็ต่ำมาก เช่นเดียวกัน จึงทำให้ข้าราชการศิลปินเหล่านี้มีความเบื่ออยู่ตกต่ำ น่าสงสาร" ((2)ศธ.2/25,เรื่อง เดิม) อย่างไรก็ตาม แม้แผนงานการปรับปรุงสมรรถภาพและฐานะของนักดนตรีไทยจะไม่สามารถ ดำเนินการได้ในรัฐบาลชุดนี้ แต่การให้ความสนใจของผู้บริหารต่อสถานะของนักดนตรีย่อมเป็น แนวทางในการปรับปรุงสถานภาพของนักดนตรีไทย ต่อมา

3. บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2

การบริหารงานของ "กองการสังคีต" ภายหลังโอนโรงเรียนสังคีตศิลป์ มาอยู่ในความ ควบคุมของแผนกนาฏศิลป์ แม้จะไม่ส่งผลกระทบต่อแผนกดุริยางค์ไทย แต่หน้าที่ในความรับผิดชอบ และนโยบายของรัฐบาลในการปรับปรุงมาตรฐานดนตรีไทย ทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมีบทบาท และหน้าที่เพิ่มขึ้น นอกจากการปฏิบัติงานให้กับทางราชการด้านดุริยางค์ไทยแล้ว แผนกดุริยางค์ ไทยยังมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานในการสร้างมาตรฐานดนตรีไทยใหม่ตามนโยบายของรัฐบาล และ หน้าที่ที่ส่งผลต่อบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยซึ่งส่งผลกระทบต่อนักดนตรีไทย คือ หน้าที่ในการ อบรมศิลปิน และการควบคุมการบรรเลงดนตรี

การอบรมศิลปินและควบคุมการบรรเลงดนตรี

การอบรมและมอบประกาศนียบัตรให้แก่ผู้ผ่านการอบรมว่ามีความสามารถในการ เป็นครูทางดุริยางค์ศิลป์ หรือ นาฏศิลป์ เป็นโครงการของโรงเรียนสังคีตศิลป์แต่เดิม ซึ่งโครงการ เปิดอบรมดังกล่าวทำให้โรงเรียนสังคีตศิลป์มีบทบาทในการกำหนดสถานภาพ ของ "ครู" ผู้สอน ดนตรีและนาฏศิลป์ แต่การโอนโรงเรียนสังคีตศิลป์มาอยู่ในความรับผิดชอบของแผนกนาฏศิลป์ กองการสังคีต แม้โดยบทบาทและหน้าที่ของโรงเรียนคงมีหน้าที่ในการสอนละครและดนตรีรวมทั้ง จัดให้มีการแสดง ซึ่งหมายถึงว่าโรงเรียนสังคีตศิลป์ยังคงมีบทบาทในการกำหนดคุณภาพ และ มาตรฐานของผู้สำเร็จการศึกษาวิชาดนตรีและนาฏศิลป์ แต่บทบาทของโรงเรียนสังคีตศิลป์ไม่

โดดเด่นเช่นช่วงเวลาที่ผ่านมา นอกจากสถานการณ์ของสงครามโลก ครั้งที่ 2 ซึ่งส่งผลต่อการเรียนการสอน ทำให้ผลงานของโรงเรียนไม่ก้าวหน้าได้ตามสมควรแก่เวลาที่ผ่านไปแล้ว (วารสารศิลปากร, 2492:80) การอยู่ในความควบคุมของแผนกนาฏศิลป์ ย่อมทำให้การบริหารงานไม่มีเอกภาพเช่นเดิม บทบาทของโรงเรียนสังคีตศิลป์จึงกลายเป็นส่วนหนึ่งของผลงานของกองการสังคีต กรมศิลปากร

การกำหนดให้ศิลปินมีความสามารถตามเกณฑ์มาตรฐานของชาติ ทำให้กรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านศิลปวัฒนธรรมของชาติ มีบทบาทในการกำหนดมาตรฐานความสามารถของศิลปิน ตามเกณฑ์ของกรมศิลปากร การกำหนดให้ผู้ซึ่งประกอบอาชีพเป็นศิลปินที่ไม่ได้ผ่านการศึกษามาจากโรงเรียนสังคีตศิลป์ หรือ รับราชการในกรมศิลปากร ต้องผ่านการอบรมจากกรมศิลปากรจึงจะได้ใบสำคัญเทียบเท่าศิลปิน ซึ่งเป็นใบสำคัญที่แสดงว่าได้รับอนุญาตจากรัฐบาลให้ประกอบอาชีพเป็นศิลปิน แผนกดุริยางค์ไทย กองการสังคีต กรมศิลปากร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านดนตรีไทย จึงมีบทบาทในการอบรมผู้ประกอบอาชีพดนตรีไทย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากผู้ที่เข้ามาอบรมต้องผ่านการอบรมทั้งในสาขา ทฤษฎี และปฏิบัติ รวมทั้งวิชาสามัญทั่วไป การอบรมจึงต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกแผนกในกองการสังคีตซึ่งรวมถึง โรงเรียนสังคีตศิลป์ด้วย ผลงานทั้งหมดจึงถือว่าเป็นผลงานการอบรมของ "กรมศิลปากร" เช่นที่ระเบียบการขออนุญาตและบรรเลงดนตรีกล่าวถึงผู้ที่ประกอบอาชีพบรรเลงดนตรีว่าจะต้องได้รับใบสำคัญตามระเบียบของกรมศิลปากรว่าด้วย "การอบรมศิลปิน" ว่า "การบันเลงดนตรี ...จะต้องใช้ผู้บันเลงซึ่งได้รับประกาศนียบัตรของกรมศิลปากรว่าเปนนศิลปิน หรือใบสำคัญ ที่กรมศิลปากร เทียบเท่าศิลปินตามระเบียบการของกรมศิลปากรว่าด้วยการอบรมศิลปิน" (ศธ.0701.5 1/13, เรื่องเดิม)

แผนกดุริยางค์ไทย ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านดุริยางค์ไทยโดยตรง จึงมีบทบาทในการอบรมศิลปินนักดนตรีในนามของ "กรมศิลปากร" การกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพนักดนตรีทุกคนต้องผ่านการอบรมจากกรมศิลปากร จึงทำให้แผนกดุริยางค์ไทยมีโอกาสในการเผยแพร่วิธี การบรรเลง และกำหนดมาตรฐานของนักดนตรีไทย ตามมาตรฐานวิธีการบรรเลงของแผนกดุริยางค์ไทย ถึงแม้ว่าการอบรมศิลปินจะใช้เวลาใน ช่วงสั้นๆ และวิชาที่อบรมเทียบเท่าระดับชั้นปีที่ 4 ของโรงเรียนสังคีตศิลป์ แต่ก็แสดง ถึงการที่แผนกดุริยางค์ไทยเข้ามามีบทบาทในการควบคุมมาตรฐานการบรรเลงดนตรีของชาติอย่างแท้จริง

การอบรมศิลปินเป็นนโยบายซึ่งมีจุดประสงค์ให้ ผู้ประกอบอาชีพศิลปินมีความรู้พื้นฐานซึ่งเป็นมาตรฐานในการประกอบอาชีพ ตามที่กรมศิลปากรกำหนด แต่ในทางปฏิบัติ กรมศิลปากรไม่สามารถอบรมศิลปินทั้งหมดทั่วประเทศได้ เพราะจำนวนศิลปินในขณะนั้นมีมากเกินไป จะเปิดอบรมได้ทั้งหมดในช่วงระยะเวลาสั้นๆ การกำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพศิลปินต้องมีใบสำคัญเทียบเท่าศิลปิน ภายหลังการประกาศพระราชกฤษฎีกาไม่นาน ทำให้กรมศิลปากรต้องหาทาง

ผ่อนผัน โดยมอบให้ข้าหลวงประจำจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใช้อำนาจในการขออนุญาต โดยจัดอบรมตามคำบรรยายของกรมศิลปากร เมื่อผู้อบรมสอบผ่านจึงส่งรายชื่อให้กรมศิลปากรออกใบสำคัญประจำให้อธิบดีกรมศิลปากรชี้แจงถึงการออกใบสำคัญเทียบเท่าศิลปินในลักษณะนี้ว่า

ตามระเบียบนี้ นับแต่วันที่ 9 มิถุนายน 2486 เป็นต้นไป ผู้ไม่มีใบสำคัญจะแสดงละครคนปะนาอาชีฟไม่ได้เลย แต่กรมศิลปากรเห็นว่ายังมีผู้ไม่ได้รับใบสำคัญอีกหลายคนเฉพาะอย่างยิ่งตามต่างจังหวัด ซึ่งจะเกิดการขาดอาชีพขึ้น....ขอความกรุณาจังหวัดจัดการอบรมให้ตามคำบ้นายนั้น และจัดการสอบให้ด้วย ผู้ใดสอบได้ก็ส่งรายชื่อไปให้กรมศิลปากรออกใบสำคัญประจำให้ (เรื่องเดิม)

ในทางปฏิบัติผู้เข้ารับการอบรมส่วนใหญ่จึงไม่ผ่านการอบรมจากกรมศิลปากรโดยตรง และผู้ซึ่งรับผิดชอบการจัดอบรมก็มีใช้ผู้ซึ่งมีความรู้ทางด้านดนตรี แต่อบรมตามคำบรรยายหรือหลักสูตรการอบรมที่กรมศิลปากรจัดให้ ย่อมแสดงว่าการจัดอบรมศิลปินเป็นความพยายามในการกำหนดมาตรฐานนักดนตรี ตามความรู้พื้นฐานที่นักดนตรีควรจะมีตามมาตรฐานของกรมศิลปากร แต่มีใช้การผลิตศิลปินที่มีคุณภาพ เช่น ผู้ที่ได้รับการศึกษาอบรมเฉพาะด้านในสำนักดนตรี หรือโรงเรียนสังคีตศิลป์ แต่การอบรมศิลปินทำให้แผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร มีบทบาทในฐานะหน่วยงานราชการที่มีอำนาจและบทบาทในการกำหนดมาตรฐานความสามารถของผู้บรรเลงดนตรีไทยทั่วประเทศ ซึ่งหมายถึง การเป็นศูนย์กลางวิชาการด้านดนตรีของประเทศ อีกทั้งความต้องการให้งานวัฒนธรรมของชาติมีมาตรฐานเหมือนกันทั่วประเทศ รัฐบาลยังกำหนดให้ใช้โน้ตเพลงไทยของกรมศิลปากร โดยพิมพ์โน้ตออกจำหน่าย เป็นแบบฉบับหลังจากการบันทึกเพลงไทยเป็นโน้ตสากลของกรมศิลปากรเสร็จเรียบร้อยแล้ว((2)ศธ.2/25,เรื่องเดิม) ลักษณะดังกล่าว ย่อมแสดงถึงนโยบายของรัฐบาลในการกำหนดให้กรมศิลปากรเป็นแบบฉบับของการบรรเลงดนตรีไทยทั่วประเทศ ดังนั้นจึงกล่าวได้ว่า ความโดดเด่นของกรมศิลปากรส่วนหนึ่ง จึงเป็นผลจากการสนับสนุนของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม

นอกจากนี้ แผนกดุริยางค์ไทย ยังมีอำนาจและหน้าที่ในการควบคุมการบรรเลงดนตรีให้ได้มาตรฐานตามที่กรมศิลปากรกำหนด ถึงแม้ว่าการบรรเลงดนตรีไทย ไม่ต้องขออนุญาตจากทางราชการก่อนเช่นการจัดการแสดงมหรสพอื่นๆ แต่ก็ก็เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่แผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร ในการควบคุมให้การบรรเลงดนตรีไทยมีมาตรฐานในการบรรเลง และมีวัฒนธรรมในการจัดการบรรเลงตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2485 โดยควบคุมให้การบรรเลงดนตรีในที่สาธารณะ หรือ การบรรเลงที่มีใช้ความเพลิดเพลินส่วนตัว ต้องใช้ผู้บรรเลงเฉพาะผู้มี “ใบสำคัญเทียบเท่าศิลปิน ” ตามระเบียบของกรมศิลปากร และควบคุมให้ผู้บรรเลงปฏิบัติตามแบบแผนวัฒนธรรมของชาติด้วย เช่น แต่งกายถูกต้องตามรัฐนิยม จัดที่วางเครื่องดนตรีให้สามารถนั่งบรรเลงได้โดยเหมาะสมกับชาติที่มีวัฒนธรรม เป็นต้น “ระเบียบ

การกรมศิลปากรว่าด้วยการขออนุญาตและควบคุมการบันเลงดนตรีประกอบการสแดงละครอน” ระบุถึงหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรมศิลปากรในการควบคุมการบรรเลงดนตรีว่า “การ บันเลง

ดนตรี ให้บันเลงได้โดยมิต้องขออนุญาตแต่ต้องหฐในความควบคุมของเจ้าหน้าที่กรมศิลปากร”(ศธ. 0701.5.1/13,เรื่องเดิม) และระบุถึงอำนาจของเจ้าหน้าที่กรมศิลปากรในการควบคุม การบรรเลง ดนตรีให้ได้มาตรฐานตามระเบียบของกรมศิลปากรว่า” การบันเลง ดนตรีที่มีต้องขออนุญาตก็ดี หรือ ที่ต้องขออนุญาตและได้รับอนุญาตแล้วก็ดี ถ้ากรมศิลปากรพิจารณาเห็นว่า ได้จัดบันเลงไม่ถูก ต้องตามหลักวิชา หรือไม่เหมาะสมด้วยประการใดๆ จะสั่งให้แก้ไขใหม่ หรือระงับการบันเลงเสียเลย ก็ได้” (เรื่องเดียวกัน)

บทบาทและหน้าที่ของแผนกดุริยางคไทย กรมศิลปากร ทั้งการอบรมศิลปินและ ควบคุมการบรรเลงดนตรีดังกล่าว ย่อมทำให้แผนกดุริยางคไทยมีบทบาทในการควบคุมดนตรีไทย ให้เป็นไปตามมาตรฐานของ แผนกดุริยางคไทย กรมศิลปากร ในขณะนั้น จึงเป็นศูนย์กลางทางวิชา การทั้งทางทฤษฎีและการปฏิบัติดนตรีไทย และมีบทบาทต่อนักดนตรีไทยทั่วประเทศ ขณะที่ สำนักดนตรีไทยต่างๆ ค่อยหมดความสำคัญไปบทบาทซึ่งส่งผลต่อชื่อเสียงของกรมศิลปากร และ การศึกษาที่โรงเรียนสังคีตศิลป์ซึ่งเปิดโอกาสให้นักดนตรีมีโอกาส ในการเลื่อนสถานภาพและมี โอกาสรับราชการซึ่งเป็นอาชีพที่มีเกียรติในขณะนั้น ย่อมทำให้กรมศิลปากรเป็นศูนย์กลางการ ศึกษาของนักดนตรีไทยซึ่งมีบทบาทต่อนักดนตรีไทยในสมัยต่อ ๆ มา

4. บทบาทของกรมศิลปากรต่อนักดนตรีไทย

การปรับปรุงดนตรีไทยและกำหนดมาตรฐานของนักดนตรี เป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย รัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม ในการพัฒนาวัฒนธรรมดนตรีไทยให้ได้มาตรฐานทัดเทียมกับ นานาอารยประเทศ “พระราชกฤษฎีกากำหนดวันธัมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบันเลงดนตรี การ ขับร้อง และการพากย์” พุทธศักราช 2486 กำหนดให้นักดนตรีไทยต้องมีใบเทียบเท่าศิลปินและ บรรเลงดนตรีอย่างถูกต้องตามวัฒนธรรม รวมถึงโครงการในการปรับปรุงเครื่องดนตรี และวิธี บรรเลงดนตรีไทยแบบใหม่ตามมาตรฐานสากล พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว สร้างความไม่พอใจแก่ นักดนตรีไทยโดยทั่วไป เพราะดนตรีไทยวัฒนธรรมที่มีธรรมเนียมในการปฏิบัติสืบต่อกันมา เป็น ศิลปะที่ผ่านพัฒนาการหลายยุคหลายสมัย จนกลายเป็นแบบแผนศิลปะของชาติซึ่งมีแบบฉบับ เฉพาะ มีเอกลักษณ์ของความเป็น ศิลปะไทย ซึ่งสะท้อนถึงวิถีชีวิตไทย ทั้งแบบแผนในการบรรเลงที่ มีเครื่องดนตรีเป็นหลักของวง มีเครื่องนำ เครื่องตาม มีการแปรทำนอง ซึ่งเป็นลักษณะเฉพาะของ เครื่องดนตรีแต่ละชนิด เพื่อแสดงไหวพริบ ปฏิภาณ และความสามารถของผู้บรรเลง มีการจัดวาง

เครื่องดนตรีตามความสำคัญของแต่ละเครื่องมือซึ่งสะท้อนถึงวิถีชีวิตไทยที่มีการจัดลำดับความสำคัญของคนในครอบครัวและสังคม การใช้ดนตรีสากลเป็นมาตรฐานในการปรับปรุงดนตรีไทย อีกทั้งการกำหนดให้ศิลปินนักดนตรีต้องมีบัตรศิลปินย่อมสร้างความไม่พอใจแก่นักดนตรี และเกิดความรู้สึกว่ารัฐบาลกีดกันดนตรีไทย โดยทำให้นักดนตรีขาดอิสระในการประกอบอาชีพ นายศิริ นักดนตรี กล่าวถึงความรู้สึกต่อการกำหนดข้อปฏิบัติของนักดนตรีจนทำให้ต้องเลิกเล่นดนตรี ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม ว่า

ในสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม มีกฎเกณฑ์อะไรต่างๆมากมาย เช่น ห้ามกินหมาก ห้ามหญิงกระเบน... ห้ามเล่นลิเก และไม่สนับสนุนดนตรีไทย ทั้งยังพยายามกีดกันนักดนตรีไทย เช่น นักดนตรีเป่าพาทย์จะเล่นได้ก็ต่อเมื่อมีบัตรแสดงความอนุญาต ถ้าไม่มีและมาเล่นก็ถูกจับ อุปสรรคอันมหึมานี้เป็นเหตุให้นักดนตรีไทยหมดกำลังใจที่จะเล่น หมดกำลังใจที่จะเผยแพร่ หน่ายใจในการกระทำของรัฐบาลจนในที่สุดก็เลิกอาชีพนี้ไป เฉพาะตัวครูเองเลิกเล่นไปถึง 3 ปี ...และแล้วปัญหานี้ก็สิ้นสุดลง เมื่อสิ้นสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม แต่การดนตรีก็ตกต่ำมาตลอดนับตั้งแต่นั้นมา

นอกจากข้อกำหนดในการบรรเลงดนตรี โดยอยู่ในกรอบของวัฒนธรรมที่รัฐบาลกำหนด และตามระเบียบของกรมศิลปากรแล้ว พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ยังมีข้อกำหนดการปรับปรุงดนตรีไทยในลักษณะต่างๆ แต่บางส่วนยังไม่มีผลบังคับใช้ โดยเฉพาะระเบียบในการปรับปรุงดนตรีไทยแบบใหม่ กำหนดว่าจะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อทางราชการได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเครื่องดนตรีเรียบร้อยแล้ว ดังปรากฏข้อความในมาตรา 11 ของ “พระราชกฤษฎีกากำหนดวันอัมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการบรรเลงดนตรี การขับร้อง และการพากย์ “พุทธศักราช 2486ว่า “ในระยะเวลาที่ทำการปรับปรุงใหม่นี้ ถ้ากรมศิลปากรพิจารณาเห็นว่า เครื่องดนตรีหย่างใดที่มีอยู่แล้วซึ่งยังมีได้แก้ไขปรับปรุงตามพระราชกฤษฎีกานี้ สมควรมผ่อนผันให้คงใช้ไปก่อนได้”... (ศธ.0701.5.1/13, เรื่องเดิม) อย่างไรก็ตามรายละเอียดการกำหนดข้อปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา 2 ฉบับ ซึ่งเป็นระเบียบของกรมศิลปากรเกี่ยวกับระเบียบการปฏิบัติที่ประกาศใช้ในระยะเวลาใกล้เคียงกัน น่าจะสร้างความสับสนแก่ประชาชนจนก่อให้เกิดความเข้าใจผิด เช่น ระเบียบกรมศิลปากรในการควบคุมการแสดงกำหนดว่าห้ามแสดงมหรสพที่มีสิ่งบ่งบอกถึงความด้อยอารยธรรม เช่น ซอที่ทำมาจากปี่ป๋นน้ำมันหรือกระป๋อง ใช้กระบอกไม้ไผ่ลู่ๆ หรือ ฝ่าหม้อ หรือเศษท่อนเหล็กมาทำเป็นเครื่องเคาะจังหวะ (ศธ.0701.29/37, เรื่องเดิม) ระเบียบกรมศิลปากรดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ประชาชนเข้าใจว่า รัฐบาลบังคับให้เลิกเครื่องดนตรีที่ไม่ใช่ของไทยในขณะนั้น เช่น ซอฮู้ ซอด้วง กลองยาว (แกมสุข นุ่มนนท์, 2519) ซึ่งนโยบายให้เลิกซอด้วงและซอฮู้ เป็นความจริง แต่จะมีผลบังคับใช้ต่อ

เมื่อ กรมศิลปากรได้ปรับปรุงขอแบบใหม่ได้สำเร็จ ดัง “ระเบียบการกรมศิลปากรว่าด้วยการควบคุมบันเลงดนตรี” พ.ศ. 2486 กำหนดว่า เครื่องดนตรีในวงเครื่องสาย ให้ใช้ระดับเสียงอย่างสากล ซึ่ง ประกอบด้วย ชลุ่ม ซอสามสาย ซอด้วง ซออู้ จะเข้ ฉิ่งกลองคู่ โทณ รำมะนา แต่ กรมศิลปากรมีนโยบายให้เลิกใช้ ซอด้วง และซออู้ แต่ยังคงใช้ได้จนกว่า กรมศิลปากรได้ แก่ไขซออื่นใช้แทนได้เรียบร้อยแล้ว จึงให้เลิกใช้(เรื่องเดียวกัน) อย่างไรก็ตามข้อบังคับ ดังกล่าวไม่มีผลบังคับใช้ เนื่องจากกรมศิลปากรไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ใน รัฐบาลชุดนี้ แต่ข้อกำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งการควบคุมการบรรเลง นักดนตรีต้องมี ใบสำคัญเทียบเท่าศิลปิน อีกทั้ง นโยบายในการบังคับให้ใช้เครื่องดนตรีไทยแบบใหม่ เมื่อกรมศิลปากรปรับปรุงเรียบร้อยแล้ว สร้างความเข้าใจแก่นักดนตรีไทยหลายๆ คนว่ารัฐบาล ห้ามเล่นดนตรีไทย ทำให้บรรดานักดนตรีอาชีพส่วนใหญ่ขายเครื่องดนตรี เพราะกลัว ความผิดในการมีเครื่องดนตรีไว้ครอบครอง และบางคนถึงกับขุดดินฝังเครื่องดนตรีเพราะกลัวความผิด เพลงแสนคำนึง ซึ่งประพันธ์โดยหลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) ในปี 2482 โดยขยายทำนองจากเพลงลาวจิงหะสองชั้นเพลงหนึ่งชั้นเป็นเพลงสามชั้น ประพันธ์และมีลูกนำ หมายถึง ซึ่งถือเป็นการประพันธ์เพลงไทย ในรูปแบบใหม่ ความไพเราะของเพลงแสนคำนึงทำให้เป็นเพลงที่ได้รับความนิยมมาจนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม จุดประสงค์ในการประพันธ์เพลงนี้ได้รับการบอกเล่าสืบต่อกันมาว่าเป็นเพราะความไม่พอใจต่อ นโยบายด้านวัฒนธรรมของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม เนื้อเพลงแสนคำนึง ซึ่งมีเนื้อหาโจมตีรัฐบาลอย่างรุนแรงทำให้บุตรสาว (คุณหญิงขึ้น ศิลป บรรเลง) ห้ามไม่ให้เผยแพร่เพราะเกรงว่า จะมีความผิด และให้ใช้เนื้อร้องจากบทเสภาเรื่องขุนช้างขุนแผนแทน จึงทำให้เนื้อเพลงซึ่งบรรยายถึงความไม่พอใจต่อรัฐบาลสูญหายไปคุณหญิงขึ้น ศิลปบรรเลง กล่าวถึงที่มาของเพลงแสนคำนึงว่า

“สมัยสงครามโลก ครั้งที่ 2 เมื่อ 30 กว่าปีมาแล้ว หลังจากที่ประเทศไทยเข้าร่วมกับ สัมพันธมิตร คือ ญี่ปุ่นแล้ว ท่านผู้นำของประเทศสมัยนั้นก็เร่งปรับปรุงสภาพของประชาชนไทยให้ เทียบทันมิตรประเทศท่านหันมาพิจารณาเรื่องศิลปะ เห็นว่าการดนตรีของไทยนั้นคร่ำครึ ล้าสมัย ป่าเถื่อน เป็นที่น่าอับอายแก่ชาวมหามิตร ท่านก็เลยออกคำสั่งเป็นทางราชการห้ามเล่น เครื่องดนตรีไทยบางชนิดทั่วประเทศ จะเล่นได้ก็แต่ดนตรีสากลเท่านั้น..... การที่ทางการสั่งห้าม นักดนตรีไทยเล่นดนตรีไทยนั้นเป็นคำสั่งที่เด็ดขาด ขนาดที่จะแอบเล่นเองภายในบ้านก็ไม่ได้ เพราะ ถ้ามีเสียงดังลอดออกไปนอกบ้านอาจมีความผิด นักดนตรีไทยทุกคนรู้สึกเศร้าใจท้อใจ หมดกำลังใจ รู้สึกหมดอิสรภาพ ผู้ที่รักการดนตรีไทยทั้งหลายหมดความสุขในชีวิต เสียตายอาลัยที่ศิลปะของชาติ จะต้องสูญไป.... คุณพ่อของข้าพเจ้า หลวงประดิษฐไพเราะ (ศร ศิลปบรรเลง) ท่านเป็นผู้หนึ่งที่รู้สึก โทมนัสในคำสั่ง ห้ามเล่นดนตรีไทยนี้มาก ท่านได้ระบายความรู้สึกของท่านออกมาด้วยการแต่งเพลง

ขึ้นเพลงขึ้นเพลงหนึ่ง ชื่อเพลง “แสนคำนึง” (งานพระราชทานเพลิงศพคุณหญิงขึ้น ศิลปบรรเลง, 2534:157)

เหตุผลซึ่งชี้แจงถึงสาเหตุความไม่พอใจต่อนโยบายของรัฐบาล ที่เป็นสาเหตุในการประพันธ์เพลงดังกล่าว เป็นเรื่องที่นิยมนำมาอ้างอิงเพื่อยืนยันถึงการห้ามเล่นดนตรีไทยในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม การศึกษาประวัติศาสตร์ดนตรีไทย ในสมัยรัชกาลที่ 8 จึงให้ภาพที่แสดงถึงความตกต่ำของดนตรีไทย อันมีผลจากนโยบายของรัฐบาล ในการห้ามเล่นดนตรีไทย เช่น

“สมัยรัชกาลที่ 8 (พ.ศ. 2477-2489) เป็นระยะที่ดนตรีไทยเข้าสู่ภาวะมืดมน เพราะรัฐบาลสมัยนั้นไม่ส่งเสริมดนตรีไทย แถมยังพยายามจะให้คนไทยหันไปเล่นดนตรีแบบตะวันตก ระยะนี้หนักดนตรีหนักร้องหัวใจห่อเหี่ยวไปตามๆกัน บางคนถึงบอกขายเครื่องดนตรี เพราะเมื่อเขาห้ามเล่นจะเก็บไว้ก็เสียเปล่า เครื่องดนตรีที่ทำด้วยความงดงามวิจิตรหลายต่อหลายชิ้น ถูกเปลี่ยนเป็นเงินมาจับจ่ายใช้สอย บางชิ้นถูกขายทอดตลาดออกไปเป็นรูปของเก่าหรือขายต่อไปยังต่างประเทศก็มีไม่น้อย” (เรื่องเดียวกัน, 149)

ประวัติความเป็นมาของเพลงแสนคำนึง จึงเป็นหลักฐานที่สำคัญส่วนหนึ่งที่แสดงถึงความไม่พอใจของนักดนตรีไทย ต่อนโยบายของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ถึงแม้ว่ากรมศิลปากร จะมีบทบาทในการกำหนดระเบียบการควบคุมการบรรเลงและปรับปรุงดนตรีไทยตามนโยบายของรัฐบาล แต่ความไม่พอใจต่อการควบคุมการบรรเลงเป็นที่เข้าใจกันทั่วไปว่าเป็นเพราะนโยบายของรัฐบาล มิใช่การดำเนินการของกรมศิลปากร ทั้งนี้ น่าจะด้วยบทบาทของรัฐบาล ต่อนโยบายวัฒนธรรมเป็นส่วนหนึ่งซึ่งเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของประชาชน การปรับปรุงดนตรีไทยจึงเป็นที่เข้าใจว่าเป็นผลมาจากนโยบายของรัฐบาลโดยตรง แต่เป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของกรมศิลปากร รวมทั้งแผนกดุริยางค์ไทยในการเป็นศูนย์กลางทางวิชาการดนตรีไทย อย่างไรก็ตามการดำเนินการปรับปรุงดนตรีไทยในขณะนั้นเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายวัฒนธรรม ในการปรับปรุงวัฒนธรรมไทยให้ทัดเทียมกับตะวันตก ดนตรีไทยเป็นส่วนหนึ่งซึ่งเป็นวัฒนธรรมของประเทศที่รัฐบาลให้ความสำคัญ แม้ว่าการปรับปรุงดนตรีไทยจะส่งผลกระทบต่อแบบแผนวัฒนธรรมของชาติ แต่นโยบายดังกล่าวเป็นความปรารถนาของรัฐบาล ในการส่งเสริมดนตรีไทยให้ทัดเทียมกับนานาชาติอารยประเทศ พระราชกฤษฎีกาที่มีผลบังคับใช้จึงเป็นลักษณะการปรับปรุงให้เป็นแบบตะวันตก การปรับปรุงดนตรีไทยโดยยึดมาตรฐานตามแบบ ตะวันตก ทั้งการอบรมศิลปิน การปรับปรุงเครื่องดนตรี และวิธีการบรรเลง รวมทั้งการควบคุมการบรรเลง จึงย่อมส่งผลกระทบต่อการประกอบอาชีพของนักดนตรีไทย และส่งผล ต่อทัศนคติของนักดนตรีต่อรัฐบาลในด้านลบ การปรับปรุงดนตรี

ไทยจึงนำไปสู่ความเข้าใจที่ว่า "รัฐบาลห้ามเล่นดนตรีไทย" หันมาส่งเสริมดนตรีตะวันตก ซึ่งส่งผลให้ดนตรีไทย ตกต่ำมาตั้งแต่ครั้งนั้น (ไหว้ครู, 2517:5)

การกล่าวว่า "ดนตรีไทยตกต่ำ" ในสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นความจริงที่ว่า ดนตรีไทยตกต่ำเนื่องจากความพยายามปรับปรุงดนตรีไทยให้เป็นแบบตะวันตก ซึ่งส่งผลกระทบต่อแบบแผนวัฒนธรรมดนตรีไทย แต่สภาวะการณ์ทั้งจากภัยสงคราม ที่ส่งผลต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและสภาพเศรษฐกิจของประเทศ อีกทั้งค่านิยมวัฒนธรรมแบบตะวันตก อันเป็นผลมาจากนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาประเทศให้ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ มีส่วนสำคัญยิ่งต่อความตกต่ำของอาชีพนักดนตรีไทยในขณะนั้น เช่นที่ นายเดือน พาทยกุล (สัมภาษณ์, 12 ธันวาคม 2538) เล่าถึงชีวิตนักดนตรีไทยในขณะนั้นว่า "ไม่ได้รับงานในกรุงเทพฯ เพชรบุรี เพราะกลับไปคุมวงดนตรีที่บ้านตั้งแต่ก่อนสงคราม คนกรุงเทพฯ อพยพหนี สงครามไปอยู่ต่างจังหวัดมาก รายได้จากการรับงานไม่เหมือนเดิม เพราะของขายไม่ดี คนอดอยาก และนำราคาญเวลาเล่นต้องแสดงบัตรเทียบเท่าศิลปินด้วย"

การประกอบอาชีพของนักดนตรีไทยในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 จึงนับได้ว่าซบเซาลง ทั้งนี้ผลจากการที่ประเทศไทยเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 2 ทำให้บ้านเมืองตกอยู่ในภาวะสงคราม ก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ และปัญหาสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของราษฎร ลักษณะดังกล่าวย่อมทำให้ความสำคัญของดนตรีไทยทั้งในงานพิธีกรรมและความบันเทิงลดน้อยลงไป อีกทั้งระเบียบของกรมศิลปากรในการควบคุมดนตรีไทย ยังส่งผลต่อความลำบากใจในการประกอบอาชีพ โดยเฉพาะความเข้าใจที่ว่ารัฐบาลไม่ส่งเสริม และห้ามเล่นดนตรีไทย รวมไปถึงการบรรเลงดนตรีไทยเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย จึงทำให้มีผู้เลิกประกอบอาชีพนักดนตรีไทยเป็นจำนวนมาก บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย ประกอบกับสภาวะเศรษฐกิจ สังคม และสงคราม ในครั้งนั้นจึงส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบอาชีพเป็นนักดนตรีไทยโดยตรง

4.2. บทบาทของแผนกดุริยางค์ไทยภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 จนถึงพ.ศ. 2500

ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ยุติลง มหรสพไทยและดนตรีไทยได้รับความนิยมน้อยลง เนื่องจากมหรสพต่างประเทศซึ่งซบเซามาตั้งแต่สมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 ยังไม่สามารถนำเข้ามาได้รวมทั้งการสนับสนุนศิลปวัฒนธรรมไทยของรัฐบาลเนื่องจากภายหลังสงครามประเทศต่างๆ ทั่วโลก

ต่างให้ความสำคัญกับศิลปวัฒนธรรม คนตรีเป็นวัฒนธรรมประการหนึ่งซึ่งอารยประเทศต่างให้ความสำคัญ จึงเป็นวัฒนธรรมที่ เชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ดี อย่างไรก็ตามการส่งเสริมวัฒนธรรมตะวันตกของรัฐบาลตั้งแต่สมัยสงครามโลก ครั้งที่ 2 อีกทั้งรสนิยมของคนไทยในการชื่นชมวัฒนธรรมตะวันตก ทำให้ความสนใจดนตรีไทยและมหรสพไทยมีอยู่ไม่นาน ภายหลังจากที่ประเทศไทยรับวัฒนธรรมตะวันตกมากขึ้น พร้อมกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปในลักษณะแบบตะวันตก ความสัมพันธ์ระหว่างวิถีชีวิตไทยกับสังคมไทยจึงแทบหมดความสำคัญลง โดยเฉพาะในสังคมเมืองหลวง จึงทำให้จำนวนนักดนตรีอาชีพลดน้อยลงไปด้วย พร้อมกับ บทบาทของสำนักดนตรีไทยที่เคยมีอิทธิพลต่อการกำหนดบทบาทและฐานะของนักดนตรีแทบจะหมดไป ขณะที่กรมศิลปากรกลับมีบทบาทที่โดดเด่นขึ้น เนื่องจากเป็นหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบงานศิลปวัฒนธรรมโดยตรง อีกทั้งการที่รัฐบาลให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง ข้าราชการนักดนตรีไทยในกรมศิลปากร จึงมีสถานภาพที่ดีขึ้นทั้งบทบาทและฐานะ แผนกดุริยางค์ไทยกรมศิลปากรซึ่งเป็นหน่วยงานที่สืบทอดและเผยแพร่วัฒนธรรมไทยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ จึงกลายเป็นศูนย์กลางของคนตรีไทยผู้ที่มีมุ่งศึกษาดนตรีไทยต่างสมัครเข้าศึกษาที่โรงเรียนนาฏศิลป์ และเข้ารับราชการในแผนกดุริยางค์ไทย หรือหน่วยงานราชการต่างๆ บทบาทและความสำคัญ ทั้งในส่วนโรงเรียนนาฏศิลป์ที่ผลิตศิลปิน และแผนกดุริยางค์ไทยที่รับผิดชอบด้านการสืบทอดและเผยแพร่ดนตรีไทย จึงทำให้กรมศิลปากรมีบทบาทในการกำหนดสถานภาพนักดนตรีไทยที่เข้าสู่ระบบการศึกษา และกลายเป็นศูนย์กลางทางวิชาการด้านดนตรีไทยมาตั้งแต่ครั้งนั้น การศึกษาบทบาทของแผนกดุริยางค์ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 จนถึง พ.ศ. 2500 จำแนกได้เป็น นโยบายของรัฐบาลต่อการส่งเสริมดนตรีไทย และบทบาทของแผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากรภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 จนถึง พ.ศ. 2500

4.2.1 นโยบายของรัฐบาลต่อการส่งเสริมดนตรีไทย

นายควง อภัยวงศ์ ขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรี ภายหลังจากจอมพล ป. พิบูลสงคราม ลาออกเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2487 หลังจากนั้นได้พยายามล้มล้างอำนาจจอมพล ป. พิบูลสงคราม ในทางการเมือง ในส่วนด้านวัฒนธรรมก็ได้ยกเลิกนโยบายวัฒนธรรมที่รัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้เคยกำหนดให้ประชาชนปฏิบัติ ได้แก่ การห้ามกินหมาก การสวมหมวก การแต่งกาย การปรับปรุงอักษรไทยและตัวสะกดการ์นต์ คำแทนชื่อ คำรับ และคำปฏิเสธ เป็นต้น ส่วนวัฒนธรรมด้านศิลปการแสดงรัฐบาลได้มีคำสั่งให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดวัฒนธรรมทางศิลปกรรมเกี่ยวกับการแสดงละคร ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการควบคุมการแสดงดนตรี และละคร เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2489

อย่างไรก็ตามภายหลังจาก นายควง อภัยวงศ์ ขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรี ปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมทำให้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐบาลบ่อยครั้ง ดังปรากฏว่ามีการเปลี่ยนนายกรัฐมนตรี ในช่วงปี 2487-2490 ถึง 5 ครั้ง แม้ว่าการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลจะเกิดขึ้นบ่อยครั้ง แต่ทุกรัฐบาลต่างให้ความสำคัญกับการส่งเสริมงานศิลปวัฒนธรรม โดยเฉพาะการให้ความสำคัญต่อ “กรมศิลปากร” ในการส่งเสริมและปรับปรุงงานศิลปวัฒนธรรมเพราะกรมศิลปากรเป็นหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับราชการ ทั้งการสืบทอดวัฒนธรรมและเผยแพร่วัฒนธรรมทั้งในประเทศและต่างประเทศ การสนับสนุนส่งเสริมจากรัฐบาลทำให้กรมศิลปากรมีบทบาทสำคัญต่อการสืบทอดวัฒนธรรมดนตรีไทย และเป็นศูนย์รวมของนักดนตรีไทยผู้มีความสามารถในสมัยหลัง การส่งเสริมดนตรีไทยของรัฐบาลที่สำคัญ คือ การปรับปรุงสถานภาพของนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร และการส่งเสริมให้ศิลปินได้รับการศึกษา

1) การปรับปรุงสถานภาพของนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร

ภายหลังจากสงครามโลกครั้งที่ 2 ลึกลับสุดลง และบ้านเมืองกลับเข้าสู่ภาวะปกติ ละครและดนตรีไทย กลับเป็นอาชีพที่ทำรายได้ให้แก่ศิลปินอย่างมาก ทำให้ข้าราชการศิลปินในกองการสังคีตส่วนหนึ่งลาออก เพราะเงินเดือนข้าราชการไม่เพียงพอต่อค่าครองชีพ แต่รายได้จากการบรรเลงดนตรีประกอบแสดงมหรสพ มีรายได้มากกว่าเงินเดือนประจำหลายเท่า ดังหัวหน้ากองการสังคีต กรมศิลปากรกล่าวถึงปัญหาเงินเดือนไม่พอกับค่าครองชีพ ซึ่งส่งผลต่อการปฏิบัติงานของข้าราชการในกองการสังคีต และการลาออกของข้าราชการไปประกอบอาชีพส่วนตัวว่า

ด้วยปรากฏในขณะนี้ว่า ความผืดเคืองได้บังเกิดขึ้นแก่ข้าราชการอย่างหนักมาก จนพาให้ข้าราชการแทบจะครองตัวอยู่มิได้ ผู้ที่มีเงินเดือน 20-40 บาท แม้จะได้เงินเพิ่มก็คงเต็มทนอยู่นั่นเอง โดยเฉพาะข้าราชการในกองการสังคีต ซึ่งโดยมากเป็นผู้มีวิชาพิเศษ (Technic) เช่น ดุริยางคศิลปิน และนาฏศิลปิน ซึ่งในเวลานี้มีทางที่จะไปประกอบอาชีพส่วนตัวมีรายได้มากกว่าเงินเดือนมากนัก จึงเป็นทางให้ข้าราชการเหล่านั้น หันไปหาอาชีพส่วนตัวกันส่วนมาก ซึ่งก็น่าเห็นใจ เพราะเมื่อไม่พอกินพอใช้ก็จำเป็นต้องหารายได้พอรายจ่าย เมื่อเช่นนี้แม้จะไม่ถึงกับเสียหายในทางราชการ ก็อาจมีการบกพร่องขึ้นได้บ้าง ทางกองจึงได้ผ่อนผันเมื่อมีโอกาสว่างราชการที่จะปล่อยได้ โดยไม่เสียหายก็ทำเมินๆ เสียบ้าง เพื่อจะได้ผูกใจไว้ใช้ราชการได้ต่อไป ...ศิลปินไม่เหมือนข้าราชการเสมียนพนักงาน

ทั่วไป ซึ่งไม่มีความรู้พิเศษย่อมนไปไหนไม่รอด หรือไปไต่ยาก ศิลปินยอมฝึกฝนมีวิชาประจำตัวเป็น พิเศษ และมีน้อยตัวอยู่แล้ว ฉะนั้น จึงกำลังเป็นที่หอมหวลมีผู้ต้องการอยู่ทั่วไป ตัวอย่างที่ออกไปบ้าง แล้วก็มี (ศธ.0701.40/22,ความเห็นของหัวหน้ากองการสังคีต)

ปัญหาเงินเดือนไม่เพียงพอแก่ค่าใช้จ่ายของข้าราชการศิลปิน ในกองการสังคีต กรมศิลปากร เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้ว ดังปรากฏว่าเป็นปัญหาที่ผู้บริหารของกรมศิลปากรตระหนักถึงตลอดมา นับตั้งแต่ ข้าราชการศิลปินโอนมาจากกรมมหรสพ อย่างไรก็ตามปัญหาดังกล่าวก็คงไม่ได้รับการแก้ไข เพราะทางราชการไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมสถานภาพของนักดนตรีอย่างจริงจัง แม้ว่าการ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมเป็นนโยบายที่ทุกรัฐบาลให้ความสำคัญ แต่การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมจะเป็น ลักษณะปรับปรุงรูปแบบและ โครงสร้างของงานศิลปะมากกว่าการให้ความสำคัญต่อฐานะของศิลปิน แม้จะมีความพยายามยกระดับสถานภาพศิลปินในสมัยที่หลวงวิจิตรวาทการ เป็นอธิบดีกรมศิลปากร แต่ก็เป็นลักษณะการส่งเสริมให้ศิลปินมีการศึกษาวิชาสามัญ เพื่อให้เป็นผู้ที่มีการศึกษาเช่นเดียวกับ ข้าราชการทั่วไป โดยมีได้คำนึงถึงฐานะรายได้ของศิลปินมากนัก เมื่อมีการปรับปรุงและส่งเสริมดนตรี ไทยในสมัยรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม การปรับปรุงสถานภาพของนักดนตรีกลายเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายในการปรับปรุงงานสังคีตศิลป์ ของพระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรมศิลปากร แต่แนว นโยบายดังกล่าวไม่ปรากฏว่าได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล แต่ภายหลังสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่ 2 มหรสพและดนตรีไทยได้กลับเป็นที่นิยมอีกครั้งในหมู่ประชาชนทั่วไป เพราะเป็นความบันเทิงที่พอจะ หาได้ภายหลังสิ้นสุดสงคราม เช่นเดียวกับที่นานาประเทศยังคงให้ความสำคัญกับงานศิลปวัฒนธรรม ในลักษณะของศิลปะที่แสดงถึงความเจริญของประเทศ ความพยายามของรัฐบาลที่จะให้ประเทศไทย มีศิลปวัฒนธรรมที่มีคุณภาพและมาตรฐานเพื่อแสดงถึงความเจริญของประเทศ ทำให้รัฐบาลให้การ สนับสนุนการปรับปรุง การละครและสังคีตในกองการสังคีต กรมศิลปากรโดยตั้งคณะกรรมการ ปรับปรุงละครและดนตรีไทยในกองการสังคีต กรมศิลปากรในปี 2488 เพื่อให้กรมศิลปากรเป็น ศูนย์กลางในการสืบทอดและเผยแพร่งานศิลปวัฒนธรรมการแสดงของชาติอย่างแท้จริง โดยการให้ ความสำคัญกับการส่งเสริมคุณภาพของศิลปินทั้งการปรับปรุงฐานะ และระดับการศึกษาของศิลปิน

ปรับปรุงฐานะของข้าราชการศิลปิน

การส่งเสริมสถานภาพของศิลปินในราชสำนัก อย่างจริงจังมีมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 6 ดัง ปรากฏว่า นักดนตรีได้รับการส่งเสริมทั้งการพระราชทานบรรดาศักดิ์ เจริญศุภรา เงินรางวัล รวมทั้ง

การส่งเสริมให้ศิลปินรุ่นเด็กได้มีโอกาสศึกษาวิชาสามัญ (ดูรายละเอียดใน กัทรวัตติ ภูษฎาภิรมย์, 2535:139-140) อย่างไรก็ตามเนื่องจากผู้ได้รับการศึกษาวิชาสามัญจะเป็นศิลปินรุ่นเด็กๆ ศิลปินโดยส่วนใหญ่จึงไม่ได้ผ่านการศึกษาวิชาสามัญด้วยเพราะภายหลังจากการโอนข้าราชการศิลปินจากกรมสรรพมาสังกัดกรมศิลปากร ปัญหาข้าราชการศิลปินไม่มีความรู้วิชาสามัญอีกทั้งบางคนยังเขียนหนังสือไม่เป็น กลายเป็นปัญหาสำคัญในการยกระดับฐานะของศิลปินในขณะนั้น

แม้ว่าศิลปินในราชสำนักจะได้รับการอุปถัมภ์และส่งเสริมจากองค์พระมหากษัตริย์ จนได้รับพระราชทานบรรดาศักดิ์เป็น ขุน หลวง พระ จนถึงพระยา แต่ในทัศนคติของคนทั่วไป อาชีพศิลปินเป็นอาชีพที่ไม่มีเกียรติยศ จนถึงกับมีคำสอนว่า "อย่าติกลองแขก พาให้ใจแตก มันไม่เป็นผล" เพราะแต่เดิมการบรรเลงดนตรี หรือ ร้องรำทำเพลงเป็นกิจกรรมที่ข้าทาสบริวาร จะเป็นผู้บรรเลงเพื่อจับกลุ่มเจ้านาย ถึงแม้ว่าในช่วงสมัยรัชกาลที่ 5 ถึงรัชกาลที่ 6 อาชีพนักดนตรี จะกลายเป็นอาชีพที่มีรายได้ดี จนเป็นอาชีพที่รัฐบาลยกย่องให้เป็นอาชีพตัวอย่างที่ประสบความสำเร็จ แต่ทัศนคติของคนทั่วไปต่อนักดนตรียังคงติดอยู่กับความคิดเดิม อีกทั้งวิชาดนตรีเป็นวิชาที่มุ่งทักษะการปฏิบัติ ผู้ที่ได้รับการยกย่องว่าเป็นผู้มีความสามารถ ก็คือผู้ที่มีความชำนาญเชี่ยวชาญ ในการบรรเลง ซึ่งต้องผ่านการฝึกฝนทางทักษะอย่างจริงจัง การประกอบอาชีพนักดนตรีจึงแทบไม่จำเป็นที่จะต้องศึกษาวิชาสามัญ เมื่อสภาพสังคมเปลี่ยนไปและการศึกษาเป็นส่วนสำคัญในการยกระดับความสามารถของคนในสังคม อาชีพนักดนตรีซึ่งไม่เป็นที่ยอมรับในสังคมแต่เดิม ก็ยิ่งกลายเป็นอาชีพที่ตกต่ำยิ่งขึ้นในทัศนคติของคนทั่วไป เพราะนักดนตรีส่วนใหญ่ล้วนแต่ไม่ได้ผ่านการศึกษาวิชาสามัญดังที่ พระยาอนุমানราชชน อธิบดีกรมศิลปากร กล่าวสรุปถึงเรื่องนี้ว่า

"...ศิลปปะการละครและดนตรี แต่ก่อนนี้ดูเหมือนจะถือกันว่าเปนอาชีพร้องๆ รำๆ ไม่มีเกียรติยศอะไร.....แม้ในกาลต่อมาถึงสมัยปัจจุบันสิ่งแวดล้อมและความเปนไปเปลี่ยนจากเก่ามาเปนใหม่แล้วก็ดี ประกอบทั้งวิหะฐานะของศิลปินก็ไม่ก้าวหน้าไปตามกาลสมัย ความรู้สึกเดิมที่เห็นว่าการร้องเปนอาชีพต่ำด้อยยังเหลือสืบมาบ้างไม่หมดไปได้ง่าย" ((2) ศร.2/25 เรื่องเดิม)

ศิลปินนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทยกองการสังคีต แม้จะรับราชการ แต่ก็มีฐานะต่ำกว่าข้าราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ แม้รัฐบาลจะพยายามปรับฐานะของผู้รับราชการเป็นนักดนตรี ให้เป็นข้าราชการ ตั้งแต่ในสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม แต่ก็มึ้นักดนตรีจำนวนมากไม่สามารถบรรจุเป็นข้าราชการตามเกณฑ์ของ ก.พ. ได้ เพราะคุณวุฒิไม่ได้ตามเกณฑ์จึงต้องมีฐานะเป็นลูกจ้างตลอดมา ส่วนผู้ที่บรรจุเป็นข้าราชการก็ไม่สามารถมีฐานะเป็นข้าราชการซึ่งถือเป็นอาชีพที่ได้รับการยกย่องจากสังคม เช่น ข้าราชการหน่วยอื่นได้ อีกทั้งยังเป็นที่ถูกแคลนจากข้าราชการทั่วไปเพราะมีการศึกษาต่ำ เมื่อเทียบเกณฑ์ตาม ก.พ. แล้ว มีเงินเดือนในระดับที่ต่ำมาก พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ยุคล ทรงกล่าวถึงฐานะของข้าราชการและผู้รับราชการเป็นนักดนตรีไทยในแผนกดุริยางค์ไทย กองการสังคีต กรมศิลปากรว่ามีฐานะความเป็นอยู่และสถานภาพที่ต่ำด้อยกว่า

"...อาจพูดได้ว่าบางคนเกือบไม่มีสภาพเป็น หรือไม่เป็นข้าราชการเลย เพราะบรรจุตามกฎเกณฑ์ของ ก.พ.ไม่ได้ ต้องกินอัตราเงินจ้างอยู่จนแล้วจนรอด จึงทำให้ฐานะความเป็นอยู่ของข้าราชการเหล่านี้ หรือ ที่เรียกอย่างยกย่องว่าศิลปินนั้นต่ำด้อยไป ข้าราชการศิลปินเหล่านี้ เมื่อเอาไปเปรียบเทียบกับข้าราชการหน่วยอื่นก็ย่อมเป็นที่ดูถูกดูแคลนของคนทั่วไปอย่างน่าเวทนา เป็นความจริงที่แม้จะเขียนชื่อของตัวรับเงินเดือนก็ปั้นเกือบไม่เป็นตัว แต่บางคนทรงภูมิในศิลปะของตนเปลือยอย่างหาตัวจับได้ยาก" (เรื่องเดิม)

เนื่องจากสถานภาพและฐานะที่ต่ำด้อยเป็นผลมาจากการมีเงินเดือนไม่พอใช้จ่าย การปรับปรุงเพื่อยกระดับฐานะของศิลปินในขณะนั้นจึงให้ปรับปรุงเงินเดือนให้แก่ศิลปินโดยกำหนดเงินเดือนพิเศษด้วยเหตุผลที่ว่า การศึกษาของศิลปินเป็นการศึกษาวิชาเฉพาะ ผู้ที่ศึกษาวิชาดนตรีกว่าที่จะมีความสามารถได้ถึง ขนาดที่เรียกว่าใช้การได้จริงๆ ต้องฝึกหัดเรียนรู้โดยใช้เวลาเป็น 10 ปี ขึ้นไป (เรื่องเดิม) ความรู้ความสามารถของนักดนตรีในวิชาเฉพาะดังกล่าวจึงไม่สามารถเทียบคุณวุฒิตามการศึกษาวิชาสามัญได้ เพราะเป็นการศึกษาวิชาที่แตกต่างกัน การที่ทางราชการกำหนดอัตราเงินเดือนตามเกณฑ์ ก.พ.จึงไม่เหมาะสมกับความรู้ของศิลปิน อีกทั้งเกณฑ์ดังกล่าว นอกจากจะทำให้ความเดือดร้อนให้แก่ศิลปินแล้ว ยังเป็นการทำลายศิลปะทางอ้อมอีกด้วยดังที่พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ ยุคล คณะกรรมการปรับปรุงละครและดนตรีฯท่านหนึ่ง ทรงกล่าวถึงปัญหาอัตราเงินเดือนของนักดนตรี ซึ่งส่งผลต่อการสืบทอดงานศิลปะของชาติว่า

.....ทำงานมาตั้ง 20-30 ปี แต่ทางราชการให้เงินเดือนอย่างสูงเพียง 40-50 บาท ศิลปินเหล่านี้ย่อมจะทนครองชีพอยู่ไม่ไหว จำต้องทิ้งไปหมดหาอาชีพทางอื่น และไม่มีใครที่จะสมัครใจเรียนวิชาอาชีพชนิดนี้สืบต่อไปในภายหน้า เนื่องจากได้เห็นตัวอย่างการผิดเคืองของอาชีพนี้อยู่แล้ว ลูกหลานของศิลปินแทนที่จะได้ร่ำเรียนสืบต่อ ก็จะกลับได้รับคำสั่งจากบิดาให้เลิกจากบิดาให้เลิกละวิชานี้อย่างเด็ดขาด..... ด้วยเหตุนี้ คนดีที่รักความก้าวหน้า ถ้ามีโอกาสก็สละออกไปหาอาชีพทางอื่น ที่ยังอยู่ก็แต่พวกที่คนอื่นมักมองเห็นว่า สิ้นคิด หมดทางไป แต่ก็มีหลายคนที่มีความจริงยังคงอยู่เพราะเหตุผลอย่างเดียวกันคือ เขามีใจรักในศิลปะของตน (เรื่องเดิม)

พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ ยุคล ผู้ซึ่งทางราชการได้ขอร้องได้ขอให้ทรงช่วยปรับปรุงศิลปะการละครและดนตรีในกองการสังคีต กรมศิลปากร เพราะเป็นผู้ที่สนพระทัยในด้านละครและดนตรี อีกทั้งทรงเข้าใจถึงสถานภาพของนักดนตรีเป็นอย่างดี ได้เสนอโครงการในการปรับปรุงฐานะของศิลปิน โดยของงบประมาณเพิ่ม เพื่อปรับปรุงรายได้ศิลปินพอที่จะผดุงฐานะเช่นข้าราชการประเภทอื่น ขออนุมัติแบ่งเป็นรายได้จากการแสดงให้แก่ศิลปิน ผ่อนผันให้ศิลปินออกแสดงหาประโยชน์ส่วนตัวได้ ในเมื่อพิจารณาเห็นว่าจะไม่กระทบกระเทือนความเสียหายในทางศิลปะและส่วนตัวของศิลปิน รวมทั้ง ขอเสนอแก่กฎ ก.พ.ให้บรรจผู้ได้ประกาศนียบัตรหรือผู้เป็นครูศิลปะทางนาฏดุริยางคศิลป์และคีตศิลป์ในกรมศิลปากรได้ในอัตราสูงขึ้น ซึ่งโครงการดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการปรับปรุงละครและดนตรีฯ และได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล การตระหนักถึงปัญหาเรื่องฐานะของศิลปิน และให้ความสำคัญต่อการแก้ปัญหาเรื่องรายได้ของศิลปินและการเทียบวุฒิเงินเดือนดังกล่าว ส่งผลให้ศิลปินนักดนตรีไทยมีกำลังใจในการปฏิบัติงานมากขึ้น ซึ่งเป็นผลดีต่อการสืบทอดงานวัฒนธรรมของชาติ หัวหน้ากองการสังคีต ได้กล่าวถึงผลการดำเนินงานของโครงการว่า

"โครงการสังคีต" ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2489 เป็นต้นมา เป็นเหตุให้กรมศิลปากรได้มีโอกาสปรับปรุงนาฏศิลป์และดุริยางคศิลป์ของไทย และผดุงส่งเสริมฐานะของศิลปินทางนาฏศิลป์และดุริยางคในค่านศิลปะของไทยเป็นส่วนใหญ่ นับเป็นประวัติการณ์พิเศษของกรมศิลปากร ซึ่งเกือบจะกล่าวได้ว่า นับตั้งแต่การมาไม่เคยมีครั้งใดที่ข้าราชการศิลปินของกรมศิลปากร จะได้รับการเลื่อนขั้นเลื่อนอัตราเงินเดือนและเลื่อนชั้น ของข้าราชการศิลปินได้เป็นพิเศษเหมือนคราวที่กล่าวนี้ เพราะมีข้าราชการศิลปินชั้น

จัดว่าอันดับหนึ่ง แต่มีฝีมือและการงานดี ได้เลื่อนขึ้นเป็นชั้นตรีกันหลายคน และที่ได้เลื่อนชั้นเลื่อนอันดับสูงๆ ขึ้นก็มีอีกมากหน้าหลายตา

การปรับปรุงและส่งเสริมศิลปิน โดยการปรับปรุงฐานะของศิลปินดังกล่าว นับได้ว่าประสบความสำเร็จ เพราะนอกจากผู้รับราชการเป็นศิลปินจะเป็นที่ยอมรับในสังคมมากขึ้นเพราะมีฐานะที่ดีขึ้นแล้ว ยังทำให้ผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่มีกำลังใจในการปฏิบัติงาน และทำให้แผนกดุริยางค์ไทย กรมศิลปากร เป็นแหล่งที่รวมศิลปินผู้มีความสามารถด้านดนตรีไทยสืบต่อมา

2) การส่งเสริมให้ศิลปินได้รับการศึกษา

การส่งเสริมสถานภาพของศิลปิน โดยส่งเสริมให้ศิลปินได้รับการศึกษาเป็นนโยบายในการยกระดับสถานภาพของศิลปิน ที่ได้ดำเนินการอย่างจริงจังมาตั้งแต่สมัยหลวงวิจิตรวาทการ เป็นอธิบดีกรมศิลปากร การตั้งโรงเรียนนาฏดุริยางค์ก็ด้วยจุดประสงค์ส่งเสริมให้ผู้ที่เป็ศิลปินต่อไปได้ผ่านระบบการศึกษาในโรงเรียนซึ่งสอนดนตรีและนาฏศิลป์โดยตรง และยังสอนวิชาสามัญเทียบเท่ากับโรงเรียนสามัญทั่วไป อย่างไรก็ตามโรงเรียนนาฏดุริยางค์ ได้ให้ความสำคัญกับการสอนวิชาสามัญมากกว่าที่ควรจะเป็น ในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 รัฐบาลให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและปรับปรุงวัฒนธรรมดนตรีไทย จึงให้ความสนใจในการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาของโรงเรียนศิลปากร (โรงเรียนนาฏดุริยางค์) ให้เน้นการศึกษาวิชาเฉพาะมากขึ้น อีกทั้งยังมีแผนงานในการขยายระดับการศึกษาของโรงเรียนให้สูงขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถของศิลปิน รวมทั้งยังมีแนวทางในการยกระดับสถานะของศิลปินให้เป็นผู้ที่มีการศึกษาในระดับสูงด้วย อย่างไรก็ตาม นโยบายดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการให้ปรากฏผลที่ชัดเจนได้ เนื่องจากสภาวะสงครามทำให้โรงเรียนต้องปิดการสอนเป็นเวลานาน รัฐบาลภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ให้ความสำคัญในการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมด้านการแสดง การปรับปรุงละครและดนตรีในกองการสังคีตกรมศิลปากร จึงให้ความสำคัญต่อแนวคิดในการขยายระดับการศึกษาให้สูงขึ้น เพื่อยกระดับฐานะศิลปินของกรมศิลปากรให้เป็นที่ยอมรับในสังคม เป็นผู้ที่มีการศึกษาในระดับสูงและมีความสามารถเฉพาะตัว อีกทั้งผู้ที่ไม่ได้เข้ารับราชการแต่ออกไปประกอบอาชีพส่วนตัว ก็จะได้มีความคิดกว้างไกล สามารถนำความรู้ที่ได้ศึกษาไปประยุกต์ใช้ได้

โครงการการปรับปรุงการศึกษาของโรงเรียนนาฏศิลป์

โรงเรียนนาฏศิลป์จัดเป็นโรงเรียนสหศึกษาและเป็นสถานศึกษาเพียงแห่งเดียวของทางราชการที่ให้การศึกษทั้งนาฏศิลป์และดุริยางค์ศิลป์ ขึ้นอยู่กับกรมศิลปากร สำนักนายกรัฐมนตรี ภายหลังจากการเปิดสอนโรงเรียนก็สามารถสร้างผลงานได้เป็นที่ชื่นชมของประชาชนและสามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้เป็นอย่างดี ดังได้กล่าวมาแล้วข้างต้น เนื่องจากโรงเรียนนาฏศิลป์ตั้งขึ้นเพื่อจุดประสงค์ให้เป็นสถานศึกษานาฏศิลป์และดุริยางค์ศิลป์ของชาติ เพื่อยกระดับศิลปะด้านดนตรีและละครให้มีเป็นที่นิยมยกย่องดังนานาประเทศ หลักสูตรการสอนจึงให้ความสำคัญตามจุดประสงค์ดังกล่าว อย่างไรก็ตามการให้ความสำคัญกับการสอนวิชาสามัญตามหลักสูตรประมวลการสอนของกระทรวงศึกษาธิการตามนโยบายในการให้ศิลปินมีความรู้วิชาสามัญเพื่อจะได้มีความคิดกว้างไกล และเป็นการปรับปรุงความรู้ศิลปินให้เป็นที่ยอมรับยกย่องของสังคมซึ่งให้ความสำคัญกับผู้ที่มีการศึกษาวิชาสามัญ ทำให้การเรียนการสอนของโรงเรียนในระยะแรกๆไม่สามารถถ่ายทอดวิชาเฉพาะได้มากเท่าที่ควรจะเป็น ต่อมาในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 รัฐบาลมีนโยบายในการปรับปรุงการเรียนการสอนนโยบายดังกล่าวได้รับการสานต่อปรับปรุงให้หลังตัวอีกครั้งในปี 2488 โดยมีวัตถุประสงค์ให้ผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนแห่งนี้ ได้เป็นศิลปินที่มีฐานะเป็นที่นิยมยกย่องตลอดไป เช่น ศิลปินที่ดีในนานาประเทศ การปรับปรุงการศึกษาของโรงเรียนนาฏศิลป์ จำแนกความสำคัญได้เป็นสองส่วนคือ การปรับปรุงและขยายหลักสูตรการศึกษา กับการเผยแพร่ความสามารถของนักเรียน

1) การปรับปรุงและขยายหลักสูตรการศึกษา

ปัญหาการขาดแคลนงบประมาณในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 และการจัดระบบการบริหารงานในกรมศิลปากรใหม่ทำให้โรงเรียนสังกัดศิลป์ ถูกโอนเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนกนาฏศิลป์ กองการสังคีต กรมศิลปากร ทำให้การบริหารโรงเรียนอยู่ภายใต้การควบคุมของแผนกนาฏศิลป์ อีกทั้งสภาพบ้านเมืองในช่วงสงคราม ทำให้การศึกษาไม่เจริญก้าวหน้าตามที่ควรจะเป็น การปรับปรุงการละครและดนตรีจึงให้ความสำคัญต่อลักษณะการบริหารงานของโรงเรียนให้มีเอกภาพมากขึ้น โดยกำหนดให้โรงเรียนสังกัดศิลป์เป็นแผนกหนึ่งในจำนวน 4 แผนก ของกองการสังคีตศิลป์แล้วเปลี่ยนชื่อเป็น “โรงเรียนนาฏศิลป์” และกำหนดการบริหารงานและดำเนินการให้เหมาะสมกับบทบาทและหน้าที่ โดยให้ทำหน้าที่ด้านการศึกษาโดยตรง คือ ฝึกสอนและให้ความรู้ทางวิชาสามัญและศิลปศึกษา แต่ไม่มี

หน้าที่ต้องควบคุมและฝึกซ้อมศิลปิน โชนละครอย่างที่เคยปฏิบัติมาแต่เดิม เพราะนอกจากจะเป็นการเพิ่มภาระแก่โรงเรียนแล้ว ยังซ้ำซ้อนกับแผนกนาฏศิลป์ด้วย การให้ความสำคัญกับการเรียนการสอนจึงทำให้ การปรับปรุงโรงเรียนนาฏศิลป์ ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนด้วย ทั้งนี้การจัดการเรียนการสอนแต่เดิมให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาสามัญมากกว่าการศึกษาวิชาศิลปะ ด้วยเกรงว่าจะไม่มีผู้มาสมัครเรียน เพราะทัศนคติของคนในสังคมที่ไม่ยอมรับยกย่องศิลปิน ย่อมทำให้มีผู้สนใจเรียนน้อย อย่างไรก็ตาม นโยบายของรัฐบาลในการปรับปรุงฐานะและคุณภาพของศิลปิน อีกทั้ง การสนับสนุนงานศิลปกรรมของรัฐบาลที่ผ่านมาทำให้งานศิลปกรรมของประเทศเจริญขึ้น หน่วยงานราชการและเอกชน โดยเฉพาะ โรงเรียนสามัญได้จัดการศึกษาตอบสนองนโยบายของรัฐบาล โดยเปิดสอนวิชาดนตรีและนาฏศิลป์ในหลักสูตร ให้นักเรียนมีความรักและชื่นชมในศิลปะเพื่อเพาะนิสัยที่ดีงามแก่เยาวชน ทำให้จำนวนผลผลิตของโรงเรียนนาฏศิลป์ไม่เพียงพอแก่ความต้องการของตลาด ดังรายงานผลผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนนาฏศิลป์ว่า "นักเรียนที่สำเร็จการศึกษานาฏศิลป์ขั้นต้นและชั้นกลางจากสถานศึกษาแห่งนี้ได้ออกไปประกอบอาชีพทางศิลปะเป็นส่วนตัว โดยเป็นนักดนตรี นักแสดงละคร และนักร้อง ก็มี ได้เข้าร่วมทำงานอยู่ในองค์กรต่างๆ ก็มี และเข้ารับราชการเป็นครูสอนอยู่ในโรงเรียนรัฐบาลและเอกชนก็มี แต่ยังไม่เพียงพอแก่จำนวนที่ต้องการ" (ศธ. 0701.37/10, โรงเรียนนาฏศิลป์) ผลผลิตซึ่งเป็นที่ต้องการของตลาดอีกทั้งความพยายามปรับปรุงคุณภาพศิลปินให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นโยบายการปรับปรุงการศึกษาจึงให้ความสำคัญกับการสอนอย่างมีประสิทธิภาพทั้งวิชาสามัญและวิชาศิลปะ โดยจัดการศึกษาเป็น 2 แผนกคือ แผนกสามัญ และแผนกศิลปศึกษา ดำเนินการสอนควบคู่กันไป โดยจัดการเรียนการสอนวิชาสามัญตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ แต่มีการศึกษาวิชาศิลปะเช่นเดียวกับการศึกษาวิชาชีพของกรมอาชีวศึกษา ขณะเดียวกันก็ขยายหลักสูตรการศึกษาในระดับสูงเทียบเท่ากับระดับอุดมศึกษา โดยให้ความสำคัญกับการศึกษาวิชาศิลปะชั้นสูง พร้อมทั้งการศึกษาภาษาและวรรณคดีทั้งของไทยและต่างประเทศ เพราะวิชาดังกล่าวมีความจำเป็นในการพัฒนาความคิดและความเข้าใจศิลปะของศิลปิน หลักสูตรการศึกษาจึงจำแนกได้เป็น 3 ส่วน คือ หลักสูตรนาฏศิลป์ขั้นต้น หลักสูตรนาฏศิลป์ชั้นกลาง และหลักสูตรนาฏศิลป์ชั้นสูง ซึ่งผู้ที่สำเร็จการศึกษาทุกหลักสูตรจะมีวิทยฐานะในการเข้ารับราชการเทียบเท่า ก.พ. ทุกประการ ทั้งนี้เพื่อจูงใจให้มีผู้สมัครเข้าศึกษามากขึ้น รัฐบาลจึงกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับผู้ที่มีความสามารถ เรียกว่า "ศิลปินสำรอง" และศิลปินสำรองยังมีโอกาสเข้ารับราชการในกรมศิลปากรเมื่อจบการศึกษาด้วย

ก. หลักสูตรนาฏศิลป์ขั้นต้น

การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาของโรงเรียนเพื่อให้นักเรียนมีความรู้ทางวิชาสามัญอย่างกว้างขวางเป็นที่ยอมรับของสังคม และมีฝีมือความสามารถทางศิลปะ ทำให้การกำหนดหลักสูตรการศึกษาต้องการเปิดรับนักเรียนตั้งแต่เยาว์วัย ดังที่พระเจ้าวรวงศ์เธอพระองค์เจ้าภาณุพันธุ์ ยุคล ทรงให้เหตุผลถึงความจำเป็นในเรื่องนี้ว่า

เด็กที่เรารับเข้ามาฝึกหัดเมื่อมีอายุมากแล้ว เช่น ต่อเมื่ออายุในระยะสำเร็จมัธยมบริบูรณ์แล้วย่อมจะฝึกหัดให้ดีในศิลปะนั้นๆ ได้ยาก หรือเข้าไม่ถึงศิลปะเลย เพราะเด็กรุ่นนั้นทำตัวแข็ง... หัดตีปี่พาทย์ ระนาด ซอ คีตกจะเข้ สีซอ คีตกไวโอลิน เกาะเปียนโน เอาดีไม่ได้ เสียกร้าว ฝึกหัดขับร้องให้ดียวก อย่างที่ว่า "ไม่แก่ดัดง่าย ไม่อ่อนดัดยาก" (เรื่องเดียวกัน)

การกำหนดหลักสูตรการศึกษาแต่เดิม จึงประสงค์ที่จะรับนักเรียนตั้งแต่ชั้นประถมศึกษา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการศึกษาวิชาสามัญในระดับประถมศึกษามีอยู่มากมายทั่วไปตามโรงเรียนสามัญศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ การกำหนดหลักสูตรการศึกษาของโรงเรียนนาฏศิลป์จึงรับนักเรียนตั้งแต่ นาฏศิลป์ชั้นต้น คือ ผู้ที่เรียนจบชั้นประถมศึกษาปีที่ 4 จากโรงเรียนทั่วไป แต่อายุไม่เกิน 13 ปี เพื่อให้เหมาะสมกับการฝึกฝนนักเรียนตามหลักวิชาการเรียนศิลปะที่มีอายุไม่มากเกินไป และเพื่อให้นักเรียนมีความสามารถทั้งทางวิชาสามัญศึกษาและวิชาชีพทางศิลปะ จึงกำหนดให้นักเรียนได้รับการศึกษาด้านวิชาสามัญตามหลักสูตรอย่างมัธยมศึกษา ของโรงเรียนสามัญ และสอบไล่ผ่านชั้นตามข้อสอบของกระทรวงศึกษาธิการ มีกำหนดเวลา 6 ปี เทียบเท่ามัธยมศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการแต่ให้ตัดชั่วโมงสอน วิชาयวชน พลศึกษา และวิทยาศาสตร์ แล้วจัดให้มีชั่วโมงเรียนศิลปศึกษาตามหลักสูตรที่กำหนดไว้แทน โดยกำหนดให้เลือกเรียนวิชาศิลปะเป็นวิชาเอกหนึ่งวิชา และวิชาโทอีกหนึ่งวิชา ตามวิชาศิลปะที่เปิดสอน 6 สาขาวิชา ดังนี้คือ ดุริยางค์ไทย ดุริยางค์สากล คีตกศิลป์ไทย คีตกศิลป์สากล นาฏศิลป์ไทย และนาฏศิลป์สากล การศึกษาในระดับนาฏศิลป์ชั้นต้นจึงแบ่งออกเป็น 2 ภาค คือ ภาควิชาสามัญ กำหนดให้ศึกษาในภาคเช้า ส่วนวิชาศิลปะกำหนดให้ศึกษาในภาคบ่าย ผู้ที่จบการศึกษาในระดับนี้ จึงได้รับประกาศนียบัตรนาฏศิลป์ ชั้นปีที่ 6 เทียบเท่ามัธยมศึกษาบริบูรณ์ ของโรงเรียนสามัญศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เพราะฉะนั้น ผู้ที่สำเร็จการศึกษาในระดับนาฏศิลป์ชั้นต้นจึงมีความรู้ทั้งวิชาสามัญตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการและมีความรู้วิชาศิลปะในระดับต้น เพื่อเตรียมตัวศึกษาวิชาศิลปะในระดับสูงต่อไป ส่วนผู้ที่ต้องการศึกษาต่อในสายสามัญก็สามารถสมัครเรียนต่อในระดับเตรียมปริญญาของมหาวิทยาลัยได้