

IMPORTANCIA DE LA INCLUSIÓN DEL ENFOQUE URBANO EN LOS PLANES TERRITORIALES DE DESARROLLO INTEGRAL 2021-2025

Presentación de la *Guía para la inclusión del enfoque urbano en los PTDI*
Aportes para implementar los Lineamientos emitidos por el Ministerio de Planificación



**INCLUSIÓN
DEL ENFOQUE
URBANO EN
LOS PTDI
2021-2025**



La guía y los materiales en general de PTDI se encuentran disponibles en

bit.ly/3gPzE1G



ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Con el apoyo de



Insumos



Contenido de la Guía



1
Introducción 8

2
Recomendaciones para la inclusión del enfoque urbano en el contenido mínimo de los Planes Territoriales de Desarrollo Integral PTDI 2021-2025 10

3
Anexos 46

Contenido de la Guía (cont.)

Indicadores

Pg. 11	Eficiencia en el uso del suelo
Pg. 13	Producto Interno Bruto per cápita del municipio
Pg. 13	Empleo informal
Pg. 14	Cobertura verde en la mancha urbana por habitante
Pg. 15	Huella hídrica (HH) de la ciudad
Pg. 17	Índice de Contaminación Atmosférica (ICA)
Pg. 17	Huella de Carbono de la ciudad
Pg. 19	Diversificación de funciones urbanas
Pg. 20	Porosidad de la mancha urbana
Pg. 21	Densidad de población urbana
Pg. 21	Participación en actividades culturales fuera del hogar
Pg. 22	Superficies no impermeabilizadas en la ciudad
Pg. 23	Acceso a saneamiento mejorado
Pg. 24	Índice de victimización de personas
Pg. 25	Porcentaje de espacio público abierto
Pg. 26	Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda
Pg. 27	Área suficiente para vivir
Pg. 27	Relación de población indígena y no indígena que vive en barrios precarios
Pg. 28	Tiempo promedio de viaje diario
Pg. 29	Asequibilidad del transporte
Pg. 30	Número de damnificados por desastres entre 2012 – 2016p
Pg. 34	Financiamiento municipal y capacidad institucional
Pg. 36	Gobernanza urbana y legislación
Pg. 37	Gestión de residuos
Pg. 37	Falencia de alimentación nutritiva

Mapas

Pg. 12	Mapa 1. Eficiencia en el uso del suelo, ejemplo Uyuni
Pg. 15	Mapa 2. Cobertura efectiva de área verde en la mancha urbana, ejemplo: Santa Cruz de la Sierra
Pg. 19	Mapa 3. Territorialización de la diversificación de funciones Urbanas, ejemplo Cochabamba
Pg. 22	Mapa 4. Densidad de Población Urbana, ejemplo Potosí
Pg. 25	Mapa 5. Accesibilidad al espacio público, ejemplo Montero
Pg. 26	Mapa 6. Déficit Cualitativo de la vivienda, ejemplo Riberalta
Pg. 28	Mapa 7. Relación territorial de población auto identificada como indígena y no indígena, ejemplo El Alto
Pg. 29	Mapa 8. Tiempo promedio de viaje diario, ejemplo La Paz
Pg. 33	Mapa 9. Distribución de la Pobreza por NBI, en relación a centros de salud de primer Nivel, ejemplo Tarija

Al leer esta guía considerar:

- Son **recomendaciones**, ordenadas y basadas en los lineamientos del Ministerio de Planificación para el Desarrollo.
- Se busca **identificar y reducir déficits o brechas**, en y desde lo urbano en el territorio.
- Si no se cuenta con la data necesaria para desarrollar los indicadores abordados, se recomienda que los primeros pasos de la planificación también deben estar enfocados en **generar información**.
- El abordaje urbano es un **proceso**.



1 INTRODUCCIÓN

- Objetivo de la guía: **facilitar la incorporación del enfoque urbano** en los instrumentos de planificación identificados y normados por SPIE, principalmente los PTDI.
- Incidencia en las particularidades de **lo que no debería dejarse de lado, considerando un abordaje urbano integral.**
- En contexto de pandemia de la COVID-19, es esencial **reforzar el abordaje espacial** de los instrumentos de planificación.



2 RECOMENDACIONES para la inclusión del enfoque urbano en el contenido mínimo de los Planes Territoriales de Desarrollo Integral (PTDI) 2021-2025

- Enfoque Político (5.6.1)
- Diagnóstico del PTDI (5.6.2)
 - Alto énfasis en **Componente urbano (5.6.2.4)** y **Áreas metropolitanas (5.6.2.5)**
- Lo que no se debe dejar por fuera para las áreas metropolitanas
- **Ordenamiento territorial (ámbitos) (5.6.3)**
- Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4)
- Planificación (5.6.5)



3 ANEXOS

La guía cuenta con los siguientes anexos:

1. Relación entre los objetivos de la PNDIC, PGDES, PDES y Agenda 2030.
2. Análisis competencial.
3. Identificación de herramientas en la estructura de contenidos del PTDI.
4. Lineamientos para la implementación de las intervenciones urbanas integrales.
5. Agenda Urbana Local.



Anexo 1. Relación entre los objetivos de la PNDIC, PGDES, PDES y Agenda 2030.

Gobierno de la Ciudad

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLES (ODS) a los que se contribuye con mayor impacto



11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS



Objetivo PNDIC:	<i>Fortalecer el gobierno para el desarrollo de ciudades</i>
Línea estratégica 5	Transformar la institucionalidad de las ciudades.
Línea estratégica 6	Incrementar las capacidades y la autonomía financiera de las ciudades.
Línea estratégica 7	Promover la convivencia y la apropiación positiva de la ciudad mediante la construcción de una cultura de paz, diálogo y la participación y corresponsabilidad de los sociales.
Línea estratégica 8	Contar con información y datos de calidad, formación especializada y procesos de investigación aplicados al desarrollo urbano.
Línea estratégica 9	Promover el gobierno electrónico y abierto, y la gestión inteligente de las ciudades.

Principales vínculos con la Agenda Patriótica 2025

Pilar 11. Soberanía y Transparencia en la Gestión Pública bajo los Principios de No Robar, No Mentir y No ser Flojo.

Vínculo con el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2021-2025	
Ejes	Lineamientos de Política
5.Educación, investigación, ciencia y tecnología para el fortalecimiento y desarrollo de capacidades y potencialidades productivas.	5.4
7.Reforma judicial, gestión pública digitalizada y transparente; seguridad y defensa integral con soberanía nacional.	7.1

Anexo 2. Análisis competencial.

PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL PDES 2021-2025 - RÉGIMEN COMPETENCIAL							
EJE	META	RESULTADO	ACCIONES	NG	COMPETENCIA	TIPO	
EJE No. 1 RE-CONSTRUYENDO LA ECONOMÍA, RETOMANDO LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y SOCIAL	1.1 Reconstruir la economía reinstaurando el modelo económico social-comunitario productivo con estabilidad económica.	1.1.3 Se han establecido lineamientos y medidas del sistema financiero orientados a la reconstrucción económica y de sustitución de importaciones.	1.1.3.1 Formular y desarrollar medidas que orienten el funcionamiento del sistema financiero hacia el apoyo de las políticas del desarrollo económico y social del país, promoviendo el incremento de la cobertura de servicios financieros y el acceso a financiamiento para vivienda de interés social y sector productivo, además de fomentar el financiamiento para la industrialización con sustitución de importaciones, preservando la estabilidad del sistema financiero. Además de analizar y evaluar información de intermediación financiera.	NCE-ETAs	Art. 299 P. II. Numeral 15. Vivienda y vivienda social.	Concurrente	
			1.1.3.2 Presentar los incentivos que promuevan la fabricación de insumos y manufacturas que sustituyan las importaciones.	GAM	Art. 302 numeral 21. Proyectos de infraestructura productiva.	Exclusiva	
		1.1.4 Se ha fortalecido la gestión empresarial de las empresas estratégicas del Estado	1.1.4.1 Se cuenta con una entidad que provee información estratégica y facilita mecanismos para el desarrollo de la gestión empresarial pública.	GAM	Art. 302 numeral 25. Centros de información y documentación, archivos, bibliotecas, museos, hemerotecas y otros municipales.	Exclusiva	
			1.1.4.2 Se cuenta con empresas públicas fortalecidas que generan excedentes económicos para fortalecer las políticas sociales de redistribución del ingreso generando empleo e impulsando el desarrollo productivo.	GAM	Art. 302 numeral 26. Empresas públicas municipales.	Exclusiva	
			1.3.3 Se ha avanzado hacia la universalización de los servicios básicos.	1.3.3.2 Gestionar y ejecutar programas de agua segura en áreas urbanas y en áreas rurales, en coordinación con todos los niveles de Estado.	GAM	Art. 302 numeral 40. Servicios básicos así como aprobación de las tasas que correspondan en su jurisdicción	Exclusiva
				1.3.3.3 Gestionar y ejecutar programas de saneamiento en áreas urbanas y en áreas rurales, en coordinación con todos los niveles de Estado.	NCE-ETAs	Art. 299 P. II numeral 9. Proyectos de agua potable y tratamiento de residuos sólidos	Concurrente
	1.3.4 Extender las redes de distribución y transmisión de energía eléctrica en áreas urbanas y rurales.	1.3.3.4 Extender las redes de distribución y transmisión de energía eléctrica en áreas urbanas y rurales.	GAM	Art. 302 numeral 6. Elaboración de Planes de Ordenamiento Territorial y de uso de suelos, en coordinación con los planes del nivel central del Estado, departamentales e indígenas	Exclusiva		
			GAM	10. Catastro urbano en el ámbito de su jurisdicción en conformidad a los preceptos y parámetros técnicos establecidos para los Gobiernos Municipales.			
		GAM	Art. 302 numeral 12. Proyectos de fuentes alternativas y renovables de energía preservando la seguridad alimentaria de alcance municipal.	Exclusiva			
	1.3.5 Se han mejorado las condiciones de acceso a vivienda para los hogares	1.3.5.1 Aprobar e implementar la política nacional de vivienda	GAM	Art. 302 numeral 2. Planificar y promover el desarrollo humano en su jurisdicción.	Exclusiva		
			NCE-ETAs	Art. 2992 P. II numeral 15. Vivienda y vivienda social	Concurrente		
	1.4 Implementar programas de empleo y diseñar mecanismos que promuevan el empleo formal y reduzcan las brechas de género en el empleo.	1.4.1 Se han promovido programas para mejorar las condiciones de los hogares a través de la generación de empleo digno priorizando sectores en situación de vulnerabilidad.	1.4.1.1 Programas de generación de empleo digno a nivel nacional.	GAM	Art. 302 numeral 4. Promoción del empleo y mejora de las condiciones laborales en el marco de las políticas nacionales.	Exclusiva	
			1.4.1.2 Implementación de políticas públicas que fomenten y promuevan la generación de empleo digno a través de la articulación con ETAs.				

Anexo 3. Identificación de herramientas en la estructura de contenidos del PTDI.

No. Capítulo	Temas / Subtemas	Herramienta*	Fuentes de Información
2	2.1 Componente Biofísico		
	2.1.1 Clima Indicadores: - Temperatura promedio anual - Precipitación acumulada anual - Velocidad promedio del viento - Promedio anual de días de lluvia	Mapa de Isotherma / Mapa de Isoyetas	1. SENAHMI: http://senamhi.gob.bo/index.php/inicio 2. https://www.worldclim.org/ 3. Viceministerio de Electricidad y Energías Alternativas
	2.1.2 Vegetación Indicadores: - Principales especies de la zona. - Superficie de área verde per cápita	Mapa de Vegetación y de Tierras de Producción Forestal Permanente	Ministerio de Medio Ambiente y Agua Gobiernos Autónomos Municipales
	2.1.3 Geomorfología y/o fisiografía Indicadores: - Superficie municipal según categoría geomorfológica.	Mapa de Unidades Geomorfológicas del territorio; (Mapa Fisiográfico); Mapa de Pendientes; Tabla de distribución de frecuencias de la superficie municipal según categoría geomorfológica.	SERGEOMIN – Servicio Geológico Minero http://www.sergeomin.gob.bo Gobiernos Autónomos Municipales
	2.1.4 Biodiversidad (flora y fauna) Indicadores: - Principales especies de la región, identificando aquellas que son endémicas y en peligro de extinción. - Distribución de las principales especies según hábitat.	Mapa de Biodiversidad	Gobiernos Autónomos Municipales
	2.1.5 Plan de Uso de Suelos (PLUS) Indicador: - Plan aprobado de uso de suelo. - Directrices y normativa de uso de suelo.	Mapa de Zonas Agroecológicas y/o Plan de Uso de Suelo; Tabla de distribución de frecuencias de la superficie municipal según uso de suelo.	Ministerio de Planificación del Desarrollo Gobiernos Autónomos Departamentales Gobiernos Autónomos Municipales
	2.1.6 Zonificación agroecológica Indicadores: - Superficie municipal según zona agroecológica y área urbana-rural.	Mapa de Zonas Agroecológicas y/o Plan de Uso de Suelo; Tabla de distribución de frecuencias de la superficie municipal según zona agroecológica.	Ministerio de Planificación del Desarrollo Gobiernos Autónomos Departamentales Gobiernos Autónomos Municipales
	2.1.7 Potencial productivo Indicador: - Porcentaje de superficie municipal que es potencialmente productiva.	Mapa Potencial Productivo; Distribución de frecuencias de la superficie municipal según potencial productivo.	Ministerio de Desarrollo Productivo "Mapa de Potencial Productivo de Bolivia, 2018"
2.1.8 Uso Actual de la Tierra Indicadores: - Superficie municipal según uso de suelo en zonas urbanas y rurales.	Mapa de Uso Actual de la Tierra	Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras "Mapa de Cobertura y uso actual de Bolivia, 2010"	

Anexo 4. Lineamientos para la implementación de las Intervenciones Urbanas Integrales.

Antecedentes

1. Ley 777 "Sistema de Planificación Integral del Estado", Ley 1407 "Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025", normativas específicas para la elaboración de los diferentes instrumentos de planificación. Lineamientos metodológicos para la formulación de planes de mediano: PSDI, PEM, PEE, PEC, PMDI, PTDI y PGTC.
2. Resolución Ministerio del Ministerio de Obras Públicas, Servicios Básicos y Vivienda R.M. MOPSV N° 167/14, 25 de junio de 2014.
3. Resolución Ministerial del Ministerio de Planificación del Desarrollo, R.M. MPD N° 115/2015.

Definiciones

Intervenciones urbanas integrales

La intervención urbana integral es un proyecto que facilita

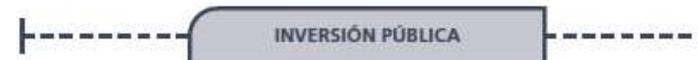
la implementación local de la PNDIC de manera multidimensional en relación con sus objetivos para la resolución de problemáticas urbanas concentradas en un espacio determinado de la ciudad mediante la implementación de acciones urbanísticas determinadas en un plan.

Las intervenciones urbanas integrales estarán compuestas por diferentes acciones⁸ que deberán responder al diagnóstico y propuestas del componente urbano del PTDI.

Área de Intervención Urbanística

Es el espacio territorial donde se implementa una intervención urbana integral, definida como resultado del proceso de evaluación urbana, de los objetivos estratégicos de ordenamiento urbano y las políticas de ocupación urbana, sobre los cuales se articularán integralmente los proyectos y las acciones urbanísticas.

Clasificación de intervenciones urbanas integrales



⁸ Referidos a: gastos de funcionamiento, gastos obligatorios o por Ley e Inversión Pública, de acuerdo con los "Lineamientos Metodológicos para la formulación de planes de mediano plazo".

Anexo 5. Agenda Urbana Local.

zo y centrarse en prioridades estratégicas a largo plazo.

- Permite establecer una visión especializada y apropiada para la ciudad, su población y la misión del gobierno local.
- Ayuda a proporcionar un marco sólido para la inversión, proporcionando un marco para la planificación estratégica.
- Permite gestionar financiamiento con la cooperación internacional, al identificar acciones identificadas en un marco estratégico.
- La planificación estratégica produce resultados sobre una base de mejora constante, al incluir una ruta crítica que ayude a medir el progreso.
- Proporciona un marco suficientemente flexible, adaptable a un entorno cambiante y, al mismo tiempo, lo suficientemente fuerte como para adherirse a la misión y los objetivos básicos de un gobierno local.
- Recupera e incluye prioridades que son importantes para los y las ciudadanos(as).
- Involucra a personas de todos los niveles de gobierno, el sector empresarial, la sociedad civil y el público, fomentando el trabajo en equipo y el sentido de pertenencia.
- Diseñado para ser adaptable en función de las cambiantes condiciones internas y externas.
- Proporciona una base sólida para la rendición de cuentas, a través de objetivos definidos, metas financieras y herramientas de monitoreo en su lugar.
- Vincula los procesos de planificación de mediano y largo plazo operativizando la Nueva Agenda Urbana.
- Permite identificar proyectos de intervención urbana en un marco de integralidad con visión estratégica que pueda generar un mayor impacto en las inversiones.

- Facilita contar con productos específicos para incluir en el PTDI, en cuanto al componente urbano.

¿Cómo se construye una Agenda Urbana Local?

La participación de la sociedad civil en su conjunto y pluralidad es de suma importancia en la elaboración y validación de la Agenda Urbana Local de su ciudad. La Estrategia de Implementación de la PNDIC, del que la Agenda Urbana Local es parte, es una oportunidad para la identificación de alianzas colaborativas con actores sociales e institucionales, concebidos estos como un conglomerado de socios que, desde el sector privado, la sociedad civil, la academia y la cooperación internacional, pueden acompañar con sus capacidades de influencia positiva en su implementación e incluso con sus potenciales de cofinanciamiento de iniciativas o de proyectos que emergen en el marco de la elaboración de la Agenda.

Resulta igualmente fundamental el concurso del Sistema Asociativo Municipal como instancias de enlace que apoyen e incentiven la participación y compromiso de los GAM en la implementación de la PNDIC. Es en este sentido que se promueve la concurrencia de los distintos sectores a través de los mecanismos de gobernanza para la implementación de la PNDIC, bajo la coordinación del Viceministerio de Vivienda y Urbanismo, como cabeza de sector. Los siguientes son los principales momentos del proceso de elaboración de la Agenda Urbana Local:



2 RECOMENDACIONES PARA LA INCLUSIÓN DEL ENFOQUE URBANO EN EL CONTENIDO MÍNIMO DE LOS PLANES TERRITORIALES DE DESARROLLO INTEGRAL (PTDI) 2021-2025



Diagnóstico del PTDI

Componente biofísico - Descripción del territorio (5.6.2.1)

- Complementar la descripción biofísica con un **análisis a escala intraurbana**.

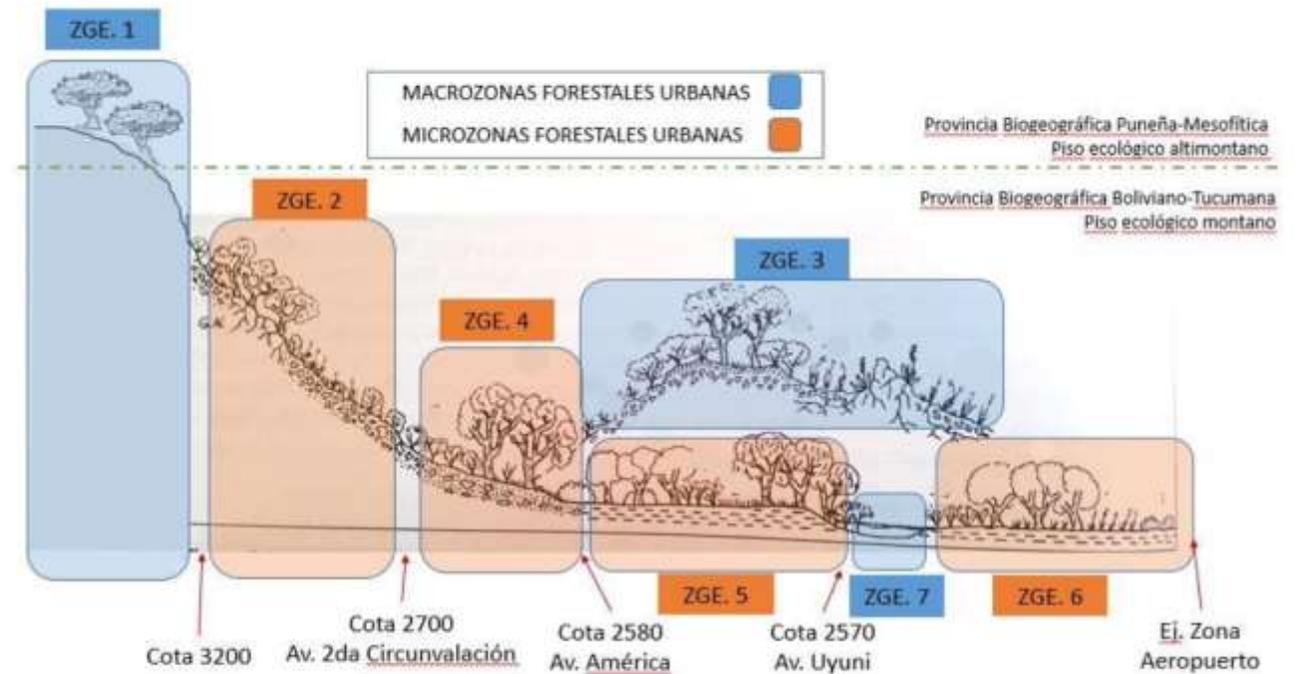


Figura 4. Perfil esquemático simplificado que muestra la zonificación geocológica y según área de establecimiento del plantín.

Fuente: Córdova, K. en base a Navarro et al, 2015.

Diagnóstico del PTDI (5.6.2.)

Componente socioeconómico (5.6.2.2)

- Los datos que sean posibles deben desagregarse por sexo y edad, ayuda mucho a **visibilizar necesidades** de diferentes grupos.
- Detallar los **conflictos** (o posibles conflictos) de **procesos de urbanización** con Territorios Indígena Originario Campesinos (TIOC).
- **Desagregar los datos** de cada acápite (Demografía, TIOCs, Educación, salud, vivienda servicios básicos, telecomunicaciones, pobreza, Características económicas) por área urbana y área rural.



Diagnóstico del PTDI

Componente socioeconómico (5.6.2.2)

- **Configuración económica de la ciudad**, identificando aglomeraciones económicas, articulaciones productivas, capacidades productivas, características de empleo y posibilidades de desarrollo económico local.
- **Mapear sistemas logísticos y modos de transporte**, principalmente con relación a los sistemas alimentarios.
- **Identificar las formas de desplazamiento** de la población en el espacio urbano, incluyendo peatones y ciclistas.
- **Desglosar las unidades socioculturales urbanas**: trabajadores/as asalariados (especificar el rubro, transporte, comercio, servicios); características culturales u otros criterios según corresponda a las particularidades de cada área urbana.



Diagnóstico del PTDI

Componente **medioambiental**, gestión de riesgos, cambio climático y sistemas de vida (5.6.2.3)

- Análisis del **estado de situación de las normas, planes y competencias en la gestión de las áreas protegidas** que son afectadas por el desarrollo urbano.
- Estado de situación de la gestión de los recursos hídricos, considerando la **relación urbano–rural, incluyendo el análisis de cuencas a escala intraurbana**.



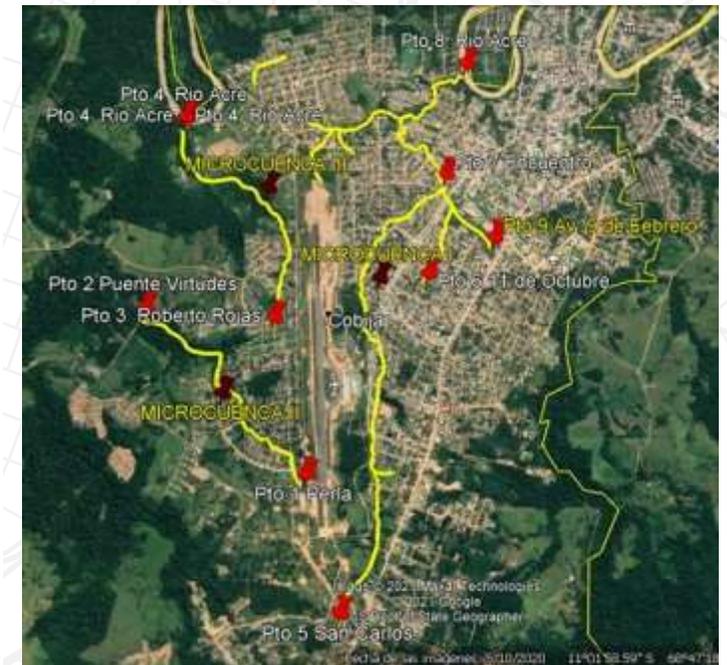
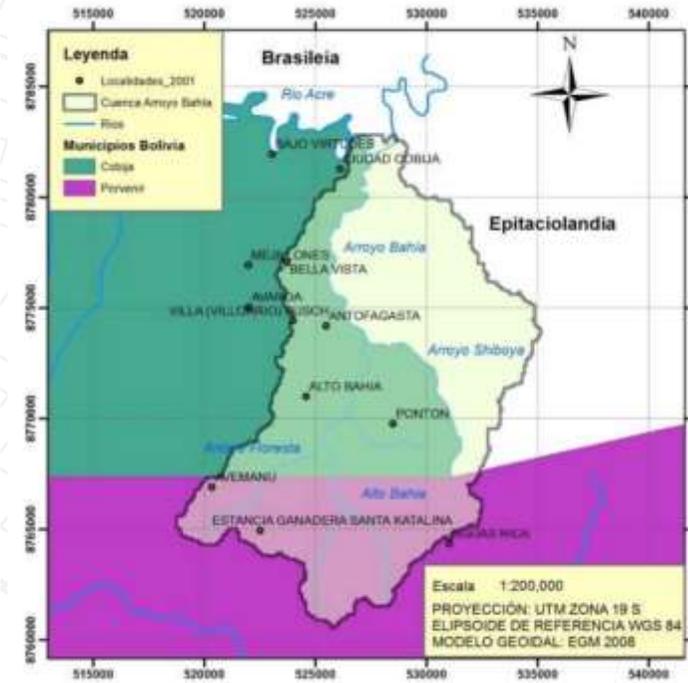
Diagnóstico del PTDI

Componente **medioambiental**, gestión de riesgos, cambio climático y sistemas de vida (5.6.2.3)

Análisis de cuenca

Sistema de Ciudades - Urbana/regional - Intraurbana

Ejemplo. Cobija y la Cuenca Arroyo Bahía



Fuente. Ministerio de Medio Ambiente y Agua. Plan Director de la cuenca de arroyo Bahía, Diciembre 2020.

Ver Pág. 14 de la Guía para mayor información sobre Recursos Hídricos y Zonas de Influencia, desde el enfoque urbano.

Diagnóstico del PTDI

Componente **medioambiental**, gestión de riesgos, cambio climático y sistemas de vida (5.6.2.3)

- Análisis del **estado de situación del manejo integral de residuos sólidos, de forma diferenciada para áreas urbanas**, por su gran volumen y compleja composición.
- **Estado de la efectiva cobertura verde y la conectividad de las áreas verdes**, de forma diferenciada entre áreas rurales y urbanas.



Diagnóstico del PTDI

Componente **medioambiental**, gestión de riesgos, cambio climático y sistemas de vida (5.6.2.3)

Ejemplo. Tarija

Cobertura verde en la mancha urbana Tarija

11,4 (m²/hab)

Promedio de Bolivia 7,9 (m²/hab)

Mancha urbana metropolitana La Paz

3 (m²/hab)

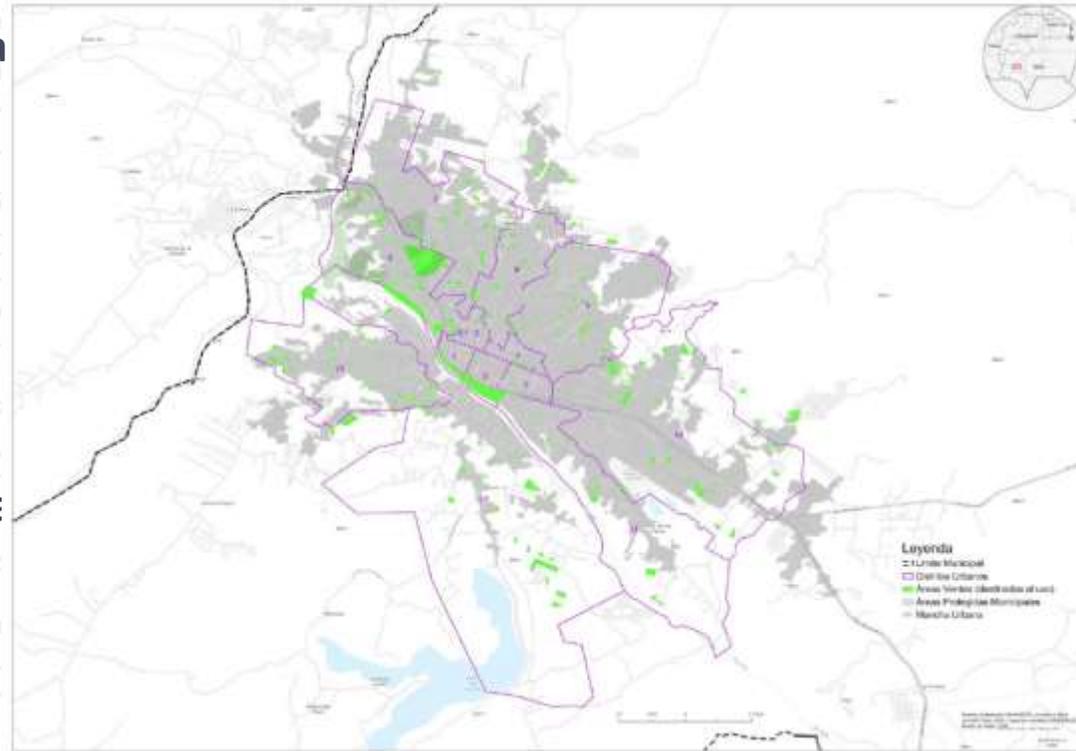
Mancha urbana metropolitana Cochabamba

7,8 (m²/hab)

Mancha urbana metropolitana Santa Cruz

13,3 (m²/hab)

La misma pregunta, a **escalas distintas** nos brinda **diferente tipo de información**



Distrito	Porcentaje
6	27%
10	15%
12	15%
7	9%
13	9%
3	6%
9	6%
11	5%
8	4%
1	3%
5	1%
4	1%
2	0%

Fuente: Índice de Prosperidad de Ciudades, estimaciones propias de ONU Habitat Bolivia, en base a Open Street Map, CENTINEL 2A y GoogleEarth

Ver Pág. 13 y 14 de la Guía para mayor información del indicador: Cobertura efectiva de área verde en la mancha urbana.

Diagnóstico del PTDI

Componente medioambiental, **gestión de riesgos, cambio climático** y sistemas de vida (5.6.2.3)

- **Barreras naturales** y soluciones basadas en la naturaleza, para **reducir la vulnerabilidad** en zonas urbanas, periurbanas y rurales, de forma diferenciada.
- **Cuantificar las emisiones de gases de efecto invernadero** que se generan con las **actividades de transporte, residencial, energético y de residuos.**
- **Mapas de riesgo a nivel intraurbano**, incluyendo el estado de los sistemas de alerta temprana.



Diagnóstico del PTDI (5.6.2)

Componente urbano (5.6.2.4)



Diagnóstico del PTDI

Componente urbano (5.6.2.4.)

- Trabajar en dos escalas territoriales de los espacios urbanos municipales: **urbano-regional** y la **intraurbana**.
- Identificar y localizar las **principales actividades y funciones internas del área urbana**.
- Realizar la **clasificación técnico-legal del suelo urbano**; y la **caracterización morfológica** del trazado urbano (detalle en pg. 18).
- Mapas para **identificar la distribución y estado de situación del patrimonio inmueble y natural en las áreas urbanas**, resaltando las amenazas y sus potencialidades.



Diagnóstico del PTDI

Componente urbano (5.6.2.4.)

- Incluir los mismos datos demográficos que en **Componente socioeconómico (5.6.2.2)** pero a **nivel de distrito** (Pirámide poblacional, mortalidad, fecundidad, edad de la población, migración y esperanza de vida, los índices de dependencia).
- Incluir datos de **migración**.



Diagnóstico del PTDI

Componente urbano (5.6.2.4.)

Identificar o estimar:

- La estructura de **tenencia del suelo**.
- El déficit habitacional **cuantitativo y cualitativo**.
- El **valor económico de suelo urbano seguro** (con saneamiento técnico - legal).

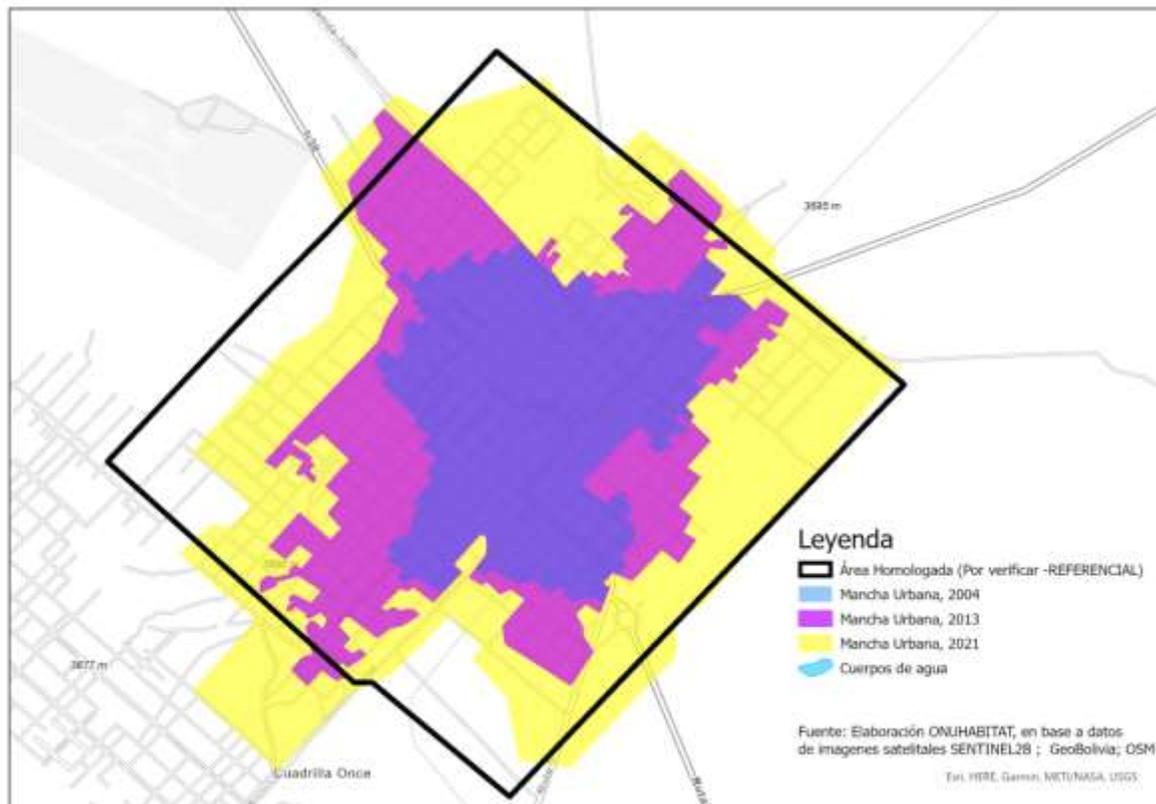


Diagnóstico del PTDI

Componente urbano

Ocupación del territorio (5.6.2.4.2.)

Ejemplo. Uyuni



- Reflexionar sobre los elementos que han permitido un adecuado o, al contrario, poco eficaz cumplimiento del plan de uso de suelo.

Eficiencia del Uso del Suelo

En el periodo intercensal 2001 – 2012, el **crecimiento promedio de las manchas urbanas es mayor al crecimiento poblacional** en una relación de 2,14 a 1, es decir, más del doble.

Ver Pág. 11 y 12 de la Guía para mayor información del indicador "Eficiencia del Uso del Suelo"

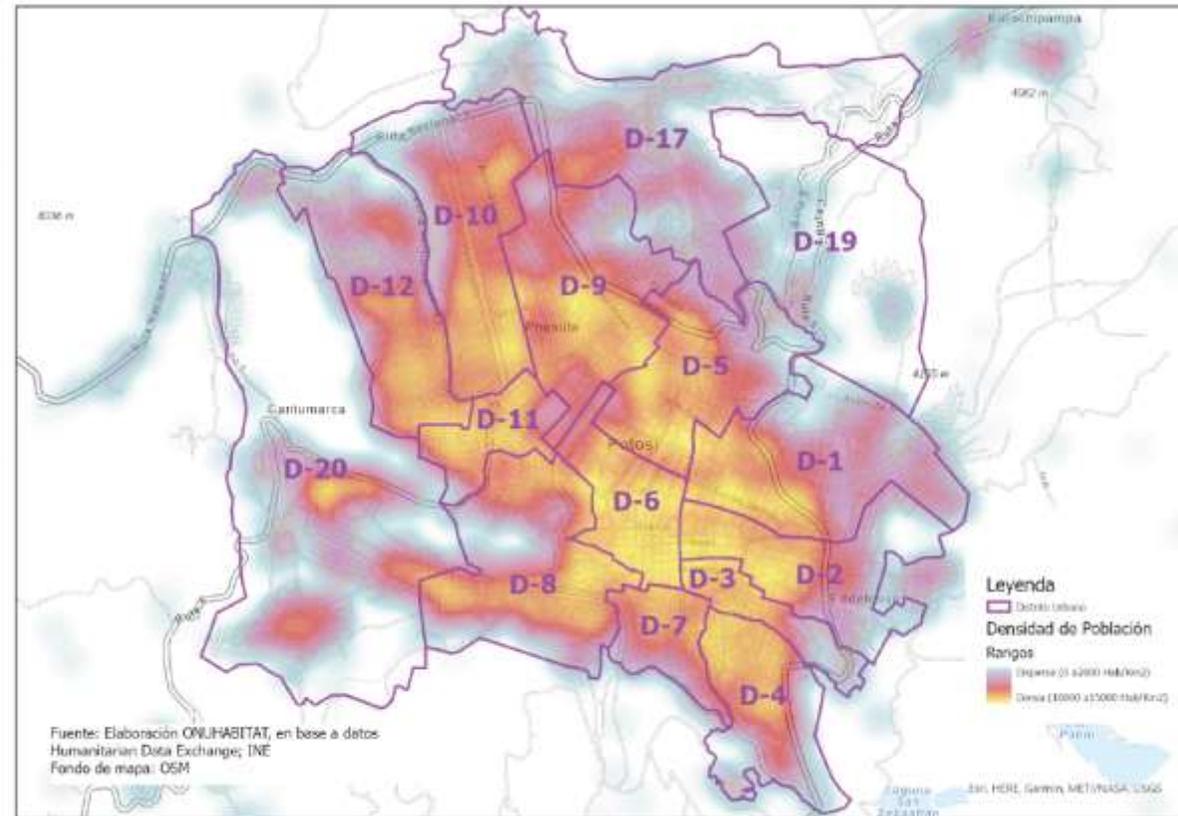
Diagnóstico del PTDI

Componente urbano

Ocupación del territorio (5.6.2.4.2.)

Densidad de Población Urbana

En promedio de 25 áreas urbanas del país y en base al Censo de 2012, a nivel nacional la densidad urbana de 5.375 Hab/km², considerada baja, respecto al parámetro referencial de 15.000 Hab/km².



Ejemplo. Potosí

Potosí es la de mayor densidad: 10886 Hab/km²

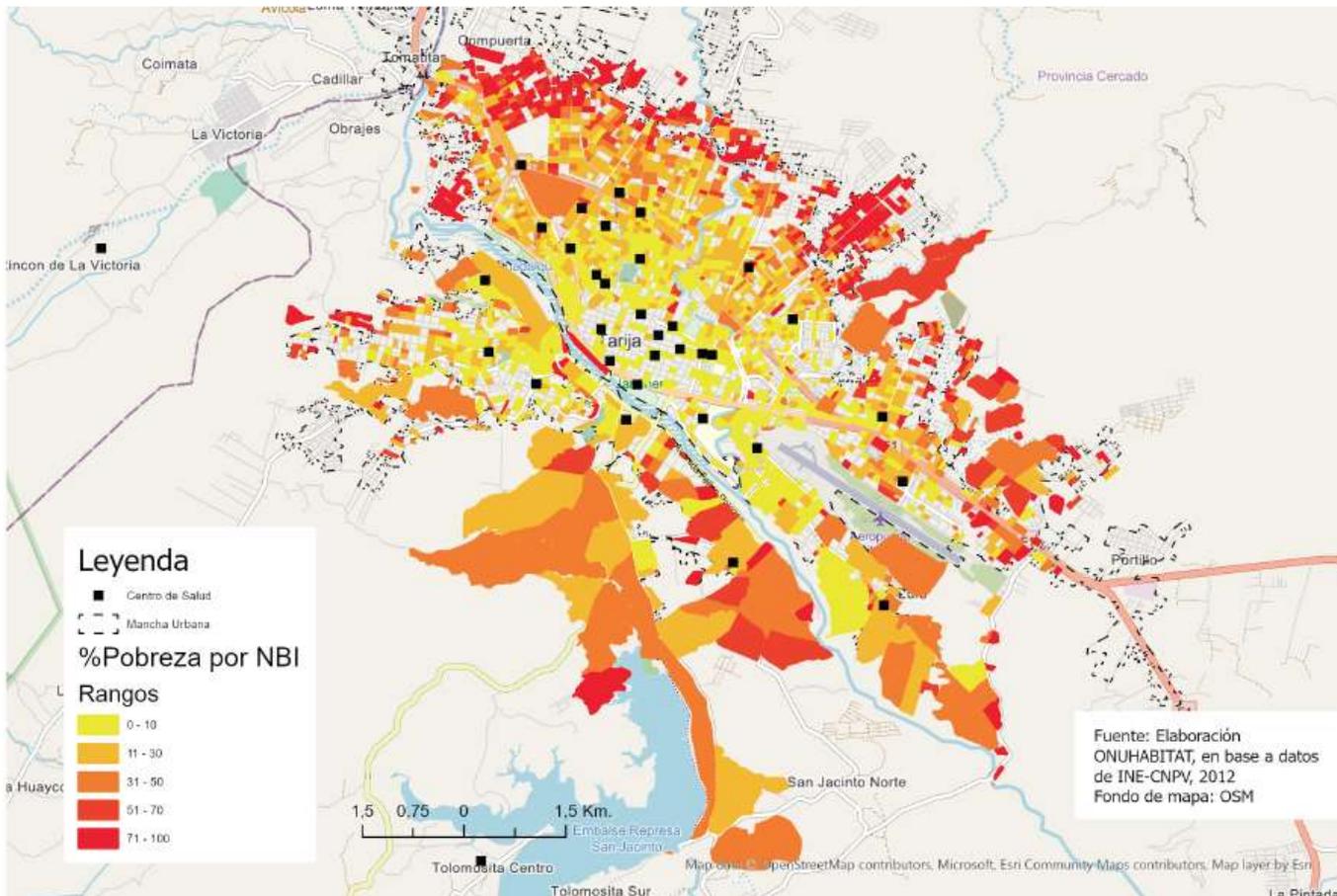
Warnes con la menor: 1.557Hab/km²

Ver Pág. 21 y 22 de la Guía para mayor información del indicador "Densidad de Población Urbana"

Diagnóstico del PTDI

Componente urbano (5.6.2.4.)

a) Identificación del Espacio Urbano y Ocupación



- La pobreza tiene una dimensión espacial y su representación en mapas revela la desigualdad socioespacial.

Distribución de la Pobreza por NBI, en relación con centros de salud de primer nivel, ejemplo Tarija.

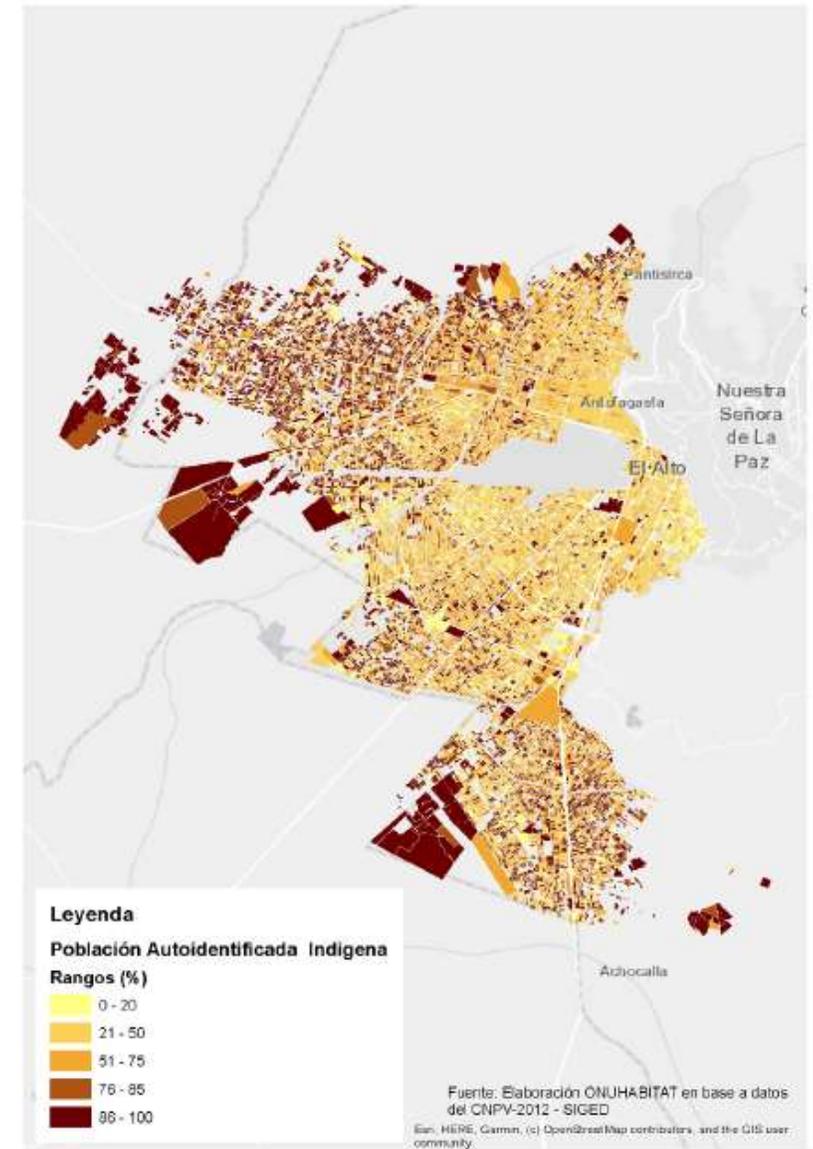
Diagnóstico del PTDI

Componente urbano (5.6.2.4.)

a) Estructura de barrios

- El análisis socioespacial de la configuración de los barrios que comprende el área urbana ayuda a **distribuir las inversiones donde más se necesitan.**

Relación territorial de población auto identificada como indígena y no indígena, ejemplo El Alto



Diagnóstico del PTDI

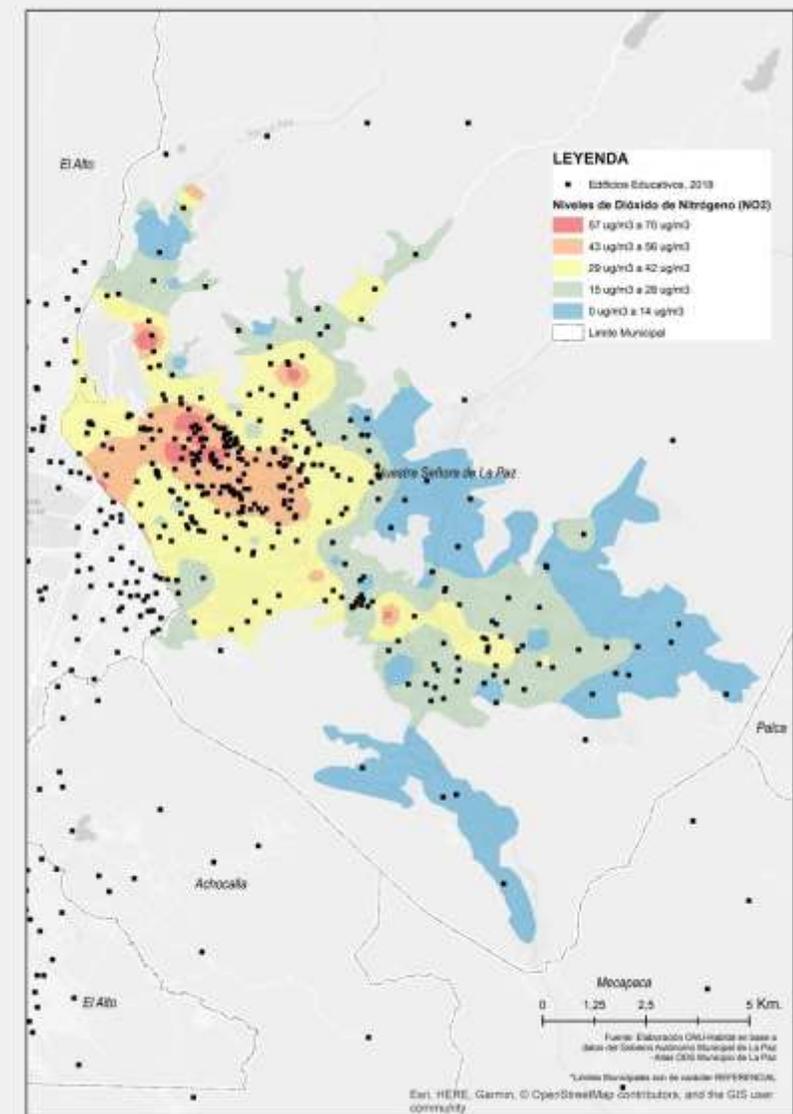
Componente urbano

Gestión de riesgo (5.6.2.4.5)

Vulnerabilidad a amenazas urbanas

- Identificar dentro de la ciudad las **áreas con mayor vulnerabilidad y exposición a distintas amenazas** (inundaciones, sequía, deslizamientos, mazamorras, heladas, islas de calor, contaminación atmosférica, entre otros).
- Los riesgos se identifican cruzando los mapas de amenazas con los mapas de vulnerabilidades (por ej. NBI).

Ejemplo. La Paz



Diagnóstico del PTDI (5.6.2)

Áreas metropolitanas (5.6.2.5)

La CPE establece que solamente pueden constituir una Región Metropolitana los municipios conurbados que tengan una suma de sus poblaciones urbanas mayor a 500.000 habitantes, sin embargo, considerando los años de vigencia de los PTDI, se recomienda a todos los municipios con áreas urbanas que están en proceso de conurbación con otras áreas urbanas que desarrollen esta sección.



Diagnóstico del PTDI

Áreas metropolitanas (5.6.2.5)

- Identificar y describir los **impactos de todos los ejes o tendencias de crecimiento urbano** a escala metropolitana.
- **Identificar las áreas naturales que determinan la configuración físico-natural metropolitana** (cuencas, unidades biogeográficas, entre otros), considerando que en esta escala las variantes ambientales son fundamentales para su gestión conjunta.
- Efectuar un **análisis de los vínculos rurales-urbanos**, identificando y caracterizando los roles físico-espaciales, usos y funciones urbanísticas del área urbana en su contexto metropolitano.



Diagnóstico del PTDI

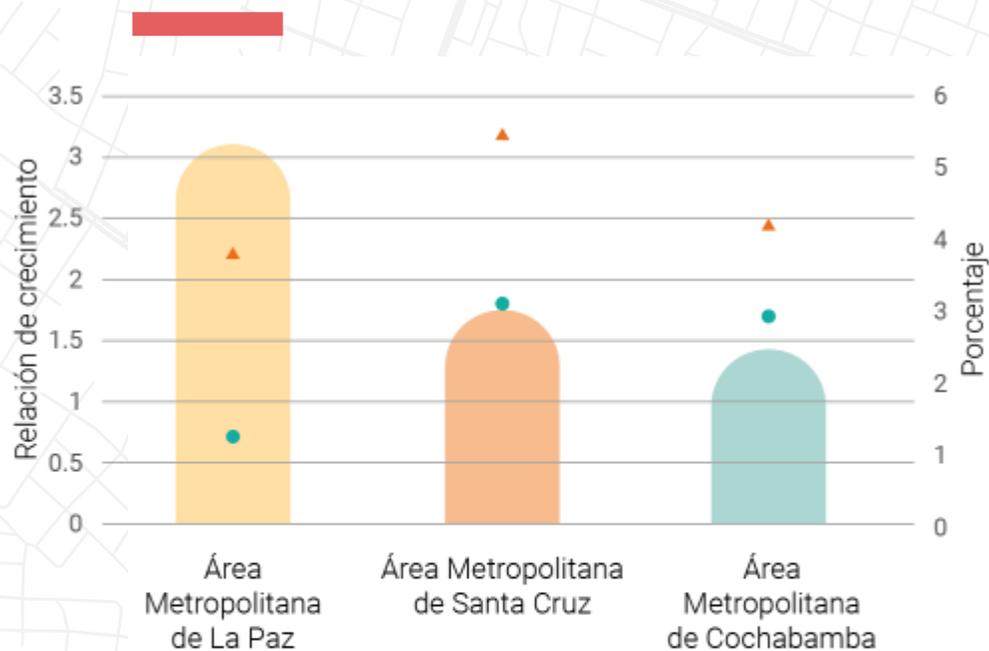
Áreas metropolitanas (5.6.2.5)

- Abordar la **gobernanza metropolitana**, en relación a la **capacidad de hacer frente a los retos de las aglomeraciones urbanas**, tanto las metropolitanas como aglomeraciones menores.
- Identificar el **rol del municipio en función a la Región Metropolitana o conurbación**, estableciendo sus vocaciones, fortalezas, características, ubicación, formas de interconexión, formas de producción y actividades económicas con relación al conjunto.



Diagnóstico del PTDI

Áreas metropolitanas (5.6.2.5)



- Eficiencia uso tierra [crec sup/crec pop]
- Crecimiento 2012/2001 Población
- ▲ Crecimiento 2012/2001 Mancha urbana

Eficiencia del Uso del Suelo

Componente urbano

Ocupación del territorio (5.6.2.4.2.)

Mancha metropolitana de Santa Cruz: la mancha urbana creció más rápido que el crecimiento poblacional, en una **relación de casi el doble.**

Mancha metropolitana de Cochabamba: Se repite la tendencia de un mayor crecimiento de la mancha urbana respecto a su crecimiento poblacional, en una **relación 1,4 a 1.**

Mancha metropolitana de La Paz: El crecimiento de la mancha urbana es 3,1 mayor que su crecimiento poblacional, considerando que de acuerdo a datos del CNPV 2012, el área urbana de La Paz habría decrecido poblacionalmente.

Ordenamiento territorial (ámbitos) (5.6.3)

- En la escala urbana-regional, se recomienda **identificar y caracterizar la red de asentamientos humanos** (o unidades socioculturales) que configuran el proceso de ocupación territorial.
- Análisis de **conectividad y accesibilidad** entre centros poblados.
- Análisis del **conjunto de instrumentos de planificación y gestión urbana**, su grado de articulación y utilidad.
- Generar y evaluar las políticas y normativa urbanística de **incidencia en el mercado inmobiliario**.



Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4)

Resumen de los principales desafíos comunes en las ciudades de Bolivia y su relación con la gestión municipal

Desafíos	Relación con la gestión municipal
(Componente Socioeconómico) Persistencia de brechas de desigualdad, exclusión y pobreza en áreas urbanas y periurbanas	<ul style="list-style-type: none">• Baja inversión en programas para la igualdad• Insuficientes programas e infraestructura de protección social para grupos en situación de vulnerabilidad en las ciudades• Servicios urbanos de protección contra la violencia de niños/as, adolescentes, jóvenes y mujeres poco efectivos• Insuficiente infraestructura y servicios para el cuidado• La ausencia de los enfoques de derechos y género en la gestión urbana. No se considera la diversidad de habitantes de las ciudades, así como tampoco las necesidades diferenciadas de las mujeres y niñas/os en la ciudad• La falta de control sobre la forma predominante de urbanización expansiva y de baja densidad, que incrementa la desigualdad socioespacial
Segregación y vínculos sociales debilitados y fragmentados en áreas urbanas y periurbanas	<ul style="list-style-type: none">• Desconfianza y percepción negativa del otro• Conflictividad• Insuficiente ejercicio de la participación efectiva• Poca integración de una identidad común, bajo desarrollo de la cultura ciudadana y del sentido de pertenencia• Visión asimétrica de los derechos propios y ajenos
Desprotección ante la delincuencia urbana	<ul style="list-style-type: none">• Focalización de la política pública en la punición del delito antes que en su prevención• Uso del presupuesto en fortalecimiento a la policía, destinado a instrumental sin tomar en cuenta estrategias de prevención de seguridad ciudadana• Desconfianza ante la institucionalidad estatal encargada de la seguridad ciudadana

Ver Cuadro 5 en las Pág. 41 y 42 de la Guía.



Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4)

Resumen de los principales desafíos comunes en las ciudades de Bolivia y su relación con la gestión municipal

Desafíos	Relación con la gestión municipal
(Componente Medio Ambiental, Gestión de Riesgos, Cambio Climático y Sistemas de Vida) Fuertes presiones del actual funcionamiento y crecimiento de la ciudad sobre el territorio	<ul style="list-style-type: none"> • El incremento de la emisión de contaminantes (sustancias y ruidos nocivos), principalmente por fuentes móviles que no son controlados • Descarga permanente sobre cuerpos de agua de afluentes domiciliarios, industriales, mineros, agropecuarios no tratados, • Disposición inadecuada de residuos sólidos en volúmenes y composición cada vez más preocupantes • Degradación y pérdida de bosques urbanos, áreas protegidas y suelos de vocación forestal y agrícola en sus entornos cercanos • La matriz energética es altamente dependiente de combustibles fósiles y de uso ineficiente • Hábitos de consumo poco sustentables o saludables
Desprotección urbana ante riesgos naturales	<ul style="list-style-type: none"> • El establecimiento de asentamientos en áreas de riesgo • Deficiencias en la gestión del riesgo
(Componente Urbano) Insuficiente desarrollo de la institucionalidad para la gestión de la ciudad	<ul style="list-style-type: none"> • Dispersión normativa • Opacidad del ejercicio competencial • Débil coordinación horizontal y multinivel
Baja autonomía financiera	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidades limitadas para la generación de recursos propios • Alto condicionamiento del gasto • Escasas posibilidades de acceso a recursos adicionales
Escaso desarrollo del gobierno abierto y la transparencia	<ul style="list-style-type: none"> • La escasa flexibilidad de los sistemas de información con data urbana es evidente al momento de reducir la escala territorial del dato • Falta de lineamientos institucionales para la producción y socialización de información • La desarticulación entre la investigación y la gestión pública de la ciudad
Ocupación desarticulada, ineficiente e inequitativa del territorio urbano	<ul style="list-style-type: none"> • La débil implementación de instrumentos de planificación y gestión urbana • Florecimiento de un activo mercado de suelo, con asimetrías de información (especulación)
Desaprovechamiento de la oportunidad de generación de economías de aglomeración	<ul style="list-style-type: none"> • Deficiente articulación territorial • Desaprovechamiento de la concentración de capital humano • Baja inversión en emprendimientos sustentados en innovación • Clima de negocios poco apropiado para el desarrollo de actividades económicas
Limitado acceso a suelo urbano servido	<ul style="list-style-type: none"> • Cobertura inequitativa de servicios urbanos • Déficits de la calidad operativa de los servicios urbanos • Insuficiente integración entre la planificación, dotación y mantenimiento de los servicios urbanos y la gestión local
Inequidad e ineficiencia en la movilidad urbana	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño urbano poco orientado a la movilidad no motorizada y la peatonalidad • Carácter deficitario de la calidad del servicio de transporte público



Ver Cuadro 5 en las Pág. 41 y 42 de la Guía.

Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4) Planificación (5.6.5.)

- La Guía pone a disposición del PTDI aquellas Líneas Estratégicas y Líneas de Acción de la PNDIC, vinculadas a las responsabilidades y competencias del nivel municipal, brindando un menú de apoyo para el desarrollo de la propuesta estratégica.



Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4)

Planificación (5.6.5.)

Articulación del enfoque urbano en la pirámide de planificación



Menú de posibles prioridades para la planificación urbana (PNDIC)

Políticas y Lineamientos Estratégicos (5.6.4)

Planificación (5.6.5.)

Menú de posibles prioridades para la planificación urbana



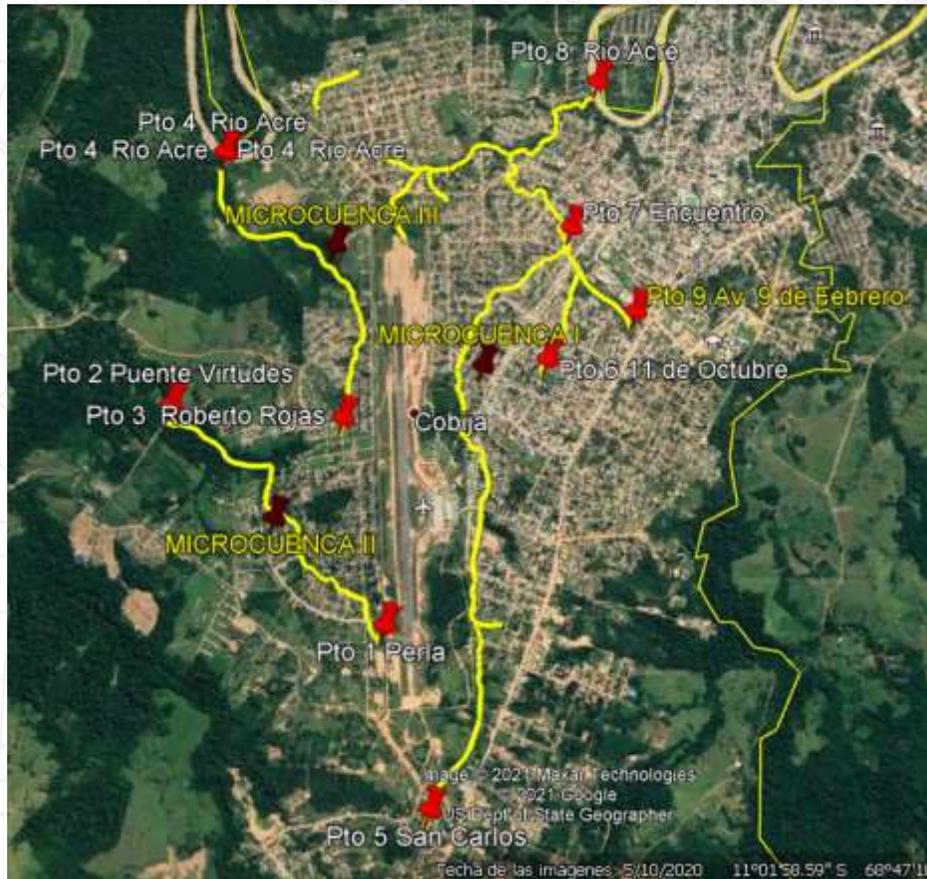
Planificación (5.6.5.)

- Sustentar la propuesta de planificación utilizando **Planes de Intervención Urbana (PIU)** que abordan **Intervenciones Urbanas Integrales (IUI)**, con mapas.



Intervención Urbana Integral

Ejemplo: Implementación de Parques Lineales Ecológicos, Cobija.



Recuperación y revalorización de las Microcuencas I-II-III de la ciudad de Cobija.

Recuperar y rehabilitar las Microcuencas hidrográficas de la ciudad de Cobija, que permitan ampliar y generar nuevas áreas verdes destinadas a actividades recreativas, deportivas y descanso, y que contribuyan a proteger el medio ambiente, la movilidad, la convivencia social, la salud pública y la revalorización del espacio público.

Ver Anexo 4: Lineamientos para la implementación de Intervenciones Urbanas Integrales.



ESTADO PLURINACIONAL DE
BOLIVIA

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS,
SERVICIOS Y VIVIENDA



FAM - BOLIVIA
FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES
MUNICIPALES DE BOLIVIA



Asociación de Municipios de Bolivia

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Con el apoyo de



Suecia
Sverige

**GUÍA PARA
LA INCLUSIÓN
DEL ENFOQUE
URBANO EN
LOS PTDI**



Gracias