



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 2004

Warszawa, 31 października 2025 r.

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Janusza Kowalskiego.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Iwona Ewa Arent; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Artur Chojecki; (-) Kazimierz Bogusław Choma; (-) Katarzyna Czochara; (-) Władysław Dajczak; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Michał Dziedziczak; (-) Magdalena Filipek-Sobczak; (-) Radosław Fogiel; (-) Andrzej Gawron; (-) Anna Gembicka; (-) Mariusz Gosek; (-) Czesław Hoc; (-) Jan Kanthak; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Janusz Kowalski; (-) Michał Kowalski; (-) Marek Kuchciński; (-) Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk; (-) Ewa Leniart; (-) Joanna Lichocka; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Anna Milczanowska; (-) Bogumiła Olbryś; (-) Kacper Płażyński; (-) Zbigniew Rau; (-) Urszula Rusecka; (-) Paweł Sałek; (-) Anna Schmidt; (-) Andrzej Śliwka; (-) Robert Warwas; (-) Patryk Wicher; (-) Agata Wojtyszek; (-) Michał Woś; (-) Wojciech Michał Zubowski.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa

Art. 1. W ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 294) po art. 5a dodaje się art. 5b–5h w brzmieniu:

„Art. 5b. 1. W każdym oddziale terenowym Krajowego Ośrodka oraz w Centrali działa Rada Społeczna będąca organem opiniodawczo-doradczym odpowiednio dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektora Generalnego.

2. Kadencja Rady Społecznej trwa 2 lata.

3. Członkami Rady Społecznej mogą być przedstawiciele izby rolniczej oraz innych organizacji rolniczych funkcjonujących na terenie działania oddziału terenowego Krajowego Ośrodka, a w przypadku Rady Społecznej działającej w Centrali – organizacji rolniczych, które posiadają struktury o zasięgu krajowym.

4. Członków Rady Społecznej powołuje i odwołuje odpowiednio dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektor Generalny na wniosek organizacji rolniczej, której jest przedstawicielem.

5. Członka Rady Społecznej dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektor Generalny odwołuje również, jeżeli złożył on rezygnację.

Art. 5c. Do zadań Rady Społecznej działającej w oddziale terenowym Krajowego Ośrodka należy w szczególności:

- 1) opiniowanie spraw dotyczących realizacji zadań Krajowego Ośrodka realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 423), przedstawionych przez dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka;
- 2) zgłaszanie do dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka wniosków dotyczących sposobu zagospodarowania nieruchomości rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Art. 5d. Rada Społeczna działająca w Centrali działa w celu:

- 1) bieżącej wymiany informacji między Krajowym Ośrodkiem a organizacjami rolniczymi dotyczących realizacji zadań Krajowego Ośrodka realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego;
- 2) wyrażania opinii w zakresie realizacji przez Krajowy Ośrodek zadań wskazanych w pkt 1;
- 3) omawiania przedstawianych przez organizacje rolnicze propozycji i koncepcji w zakresie realizacji przez Krajowy Ośrodek zadań wskazanych w pkt 1.

Art. 5e. 1. Posiedzenia Rady Społecznej są jawne oraz transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

2. Nagrania z posiedzenia Rady Społecznej są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie.

Art. 5f. 1. Z posiedzenia Rady Społecznej jest sporządzany protokół, który zawiera w szczególności:

- 1) datę i miejsce posiedzenia;
- 2) listę uczestników posiedzenia;
- 3) porządek posiedzenia;
- 4) treść ustaleń i wyniki głosowania nad poszczególnymi zagadnieniami.

2. Protokół z posiedzenia Rady Społecznej jest udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 5g. 1. Rada Społeczna podejmuje ustalenia w formie uchwały.

2. Uchwały Rady Społecznej podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 5h. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy skład Rady Społecznej, tryb powoływania jej członków oraz organizację i tryb jej pracy, mając na względzie zapewnienie przejrzystego i sprawnego działania Rad Społecznych oraz realizacji ich zadań.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

U Z A S A D N I E N I E

Projekt ustawy przewiduje, aby w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa umieścić regulacje dotyczące Rad Społecznych działających obecnie przy Dyrektorsze Generalnym Krajowego Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „KOWR”, oraz w oddziałach terenowych KOWR.

Obecnie zarówno Rady Społeczne funkcjonujące przy oddziałach terenowych KOWR, jak i Rada Społeczna funkcjonująca przy Dyrektorsze Generalnym KOWR, działają na podstawie zarządzeń Dyrektora Generalnego KOWR, a więc aktów wewnętrznych, które nie posiadają waloru powszechnie obowiązującego prawa.

Jak wynika z proponowanych oraz dotychczasowych zadań Rad Społecznych, pełnią one istotne funkcje, realizując postulat uczestnictwa czynnika społecznego w bieżącym funkcjonowaniu KOWR, w szczególności w zakresie gospodarowania nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Wobec tego proponuje się w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, wskazać, że w każdym oddziale terenowym KOWR oraz w Centrali KOWR działa Rada Społeczna będące organami opiniotawczo-doradczymi odpowiednio dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego KOWR.

Jednocześnie w celu zapewnienia transparentności działalności Rad Społecznych proponuje się wskazać, że posiedzenia Rad Społecznych są jawne oraz transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania z posiedzenia są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie. Proponuje się również, aby w Biuletynie Informacji Publicznej udostępnianie były protokoły z posiedzeń oraz podjęte na nich uchwały.

Obecnie funkcjonują Rady Społeczne przy Dyrektorsze Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR, zatem proponowana nowelizacja ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa nie wpłynie na sektor finansów publicznych tj. budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Zarówno Centrala KOWR jak i oddziały terenowe KOWR posiadają zdolności techniczne umożliwiające transmitowanie oraz utrwalanie posiedzeń Rad Społecznych.

Zgodnie z art. 5h ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi będzie zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego składu Rady Społecznej, trybu powoływania jej członków oraz organizacji i trybu jej pracy, mając na względzie zapewnienie przejrzystego i sprawnego działania Rad Społecznych oraz realizacji ich zadań.

Projekt ustawy nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Janusz Kowalski

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projekt ustawy przewiduje, aby w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa umieścić regulacje dotyczące Rad Społecznych działających obecnie przy Dyrektorsze Generalnym Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „KOWR”, oraz w oddziałach terenowych KOWR.

Obecnie zarówno Rady Społeczne funkcjonujące przy oddziałach terenowych KOWR, jak i Rada Społeczna funkcjonująca przy Dyrektorsze Generalnym KOWR, działają na podstawie zarządzeń Dyrektora Generalnego KOWR, a więc aktów wewnętrznych, które nie posiadają waloru powszechnie obowiązującego prawa.

Jak wynika z proponowanych oraz dotychczasowych zadań Rad Społecznych, pełnią one istotne funkcje, realizując postulat uczestnictwa czynnika społecznego w bieżącym funkcjonowaniu KOWR, w szczególności w zakresie gospodarowania nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Wobec tego proponuje się w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, wskazać, że w każdym oddziale terenowym KOWR oraz w Centrali KOWR działa Rada Społeczna będące organami opiniodawczo-doradczymi odpowiednio dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego KOWR.

Jednocześnie w celu zapewnienia transparentności działalności Rad Społecznych proponuje się przepisy, zakładające, że posiedzenia Rad Społecznych są jawne oraz transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania z posiedzenia są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie. Projekt zakłada również, aby w Biuletynie Informacji Publicznej udostępniane były protokoły z posiedzeń oraz podjęte na nich uchwały.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Tak

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy jest obecnie zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie (zarządzenia Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa). Jednak poprzez wprowadzenie instytucji Rad Społecznych na poziomie ustawowym zagwarantuje organizacjom rolniczym oraz izbom rolniczym pewność w zakresie ich uczestnictwa w decyzjach podejmowanych przez KOWR, nie uzależniając tego od uznaniowości decyzji Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP.
- c) Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.
- d) Projekt przewiduje równe traktowanie wszystkich organizacji rolniczych oraz zapewnia przejrzyste, jawne procedury działania Rad Społecznych.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Wprowadzenie na poziomie ustawowym instytucji Rad Społecznych w strukturze KOWR będzie miało pozytywne skutki społeczne poprzez wzrost zaufania rolników do instytucji publicznych, wzmocnienie dialogu społecznego oraz zwiększenie możliwości realnego wpływu organizacji rolniczych na decyzje dotyczące gospodarowania majątkiem rolnym Skarbu Państwa. Projektowane rozwiązania będą sprzyjać aktywizacji środowisk rolniczych i wzmocnieniu ich udziału w kształtowaniu polityki rolnej państwa.

Ustawa przyczyni się również do zwiększenia transparentności działania KOWR, poprzez obowiązek transmisji i publikacji nagrań z posiedzeń Rad Społecznych oraz udostępniania protokołów i uchwał w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projektowana ustawa stanowi realizację zasady partycypacji społecznej i transparentności w funkcjonowaniu administracji publicznej w obszarze rolnictwa. Wzmocni ona współpracę między KOWR a środowiskami rolniczymi, przyczyniając się budowania zaufania społecznego do instytucji państwowych.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt nie ma wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP). Projektowana ustawa nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców. Projekt ustawy nie dotyczy praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt ustawy nie generuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zakłada się, że koszty obsługi administracyjnej i technicznej Rad Społecznych zostaną pokryte z budżetu KOWR w ramach posiadanych środków finansowych.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie generuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 17 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2379/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SP5-III.020.354.8.2025

Data wpływu A.M. 25r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Kowalski)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie art. 5b-5h w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa¹ (dalej: u.K.O.W.R.) (art. 1 projektu).

Nowelizacja dotyczy utworzenia Rady Społecznej (dalej: Rada) w ramach Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (dalej: KOWR). Zgodnie z projektem w każdym oddziale terenowym KOWR oraz w biurze KOWR zostanie utworzona Rada, będąca organem opiniotwórczo-doradczym, odpowiednio dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego. Kadencja Rady wyniesie 2 lata. Członkowie Rady będą powoływani i odwoływani odpowiednio przez dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego (na wniosek organizacji rolniczej, której są przedstawicielami). Członkami Rady mogą być: a) przedstawiciele izby rolniczej oraz innych organizacji rolniczych funkcjonujących na terenie działania oddziału terenowego KOWR – w przypadku Rady działającej w oddziale terenowym KOWR; b) przedstawiciele organizacji rolniczych, które posiadają struktury o zasięgu krajowym – w przypadku Rady działającej w biurze KOWR (dodawany art. 5b u.K.O.W.R.).

W projekcie wskazano zadania Rady działającej w oddziale terenowym KOWR, takie jak: 1) opiniowanie spraw dotyczących realizacji zadań KOWR realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa² (dalej: u.g.n.)

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 294.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 826.

i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego³ (dalej: u.k.u.r.), przedstawionych przez dyrektora oddziału terenowego KOWR; 2) zgłaszanie do dyrektora oddziału terenowego KOWR wniosków dotyczących sposobu zagospodarowania nieruchomości rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Katalog ten ma charakter otwarty (dodawany art. 5c u.K.O.W.R.).

W projekcie określono ponadto cele Rady działającej w biurze KOWR, takie jak: 1) bieżąca wymiana informacji między KOWR a organizacjami rolniczymi, dotyczących realizacji zadań KOWR wykonywanych na podstawie u.g.n. i u.k.u.r.; 2) wyrażanie opinii w zakresie realizacji przez KOWR zadań wskazanych w pkt 1; 3) omawianie przedstawianych przez organizacje rolnicze propozycji i koncepcji w zakresie realizacji przez KOWR zadań wskazanych w pkt 1 (dodawany art. 5d u.K.O.W.R.).

Nowelizacja wprowadza jawność posiedzeń Rady oraz obowiązek ich utrwalania i transmitowania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania z posiedzeń Rady będą udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie (dodawany art. 5e u.K.O.W.R.).

Projekt określa ponadto: obowiązek sporządzenia i udostępnienia protokołu z posiedzeń Rady (dodawany art. 5f u.K.O.W.R.); obowiązek podejmowania ustaleń przez Radę w formie uchwał oraz zasady ich udostępniania (dodawany art. 5g u.K.O.W.R.); upoważnienie dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy skład Rady, tryb powoływania jej członków oraz organizację i tryb jej pracy (dodawany art. 5h u.K.O.W.R.).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (art. 2 projektu).

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Analiza przedmiotu proponowanej ustawy wymaga uwzględnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE⁴ (dalej: RODO).

RODO ustanawia przepisy o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych oraz przepisy o swobodnym przepływie danych osobowych (art. 1 ust. 1 RODO). Akt ten ma zastosowanie do przetwarzania danych osobowych w sposób całkowicie lub częściowo zautomatyzowany oraz do przetwarzania w sposób inny niż zautomatyzowany

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 423, ze zm.

⁴ Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, s. 1, ze zm.

danych osobowych stanowiących część zbioru danych lub mających stanowić część zbioru danych (art. 2 ust. 1 RODO).

Zgodnie z RODO „dane osobowe” oznaczają wszelkie informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej (osobie, której dane dotyczą); możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej (art. 4 pkt 1 RODO). Pod pojęciem „przetwarzanie” należy rozumieć operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, utrwalanie, organizowanie, porządkowanie, przechowywanie, adaptowanie lub modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, dopasowywanie lub łączenie, ograniczanie, usuwanie lub niszczenie (art. 4 pkt 2 RODO).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

W dodawanym art. 5e u.K.O.W.R. określono obowiązek utrwalania i transmitowania posiedzeń Rady za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Zgodnie z przywołanym przepisem nagrania z posiedzeń Rady będą udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie. Projektowana regulacja dotyczy przetwarzania danych osobowych i w związku z tym powinna zostać poddana ocenie co do zgodności z RODO.

W art. 6 RODO wskazano podstawy przetwarzania danych osobowych w ogólności. Zgodnie z wymienioną regulacją przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy (i w takim zakresie, w jakim) spełniony jest co najmniej jeden z określonych w tym przepisie warunków.

Analiza dodawanego art. 5e u.K.O.W.R. prowadzi do wniosku, że proponowana regulacja spełnia kryteria przetwarzania danych osobowych określone w art. 6 RODO. Jako podstawę przetwarzania należy w tym przypadku wskazać art. 6 ust. 1 lit. c RODO, określający, że przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wówczas, gdy jest ono niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze. Dodatkowo, w przypadku tego warunku, zgodnie z art. 6 ust. 3 RODO podstawa przetwarzania musi być określona w prawie Unii Europejskiej lub w prawie krajowym. Cel przetwarzania musi być określony w tej podstawie prawnej lub musi być ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

Podstawa prawna może zawierać przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie RODO. Prawo Unii lub prawo państwa członkowskiego muszą służyć realizacji celu leżącego w interesie publicznym oraz być proporcjonalne do wyznaczonego, prawnie uzasadnionego celu.

Należy uznać, że proponowane rozwiązanie dotyczące przetwarzania danych osobowych spełnia kryteria przetwarzania określone w RODO. W związku z tym projekt nie jest sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślak

/podpisano elektronicznie/

Warszawa, 17 listopada 2025 r.

BEOS-WPEiM-2380/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
SP5-III. 020. 354. 9. 2025
L. dz.
Data wpływu 17. 11. 2025r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Janusz Kowalski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje dodanie art. 5b-5h w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa¹ (dalej: u.K.O.W.R.) (art. 1 projektu).

Nowelizacja dotyczy utworzenia Rady Społecznej (dalej: Rada) w ramach Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (dalej: KOWR). Zgodnie z projektem w każdym oddziale terenowym KOWR oraz w biurze KOWR zostanie utworzona Rada, będąca organem opiniodawczo-doradczym, odpowiednio dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego. Kadencja Rady wyniesie 2 lata. Członkowie Rady będą powoływani i odwoływani odpowiednio przez dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego (na wniosek organizacji rolniczej, której są przedstawicielami). Członkami Rady mogą być: a) przedstawiciele izby rolniczej oraz innych organizacji rolniczych funkcjonujących na terenie działania oddziału terenowego KOWR – w przypadku Rady działającej w oddziale terenowym KOWR; b) przedstawiciele organizacji rolniczych, które posiadają struktury o zasięgu krajowym – w przypadku Rady działającej w biurze KOWR (dodawany art. 5b u.K.O.W.R.).

W projekcie wskazano zadania Rady działającej w oddziale terenowym KOWR, takie jak: 1) opiniowanie spraw dotyczących realizacji zadań KOWR realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa² (dalej: u.g.n.) i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego³ (dalej: u.k.u.r.), przedstawionych przez dyrektora oddziału terenowego KOWR; 2) zgłaszanie do dyrektora oddziału terenowego KOWR wniosków dotyczących sposobu zagospodarowania nieruchomości rolnych wchodzących w skład Zasobu

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 294.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 826.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 423, ze zm.

Własności Rolnej Skarbu Państwa. Katalog ten ma charakter otwarty (dodawany art. 5c u.K.O.W.R.).

W projekcie określono ponadto cele Rady działającej w biurze KOWR, takie jak: 1) bieżąca wymiana informacji między KOWR a organizacjami rolniczymi, dotyczących realizacji zadań KOWR wykonywanych na podstawie u.g.n. i u.k.u.r.; 2) wyrażanie opinii w zakresie realizacji przez KOWR zadań wskazanych w pkt 1; 3) omawianie przedstawianych przez organizacje rolnicze propozycji i koncepcji w zakresie realizacji przez KOWR zadań wskazanych w pkt 1 (dodawany art. 5d u.K.O.W.R.).

Nowelizacja wprowadza jawność posiedzeń Rady oraz obowiązek ich utrwalania i transmitowania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania z posiedzeń Rady będą udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie (dodawany art. 5e u.K.O.W.R.).

Projekt określa ponadto: obowiązek sporządzenia i udostępnienia protokołu z posiedzeń Rady (dodawany art. 5f u.K.O.W.R.); obowiązek podejmowania ustaleń przez Radę w formie uchwał oraz zasady ich udostępniania (dodawany art. 5g u.K.O.W.R.); upoważnienie dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy skład Rady, tryb powoływania jej członków oraz organizację i tryb jej pracy (dodawany art. 5h u.K.O.W.R.).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślik

/podpisano elektronicznie/